「서울거리 르네상스」 사업 소개

계정근* 이승진** 권완택*** 김용완**** 정희곤***** 박대근*

1. 서 론

1.1 「서울거리 르네상스」 사업이란?

「서울거리 르네상스 사업」은 “서울의 보도를 우리 집 안마당처럼 가꾸자.” 라는 목표 아래, 2007년 12월부터 다음 3가지 주요 사항을 보도 발표하면서 본격적으로 시작되었다.

- 서울시, 보도개념 획기적으로 바꿀「서울거리 르네상스 10개년 계획」발표
- 2010년까지 5,026억 투입해 서울 전체 보도의 약 30%(453Km) 대대적 정비
- 보도시공기준 전면 개혁. 막무가내식, 주먹구구식 시공은 더 이상 없다.

구체적인 내용으로, 일관성이나 보행자에 대한 배려 없이 개설 및 확장에만 집중해온 현재의 ‘기능위주 보도’를 ‘시민고객위주’로 과감히 정비하기 위한 ‘5가지 보도 개선 가이드라인’으로 “▲평탄성 ▲경사 ▲틈새 ▲보도턱 낮춤 ▲시공 방법”을 핵심적으로 제시하고, 가로시설물을 통합하는 등 보도시공에도 ‘디자인’ 개념을 도입하는 한편, 보도 시공문화 전면 개혁을 선포, 향후 보도시공에 있어 막무가내식, 주먹구구식은 더 이상 통할 수 없다는 것이다.

걷기 편한 거리 서울시내 길 '걷기 편하게' 바뀐다

서울시 보행자 도로 걷기 수월해진다

서울거리 '걷기 편하게' 바뀐다

〈그림 1〉 언론 보도 자료

1.2 사업 추진 배경

서울시 보도현황(시도)을 살펴보면, 총 보도 연장 1,635km중 31.4%인 513km가 시공 된지 10년 이상 경과되어 노후 등으로 인해 보도상태가 열악하고, 그동안 보행자에 대한 배려 없이 시공된 기능위주의 보도로 시민 통행에 불편을 주고 있으며 도시미관도 저해하고 있는 실정이다.

* 비회원 · 서울특별시청 도로관리담당관 과장 · 공학석사 02-3707-8150(E-mail : jgkyea@seoul.go.kr)
** 비회원 · 서울특별시청 도로관리담당관 도로르네상스팀 팀장 · 공학석사 02-3707-8165(E-mail : lsj2321@seoul.go.kr)
*** 비회원 · 서울특별시청 도로관리담당관 도로르네상스팀 팀원 · 공학석사 02-3707-8538(E-mail : kwt7777@seoul.go.kr)
**** 비회원 · 서울특별시청 도로관리담당관 도로르네상스팀 팀원 · 02-3707-8538(E-mail : kywan2223@seoul.go.kr)
***** 비회원 · 서울특별시청 도로관리담당관 도로르네상스팀 팀원 · 02-6361-3860(E-mail : jhgon1999@seoul.go.kr)
* 정회원 · 서울특별시청 도로관리담당관 도로르네상스팀 팀원 · 공학석사 02-3707-8159(E-mail : dgpark94@seoul.go.kr)

〈표 1〉 서울시 보도 상태

구 분	계	3년 이내	3~5년	5~10년	10년 이상
연장(km)	1,635	48	420	654	513
정비율(%)	100%	2.9%	25.7%	40.0%	31.4%

따라서 서울시의 보도환경을 획기적으로 개선하여 서울거리의 브랜드 가치를 극대화함으로서 도시경쟁력을 강화하고 시민의 삶의 질을 향상하여 맑고 매력 있는 세계도시 서울 조성을 위한 기반을 마련하고자 사업을 추진하게 되었다.

본 사업의 성공적 완수를 위한 추진 방법으로는, 시·자치구의 순찰반 및 특별정비반을 운영하여 노후 등으로 인한 평탄성 불량한 구간 등에 대해 즉시 보수하는 일상적인 정비를 중점적으로 추진하고, 시공된지 10년 이상 경과되어 전반적으로 노후된 주요도로에 대해서는 우선순위를 선정하여 년차적으로 시행하는 계획적인 정비를 실시하도록 하고 있다.

또한 각종 시공 기준 정비, 관계자 교육, 부실시공 추방 등 정밀시공 관련 지침을 기 계획된 유관사업(디자인 서울거리, 열린남산 조성 등)부터 철저히 적용하여 수준 높게 시공토록 지도·점검 시행토록 추진하고 있다.

