

중국 보안직업협회 실태 및 발전방안

허 광 운*

목 차

- I. 서 론
- II. 중국 보안직업협회와 공안파의 관계
- III. 중국 보안직업협회의 실태 및 발전방안
- IV. 결 론

<摘 要>

中国, 1978年改革开放以来, 社会主义计划经济体制转为市场经济体制民主管理的行业规范。人口不断向城市涌入, 社会治安问题非常严重, 加上警力不足。人们对安全的需求日益提高, 专业化保安服务要发展。1984年深圳成立了中国第一家保安公司, 1986年北京成立“北京保安总公司”, 1992年12月中国保安协会成立。保安服务对于经济建设、增加就业、维持社会治安秩序、发挥了重要作用。在公安机关的正确领导下保安业发展的同时, 宝安协会也得到了一定的发展。但是, 现有的保安协会和保安公司与公安机关合一体制, 原原满足不了国际和国内的经济的发展。近日, 国务院法制办公室发出通知, 就《保安服务管理条例(草案)》公开征求意见。该条例(草案)的第五条也明确了“保安服务行业协会在公安机关的指导下, 依法开展行业自律、维权等活动”。将为今后保安行业协会的发展提出了法律依据, 同时也对保安行业协会的发展提出了新的明确要求。保安行业协会作为社会中介组织, 要履行好自己的职责, 坚持科学发展观, 遵循行业协会的发展规律, 做好以下工作。

第一, 坚持保安行业协会是社会中介组织的一种, 也具有社会中介组织的一切特征。保安行业协会作为社会中介组织, 在组织发展过程中就要遵循社会中介组织的发展规律, 按照社会中介组织的要求行事, 而不能只强调本行业的特殊性, 不按规律办事, 不按行业准则行事。

第二, 坚持市场化方向。通过健全体制和完善政策, 创造良好的保安发展环境, 优化保安行业的结构和布局, 提高行业协会素质, 增加服务能力。

* 연변대학교 교수

第三, 坚持统筹协调。做好培育发展与规范管理并重, 行业协会改革与政府职能转变相协调。

第四, 坚持政会分开。理顺公安机关与行业协会之间的关系, 明确界定行业协会职能, 改进和规范管理方式。

第五, 坚持依法监管。建立健全保安行业协会的规章制度, 实现依法设立、民主管理、行业规范、自律发展。在遵循行业协会的规律的同时, 也不要忽视保安行业协会的特殊性, 要体现自己的特色。

保安服务行业作为为社会提供安全服务的企业, 既不同于一般性的企业, 也不同于公安机关这样提供公共安全服务的政府机关, 因此其行业协会在自我监督、自我管理、自我发展的过程中要接受公安机关的监督与制约, 这是其他行业协会所不同的方面。体现保安服务行业的特色, 构建中国特色的保安行业协会体制, 促进保安服务行业又好又快发展。保安行业协会的发展是受多种因素制约的, 需要多方面共同努力才能逐步实现其价值的, 在本文中提到的观点是, 仅仅从理论上的一些探讨, 无意于保安行业协会的好坏之评价、成败之评价。

主提词: 保安行业协会, 保安公司, 公安机关, 保安行业协会发展方向, 职能

I. 서 론

중국은 1978년 개혁 개방 30년이래 사회주의 기획·경제 체제에서 시장경제 체제로 바뀔으로서 전반사회에 커다란 변화가 왔다. 이로 인해 인구가 도시로 집중되면서 많은 치안문제가 초래되고 있는 실정이다. 특히 공권력인 경찰력이 매우 부족하고 국민들의 치안업무를 경찰에서만 담당하기에는 인력은 매우 부족하게 되었다. 그래서 중국의 개혁과 개방의 도시인 심수에서 1984년 10월에 첫 보안직업회사를 설립하였다.

이어서 1986년 4월에는 북경에 북경 보안 총 회사를 설립하게 되어, 최근 20여 년에 걸쳐 중국의 보안서비스업의 성장 속도는 매우 빠르게 나타나고 있다.

중국의 보안서비스업은 사회치안유지와 범죄예방, 경제 발전의 촉진을 강화하고, 사회의 취업률을 높이고, 국민을 위하여 서비스하는데 매우 큰 기여를 하고 있는 관계로 정부에서는 이 사업에 대해 큰 관심을 가지고 있다.

이어서 2005년에는 공안부, 전국 총 노조 회와 공청단 중앙회에서 연합하여 전국적인 우수 보안원 선발 활동을 전개하였다. 그리고 2007년 3월과 11월사이에 공안부는 기타부 문과 연합하여 전국적인 보안원 골든 별 직업기능 대회를 가졌다.

이러한 활동은 전국적인 분야에서 보안서비스업을 정규화, 전문화로 나가도록 이끌어 주며 보안서비스업의 긍정적인 발전을 가져오게 하였다.

그래서 2008년 3월 현재 중국의 보안서비스회사는 총 2659개, 무장 호송경비업체는 432개, 기계경비업체는 841개, 기타업체는 1,386개이고 보안서비스업의 범위는 시설경비, 순찰, 호송경비를 기초로 하여 그 범위가 증가하여 기계경비, 열쇠서비스, 안전검측, 안전자문 사업 등 기술 요구가 높은 영역에까지 발전하고 있으며, 노인 및 병원의 간병인으로도 활동하고 있다.

특히 호송경비업은 그 발전이 아주 급속화되어 전국에 각성, 자치구, 직할시의 보안서비스업체는 무장호송경비업무를 전부담당하고 있다.

2007년 한해동안 중국 보안산업의 영업총액은 152.3억 원화, 이윤 액은 13.7억 원화이고, 전국 각 지역에서 범죄 활동을 찾아 고발한 안전 수는 30.4만 건, 공안기관에 신고하여 압송한 안전 수는 26.4만 건, 사회의 경제손실을 43.8억(원화) 금액에 달하는 이익을 가져주었다.

그리고 전국의 대형 상업무역이나 문화체육활동에 참가하여 진행한 경비업무 횟수는 4.7만 회, 출동된 보안원 인수는 116만명이고, 혼잡경비 횟수는 2만 회, 출동된 보안원 인수는 59.4만명에 달하고 있다.

또한 중국은 WTO에 가입한 국가로서 보안서비스 산업은 유럽 국가들의 큰 압력을 받고 있으며, 현재 경찰과 함께 하는 보안서비스 산업은 비록 개혁개방에 큰 역할을 하였지만 급속한 경제성장에 보안서비스업이 많은 면에서 경제성장의 속도를 따라가지 못하고 있으므로 보안서비스업의 발전을 촉진시키는 것은 불가피 한 것이다.

이러한 추세는 아래와 같은 많은 문제들을 초래하였다.

첫째, 국가에서는 수많은 보안서비스업체의 불법 활동을 감독과 관리를 할 수 없는 실정이며, 둘째, 보안원들의 불법 활동으로 인한 사회여론에 부정적인 시야로 접근이 되고 있으며, 셋째, 보안원의 법적보장과 안전이 보장되지 못하다보니 2007년도만 전국에서 4,700명이 부상당하고 60명이 희생되는 현상이 발생되고 있는 실정이다.

그러나 이 가운데 많은 보안원은 응당 받아야 할 보상을 받지 못하고 있어 보안서비스 산업에 대한 규범화가 심각하게 고려되어야 현실이다.

그래서 중국 공안부에서는 2000년에 《보안서비스 회사 규범 관리의 약간규정》, 2006년 1월에는 《보안서비스 조직규칙과 질의 통제규정》, 2006년 3월에는 《보안서비스 교육기구 관리 방법》, 2006년 12월에는 《보안원 교육 교학 대강(시험)》, 2007년 7월 1일에는 《공안기관에서 기업과 사업단위 내부 치안 보위사업을 감독 검사하는 규정》을 발

표함으로 보안서비스업에 대한 체계를 구축하고 있다.

중국에서는 보안서비스업의 발전과 동시에 보안직업협회도 일정한 정도의 발전을 가져오게 되었으며, 중국의 보안직업협회가 보안업의 발전에 커다란 공헌을 하고 있다.