1.3 사업 시행 계획

(1) 계획적인 정비 사업 : 예산사업

① 사업기간 : 2008. 1 ~ 2010. 12

② 사업규모 : 보도정비 488km (도심지 15, 자치구 67, 유관부서 406)

③ 총 사업비 : 820억원(유관사업비 제외)

- '08년 사업비 : 8개 가로 13km 140억원
- '09년 사업비(계획) : 20개 가로 33km 330억원

※ '10년도 사업 대상지는 ' 09년도 선정 후 시행 예정

※ 사업비 산정 : km당 10억원 (보도정비 : 4억원, 식수대 정비 : 4억원, 지주 통합 : 2억원)

〈표 2〉 년차별 투자계획 (단위 : km)

구 분	계	2008년	2009년	2010년
계	488	199	153	136
도심지 중심도로	15	3	6	6
자치구 주요도로	67	10	27	30
유관사업	406	186	120	100

※ 유관사업 : 디자인 서울거리, 그린웨이 조성, 자치구 특화사업 등

(2) 일상적인 정비 사업 : 자치구 정비 보수팀 운영

상시 순찰·점검 및 시민 제보 등으로 접수된 부분적인 불량, 노후화된 구간 신속 정비를 통한 보행환경 개선

2. 본 론

2.1 사업 세부 추진계획 수립

『서울거리 르네상스』 사업의 성공적인 추진을 위하여 사업계획단계의 착안사항부터 사업대상지의 선정, 디자인·품질 수준을 높이기 위한 제도개선사항, 사업추진방식, 홍보계획 및 추진일정 등 사업전반에 대해 종합적으로 검토·수립하였다.

2.2 지침 정비 및 제도 개선

보도 공사 관련 각종 '지침 정비' 및 '제도 개선' 내용은 정밀시공 분야, 품질관리 분야, 설계·시공 관리방안 및 사업 지원 및 활성화 방안 등에 대한 지침 및 기준 등을 작성하여 시·자치구 및 유관부서 사업 관계자들에게 배포하였으며, 주요 내용은 〈표 3〉과 같다.

〈표 3〉『서울거리 르네상스』 사업 각종 지침 및 방침서

연번	제 목	주요 내용
1	「서울거리」 맨홀 정비 계획	보도 및 차도에 설치된 맨홀중 상태가 불량하거나, 단차 등으로 인하여 통행에 불편을 주는 맨홀을 일제 정비하여 안전하고 쾌적한 도로환경을 조성
2	「서울거리 르네상스」 교육 계획	서울거리 르네상스 사업의 성공적인 추진을 위하여 서울시 및 자치구 건설공사 기술자에 대하여 서울거리 르네상스의 비전과 지식을 제공하여 전 조직내에 공감대를 형성하기 위한 교육계획 수립
3	보도 순찰 및 특별정비반 운영계획	보행불편사항에 대한 신속한 정비를 위하여 상시 보도전담 순찰 및 특별정비반을 편성·운영
4	「서울거리 르네상스」 시공상세도면 작성 지침	표준도에 의한 시공 또는 도면없이 기능공의 임의시행 관행을 타파하기 위해 공사 착수전 시공상세도면 작성 및 승인의무화
5	2008년 자치구 인센티브사업 평가계획	보도정비를 적극 추진할 수 있도록 자치구간의 선의의 경쟁과 자율적인 참여를 유도하기 위하여 인센티브 제도와 평가 기준을 마련
6	「서울거리 르네상스」 도로관리심의회 구성	보도를 수준 높게 정비하기 위하여 관련 전문인으로 구성된 도로관리심의위원회 및 보도 디자인 분과위원회 구성하여 운영
7	보도포장 부실공사 방지대책	불량 및 부실공사 구간 전면 재시공 조치 및 부실공사 참여기술자 퇴출조치 등 제제에 따른 세부운영기준 마련
8	보도 공사 시민불편 방지대책	보도공사에 따른 시민불편사항을 방지하기 위해 공정 및 공사장 관리 개선, 계약 당사자간의 업무 규정으로 책임한계 명시
9	보도포장 하자관리 개선대책	하자검사 실시방법 개선, 검사 강화 및 시기 지정 등 철저한 하자 관리로 사후관리 강화 방안 마련
10	정밀시공 이행 서약제 시행	계약당사자와 정밀시공 이행을 약속하는 서약서를 첨부하여 계약을 체결하도록 운영기준 및 표준안 제시
11	보행환경 신고체계 구축계획	시민들의 신속한 신고로 정비가 가능토록 인터넷 및 다산콜 센터를 활용하여 보행환경 전담 신고체계를 구축·시행
12	「서울거리 르네상스」 홈페이지 개설 운영계획	「서울거리 르네상스」 사업의 홈페이지를 개설함으로써 서울시 직원 및 시민 고객에게 사업을 널리 홍보함과 동시에 원활한 의사소통의 장을 제공
13	08년 보도관련 공사장 점검계획	우리시와 자치구에서 시행하고 있는 보도포장 공사현장에 대해 상시점검을 실시하여 거리수준을 향상
14	설계용역 과업내용서 표준안 작성	설계용역 발주시 작성할 과업내용서의 표준안을 작성·배부하여 용역 성과품의 수준을 향상시키고 업무수행이 용이토록 지원
15	보도포장 설계용역 관리요령	보도포장공사에 대한 계획 및 설계용역 단계에서 필요한 사항들을 정리하여 발주부서에 제공하여 업무추진의 효율성을 제고
16	보도 시공자재 품질관리 강화	체계적인 품질관리 시스템 구축 및 보도시공 자재별 품질 검사, 기준