특히 보안서비스산업의 입법, 보안원의 교육훈련, 보안서비스산업의 직업 표준, 보안서비스산업의 규범화한 관리체제는 보안서비스업이 국제화 교류의 강화에 아주 큰 기여를 하였다. 이는 보안서비스산업과 사회 각 계층에서도 인정하고 있는 것으로 국가 국무원에서는 보안서비스관리조례》(초안)를 검토하고 있다. 이 조례(초안)의 제5절에는 “보안직업협회”는 공안기관의 지도하에 법에 의거하여 직업 자율을 하고 권익을 수호하는 활동을 하여야 한다고 명확히 제시하고 있으며, 조례가 실행 될 때 보안직업협회의 발전은 법적인 근거가 되는 동시에 보안직업협회가 앞으로 나아갈 방향을 제시하기도 한 것이다.

중국의 보안직업협회는 사회의 일종 중개 조직으로써 자신의 직책을 잘 준수하고, 과학적 발전관을 견지하며, 협회의 자체 규율을 준수하고, 협회의 특성과 기능을 명확히 하며 맡은바 기능을 잘 완성하여야한다고 본다.

본 연구는 중국의 보안업무에 종사하고 있는 보안원은 보안회사와 보안직업협회의 전문화의 정확한 교육 하에 공안기관과의 협력을 추진하여 보안회사, 보안직업협회, 공안기관 각자가 맡은 기능을 발휘하여 상호 협력을 제고하고, 사회의 치안유지의 수준을 높여 국민에게 보다 안전하고 좋은 서비스를 제공하는 합리적인 보안직업협회의 체계를 구축하여 《보안서비스관리조례》(초안)의 실행과 앞으로 보안법의 제정을 위한 자료로 활용하고자 한다.

II. 중국 보안직업협회와 공안과의 관계

1. 중국 직업협회의 정의

중국 직업협회는 시장경제의 업체 간에 개입하는 사회의 일종 중개 조직체라 볼 수 있다. 시장 주체는 정부, 기업, 사회혼합체와 개인이다. 그러므로 직업협회는 정부, 기업, 사회혼합체와 개인 간의 사회조직이다.

즉 직업협회의 발전 정도의 높고, 낮음은 곧 시장 발전의 높고, 낮음이라고 볼 수 있고 직업협회의 발전이 좋고 빠를수록 시장경제는 더욱 발전하고 성숙되는 것이다.

즉, 직업협회는 단일한 직업의 경쟁자로서 구성되어 있는 비 영리성적 조직이며, 그

목적은 단지 이 직업에 한하여서 그 상품의 매매와 용역 방면에 더욱 많고 다양한 서비스를 지원하는 것이다.

그러나 많은 국민들이 알고 있는 상당한 수의 직업협회는 아주 강력한 국가적인 색채를 띠거나 그 배경이 있으며, 이 전형적인 외부적 표지는 많은 직업협회가 그 직업적 행정 단위의 배경이 있게 된 것이다.

그 중 어떤 협회는 정부부문과도 유사한 역할도 하고 있으며, 심지어 어떤 협회는 행정 권력의 단위의 역할은 하기도 한다.

그러므로 협회는 실질적으로 정부의 행정조직의 역할을 하는 것이나 다름이 없는 것이다. 특히 구조조정 이후에 성립된 협회는 더욱 이러한 현상이 나타나고, 심지어 어떤 협회는 아직도 일정한 금액의 정부 지원금을 받고 운영을 하고 있는 실정이다. 비록 이런 협회는 많지 않지만, 이러한 현상에 대하여 사회에서는 이를 “기형적인 직업협회”라고 한다. 이는 협회의 민간성을 잃으며 그 본질적인 기능을 하지 못하고 있다고 볼 수 있다.

2. 중국 보안직업협회의 특성

중국 보안직업협회는 특수한 사회와 역사 속에서 시장을 발전시켜 온 것이다.

그러므로 보안직업협회는 이 특정된 흐름 속에서 발생되었으며, 강력한 행정 간섭 하에 보안직업협회의 기능과 성질, 임무와 관리 역시 직업협회의 요구와는 아주 먼 거리가 있는 것이다.

이는 사회의 많은 발생 초기의 직업협회 뿐만 아니라 보안직업협회 역시 발전과정에서 특히, 발전초기에는 여러 가지 문제점이 있는 것은 불가피한 현상인 것이다. 예를 들면 기능이 불명확하고 발전이 건전하지 못하여 정부의 색채가 농후하고 사회적 직위와 작용의 법적 규제가 결핍되고, 사회의 인지도가 낮고, 구조가 불합리하고, 작용이 불투명하며 행동이 규범화되지 못하는 등 문제점이 존재한 것이다.

3. 중국 보안직업협회의 발전과정

중국의 첫 보안회사는 1984년 10월의 경제 특구 심수시에서 처음으로 설립 되었다. 이후 보안직업협회는 1992년 12월에公安부의 지도하에 민정부의 비준 등기를 거쳐 설립된 전국적인 조직이며 비 영리성 사회단체이다. 1994년 6월에 북경에서 제1차 이사회를 거쳐 중국 보안직업협회의 이사회를 설립하고, 2000년 6월에 제2차 이사회를 가졌고,

2004년에 수정을 거쳐 지금의 보안협회 규정을 제정 하였다.

그리고 중국 보안협회는 관리를 강화하기 위하여 여러 차례의 전국적인 활동을 진행 하였다. 그 중에서 2007년 11월에 제3차 보안협회 이사회를 가진 동시에 제1기 전국 보안원 기능 시험을 가졌었다. 2008년 6월23~27일에는 북경에서 전국 각성, 직할시 급의 보안협회 비서장 교육훈련을 가졌는데 25개 회사에서 42명이 참가하였다.

중국 보안협회의 구조는 회장¹⁾이 1명이고 부회장²⁾ 3명, 비서장 1명, 부비서장은 3명으로 되어 있으며, 현재 전부가 공안부 경찰이다. 협회 산하에는 사무실, 교육 훈련부, 보안기술(IT)산업부, “중국보안” 잡지사, 열쇠수리업 등으로 되어 있다.

4. 보안직업협회, 보안회사와 공안부문의 상호 관계

보안직업협회와 보안회사의 현황을 기술하면서 중국의 보안관리 조직구조는 국가의 체제상 형성된 특수 형이다. 공안부문에서는 보안직업협회의 회장은 현직 경찰이 겸하고 있으며 그에 부회장이나 주요 관리인원들도 현직 경찰관이다. 보안회사의 사장도 현직 경찰이고 기타 주요 관리인원 역시 현직 경찰이다. 이러한 조직구조를 20여 년 간 유지하여 온 것이다. 때문에 보안직업협회는 이런 체제하에 민간 조직의 직업협회의 기능을 충분히 발휘할 수 없는 것이다. 관의 참여 즉 공안부문에서 독점하여 경영하여 왔기에 보안직업협회에서는 보안회사를 감독 관리하는 공안부문간의 중개 작용, 보안회사에 대한 직업 감독, 보안원의 교육훈련, 보안원의 규정 준수과정의 검측, 보안회사의 건전한 발전을 위한 각종 규정 제도의 설립, 보안회사와 고객 간의 협의 진행과정에서 존재 문제의 해결, 보안원의 고객을 위한 서비스 질의 검측 등 많은 보안직업협회의 기능을 진행할 수 없었던 것이다.

Ⅲ. 중국 보안직업협회의 실태 및 발전방안

1. 중국 보안직업협회의 실태

중국 직업협회는 시장경제의 발전과정에서 여러 가지 문제점이 반영되고 있다. 즉 직

-
- 1) 회장 나봉(羅峰)은 전 공안부 부부장, 현 중국 법학회 부회장, 경찰 학회 부주석, 형사법학회 고문, 청소년 법학회 연구회 고문, 범죄와 교정 심리학회 고문이고 중국 인민대학교, 정법대학교, 산둥대학교, 무한대학교, 공안대학교의 겸임교수이다.
 - 2) 부회장인 마위아(馬維亞)는 현 공안부 치안관리국 부국장, 중국공안대학 겸직교수로 재직 중이다.

업협회가 시장경제 발전과정에서 공존하는 문제점을 해결하지 못하면 중국의 건전한 시장경제 발전의 어려운 한 부분이 될 것이다. 보안직업협회가 공정, 공평, 통일, 개방, 경쟁의 건전한 체제를 형성하려면 반드시 보안사업의 보안법규가 있어야 한다.

보안직업협회의 현실과 국제사회의 보안 현실을 공안부는 선두 하여 보안직업 발전을 제약할 수 있는 법안, 즉 《보안서비스관리조례》(초안)를 제정하게 하였다. 이 법안의 반포로 보안직업협회는 다음과 같은 좋은 기회가 온 것이다.