연번	제 목	주요 내용
	방안	및 관리 규정 개선
17	우수기관 및 유공자 표창계획	서울거리 가로수준을 획기적으로 개선하는 등 품격 있는 서울거리 조성에 앞장선 자치구와 직무 유공자들을 대상으로 포상
18	자치구 특별정비반 장비확보 계획	자치구 특별정비반의 효율성을 극대화하여 시민고객의 통행불편 사항을 신속하고 정밀하게 정비할 수 있도록 필요한 장비 확보

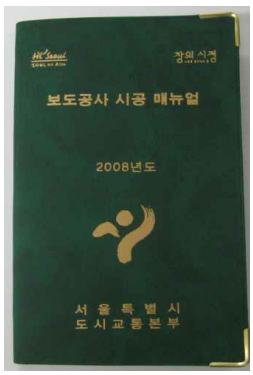
2.3 보도 시공 관련 기술 서적 제작

서울시에서 자체 제작하여 관련부서에 배포한 보도관련 기술 서적의 종류와 구성 내용은 다음과 같다.

(1) 보도공사 시공 매뉴얼

① 목 적

서울시 보도공사에 참여하는 모든 공사관계자 및 기능공들을 위하여 시공 절차부터 사후관리까지 이해하기 쉽도록 절차방법 등을 국내외 실제 시공 사례를 위주로 제작·배포하여 공사관계자의 시공능력을 배양하고 시공기술을 업그레이드시켜 서울거리 수준을 향상시키고자 함.



〈그림 2〉 시공매뉴얼

② 필요성

- 전문시방서 이외에 기능공이 참고할 만한 보도공사 시공 매뉴얼이 없는 실정
- 기능공 양성을 위한 체계적인 교육자료 부족
- 전문교육 없이 빠르고 쉽게 습득할 수 있는 전문교육책자 전무
- 뿌리 깊게 정착된 시공관행을 타파할 지침 필요
- 건설문화의 획기적인 변화를 주도할 기준 및 자료 부족

③ 구성 내용

준비단계	· 설계도면 및 현장 확인 요령 · 인력·장비 투입계획 수립 · 착공전 주민홍보 방법 · 안전시설 및 표지판 설치요령
시공단계	· 측구시공 · 토공작업 · 보도포장 · 특수포장 · 시설물 접속부 마감 ※ 각 공종별 시공순서·방법·시공사례
준공단계	· 준공(기성)검사 · 유지관리 · 하자검사
안전대책	· 개인 안전관리 요령 · 보행자 및 차량운전자 안전관리 방법 · 공사 및 교통 안내표지판 설치 기준

(2) 보도공사 취약구간 시공 가이드라인

① 목 적

보도블록 설치시 경계석 접속부 및 가로시설물 주변의 마무리 불량 등 시공시 자주 발생되고 있는 문제점을 해결하기 위하여 취약구간에 대한 기본적인 시공가이드라인을 제시하고자 함.

② 구성 내용

•시공 가이드라인 개요

〈그림 3〉 취약구간 시공 가이드라인

- 배경 및 목적 / 블록 선택 / 기준설정 및 블록 간격

•블록 절단 및 마무리 시공방법

- 블록 절단크기 / 절단 장비 / 특수블록 시공방법

•포장 마감부 상세 시공방법 및 사례

- 각종 지상시설물별 시공방법 / 마감부 시공사례

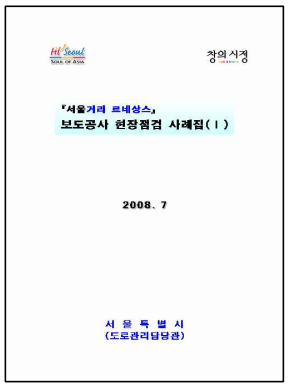
(3) 보도공사 현장점검 사례집

① 목 적

공사장 점검시 지적된 사항의 원인 분석 및 처리방안 등을 담은 사례집을 제작하여 보도 공사 관련부서에 배부함으로서 정교·정밀 시공을 유도하고자 함.

② 구성 내용

- 보도관련 공사장 점검계획(08년도)
- 서울시 관내 보도공사 현황(08년도)
- 08년 상반기 보도공사 현장점검 유형별 지적사례
- 현장점검 지적사항 개선 사례
- 해외 시공사례



〈그림 4〉 현장점검 사례집

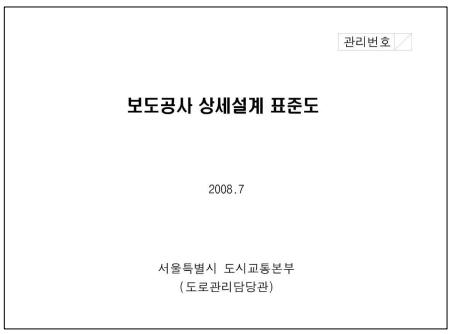
(4) 보도공사 상세설계 표준도

① 목 적

- 현재 보도공사의 경우 구체적인 설계도면 작성기준이 없기 때문에 상세 설계도면 없이 포장계획평면도 및 표준단면도에 의해 시공하여 설계 · 시공사간의 책임 한계가 불분명
- 설계품질 향상 및 보도공사 관계자의 업무 효율성 제고
- 보도공사의 획기적 개선과 정밀시공을 위한 상세설계 필요

② 구성 내용

- 상세설계 표준도 목록
- 상세설계 작성요령 및 주의사항
- 보도공사에 필요한 각종 기본 도면(15종)
  - 위치도, 현황측량도, 지장물도, 포장계획평면도, 각종 구조물 표준도 등
- 보도 포장 상세도(16종)
  - 보도폭이 일정한(변화되는) 구간 상세도, 각종시설물 주변 상세도 등
- 공사중 교통소통대책 및 교통안전시설물 설치 계획도 등



〈그림 5〉 상세설계 표준도

2.4 보도공사 현장 점검

(1) 점검 현황

거리 르네상스 개념이 도입되기 이전에 계획되어 시행중인 보도공사 현장 40개 사업 45.2km에 대한 점검지도를 실시하여 4개 사업은 전면 재시공 지시를 하였고, 30개 사업은 부분 재시공 조치를 하는 등 수준 향상을 위한 노력을 꾀하였다. 공사장 점검 현황은 〈표 4〉와 같다.

(2) 점검 중간 결과

점검 초기에는 디자인과 설계 및 시공상태가 미흡한 사례가 다수 적출되어 현장시정 및 정밀 재시공 조치하고 정밀시공이 이루어지도록 지속적인 교육과 현장 지도점검을 실시하였으며, 오래도록 지속된 잘못된 시공 관행을 뿌리 뽑기 위해 사업시행 핵심 관련자들(발주처 관리자 및 현장소장 등)에 대한 특별교육을 실시하기도 하였다.

그 결과 공사 관련자의 의식이 전환되어 자체적인 노력 및 지도감독이 이루어져 평탄성, 경사, 틈새 및 마감 등 시공수준이 전반적으로 향상되었다.

그 후 모범 현장에 대한 관계자에게는 포상을 하고 모범 사례를 횡단 전개하였으며, 시공 수준이 떨어지는 현장은 전면 재시공 조치와 함께 공사관계자 재교육 및 현장방문 기술지도를 실시하여 거리 수준 향상을 위해 지속적인 노력을 꽤하고 있다.

〈표 4〉 보도공사장 점검 현황

('08.9.30 현재)

구 분	사 업 명	점검 대상		총 실적	
		사업수 (건)	연장 (Km)	사업수 (건)	연장 (Km)
총 계		230	186	40	45.2
시책 사업	소 계	78	79	17	19.4
	디자인서울거리	10	6	-	-
	특화거리 조성	2	2	2	2.0
	열린남산 조성 등	9	7	4	3.6
	그린웨이 조성	13	5	3	1.5
	도로확장 등	34	44	4	5.4
	도시개발 사업	10	15	4	6.9
자치구 사업	소계	152	107	23	25.8
	일반 공사	58	56	13	11.2
	굴착 공사	94	51	10	14.6

2.5 보도자재 전시장 운영

서울시 보도공사 관련 직원 및 설계·시공 관련자들에게 국내에서 생산되는 보도블록 제품의 종류, 특성 및 정보 등을 쉽게 비교·파악하여 업무에 도움을 주고, 업체들 간의 품질향상 의욕을 증대시키고 경쟁심을 유발하고자 다음과 같이 보도자재 전시장을 설치하여 운영하고 있다.

•전시 장소 : 서울시청 서소문별관 2동 3층 복도
•전시 자재 : 총 50개 업체, 250여개 제품
•전시 개장일 : '08. 7. 7부터 지속적 전시
※ 현재까지 약 1,000명 관람하였음

〈그림 6〉 보도자재 전시장

3. 사업 기대효과

본 사업은 정비팀을 활용한 일상적인 정비와 시공한지 10년 이상 경과되어 전반적으로 노후된 주요도로에 대해 중장기 계획을 수립하여 연차적으로 정비할 계획으로 상태가 좋은 보도를 다시 교체하는 일은 없도록 추진하고 있다.

본 사업의 기대효과는 다음과 같다.

•정밀시공 가이드라인 제시로 가로수준의 획기적 개선 가능
- 주요가로는 특수보도포장 및 주변가로를 고려한 최적의 고품격 디자인으로 가로를 명소화 할 수 있는 기반 마련
- 일반가로는 고품질 보도포장, 고품격 디자인 및 쾌적성 증진으로 시민고객에게 행복감, 만족감 및 자긍심 고취

•치밀한 사전준비와 전략적 사업시행으로 사업효과 극대화
- 그간의 잘못된 관행과 시공문화를 타파함으로서 부실시공에 따른 향후 유지관리(정비 및 보수)비용의 절감
- 과다굴착, 공사중 보행통로 미확보 및 자재적치 등에 따른 시민통행 등의 불편사항 해소

•「맑고 매력있는 세계도시 서울」 달성을 위한 기반 마련
- 서울거리의 브랜드 가치 극대화 및 도시경쟁력 강화로 관광수요 창출
- 글로벌 도시로서의 이미지 부각 및 세계 10대 도시의 비전 달성

4. 결론 및 향후 계획

사업초기에는 정밀시공 기준 및 의식 등이 미흡하여 부실한 시공사례가 반복적으로 지적되었으나, 취약부분에 대한 시공방법 제시 및 부실시공에 대한 재시공 조치 등으로 정교하고 정밀하게 시공해야 된다는 의지와 분위기가 확산됨에 따라 우수한 현장이 늘어나고 있는 상태이다.

그러나 아직도 일부 현장(소규모 정비 공사 및 일부 굴착복구 현장)에서는 부실시공 사례가 반복적으로 적출되고 있어 지속적인 교육과 현장 지도점검 등을 꾸준히 실시하고 있다.

또한, 시민통행에 불편을 주는 장애 시설물(폐콘크리트 등의 기초, 용도폐기된 군사시설물 등)을 일제히 정비하여 안전사고를 예방하고 도심미관을 개선하는 등 “보도상 보행 장애물 일제정비계획”을 수립하고 있으며, 필요 이상으로 큰 한전 분전함을 지하 또는 주변 건물로의 이전을 유도하고 이전이 불가피할 경우 최소한의 크기로 축소하여 띠녹지 공간 등으로 이전 조치할 계획도 마련하고 있다.

그리고 보도 포장 재료가 다양화고급화기능화 됨에 따라 자재별 품질 및 시공 기준에 대한 연구를 시행할 계획이며, 기능성 자재(보수성, 투수성 블록)에 대한 시험 포장을 실시하여 성능을 검토하여 확대 적용할 계획이다.