첫째, 국가의 행정체제와 행정관리기구의 큰 방향, 큰 추세의 개혁은 사회 중개조직의 큰 발전을 결정 짓게 되며 보안직업협회도 마찬가지 인 것이다.

둘째, 2007년 국무원 방공청에서 내린 《직업협회와 상회의 발전을 신속히 진행하는 문제에 대한 약간의 의견》은 보안직업협회의 발전에 방향을 제시하고, 중요한 요구를 제기하고, 기능을 넓혀주는 역할을 한 것이다.

셋째, 보안직업의 발전을 전반 사회가 인식하고 있으며, 보안 산업 시장의 번영과 상호 경쟁은 보안 산업의 발전을 위하여 경제적 기초와 사회적 기초를 마련하여 준 것이다.

넷째, 곧 실행 될 《보안서비스관리조례》(초안)는 일정한 단계 내에서 무질서하던 보안 산업이 질서를 잡게 되었으며 보안직업협회가 기능을 충분히 발휘할 수 있는 계기가 되며 이 국면을 제어할 수 있는가 없는가 하는 기준이 되기도 한다.

다섯째, 《보안서비스관리조례》(초안)의 반포 실행 후 중국의 보안시장에 해외 자본이 투자 될 것으로 예견하고 있으며, 외국의 보안기업 역시 중국의 보안시장에 진출 할 것이다. 이러한 새로운 보안시장 주체는 반드시 보안직업협회가 현대화한 기업 관리 제도의 도입, 그리고 국제 상호간의 지켜야할 법규 및 제도 하에서 중개 역할을 체계적으로 하여야 할 것이다.

다시 말하면 보안직업협회는 발전과정에서 좋은 발전 기회일 뿐만 아니라 어려운 도전이기도하다. 이는 보안직업협회로 하여금 빨리 기획하고, 사업의 방향을 설정하고, 낡은 사상을 갱신하고, 새로운 사업을 개척하여 사업의 길을 넓히고 사업의 내용을 풍부히 하고 사회주의 시장경제 체제에 신속히 적응 하여 시장 중개 역할을 주도적으로 전개하여 중국 보안 산업이 빠르고도 양·질적으로 발전하는데 보안직업협회가 더욱 큰 기능을 발휘하여야 할 것이다.

2. 보안직업협회의 기능

직업협회의 중개조직 발전을 보면 협회가 나아가야 할 방향 설정이 중요하다고 인식된다. 방향의 설정은 그 협회가 앞으로 나아갈 길이기 때문이기도 하다.

1) 보안직업협회의 역할

보안직업협회는 공안기관과 보안서비스업체를 연결시켜주는 중개자와 연결체이다. 보안직업협회는 시장경제속의 사회단체 조직으로서 정부, 그리고 보안서비스업체의 상호간, 고객 간에 참여하여 그를 위한 서비스 그리고 자문, 상호소통, 감독관리, 공정성, 자율성이 조화를 이루게 하는 중개조직체이기도하다. 보안직업협회는 보안서비스업체가 시장경제로 나가는 지도자일 뿐만 아니라 보안서비스업체의 권익보장과 시장 질서를 지키게 하는 보호자이기도하다. 이는 또한 정부, 기업과 시장을 교류시키는 중요한 마당이며, 사회의 다윈이익의 소통구조이다. 그러므로 이는 정부, 보안서비스업체, 사회를 연계시키는 작용을 하는 중개자와 연결체이며, 시종하여 중립을 지키는 독립적인 조직이다.

보안직업협회는 오직 제3자의 신분에서 각 시장경제의 주체를 위하여 서비스를 하며, 그들의 사회, 경제활동을 감독하며, 보안서비스업체를 대표하여 정부와 대화를 나누며, 보안서비스업체의 합법적인 이익을 보호하며, 보안서비스업체를 도와서 국내, 국제시장을 개척하게하며, 피차간에 마찰 없이 업무를 수행할 수 있도록 하며 정부와 보안서비스업체 그리고 시장경제간의 중개자와 연결체의 작용을 수행할 수 있도록 역할을 하는 것이다.

2) 보안직업협회의 합법적 권익보호

사회의 한 단체조직으로서 보안직업협회는 필연이 본 조직을 위하여 일하며 정부나 기타기업체 혹은 시장경제주체의 어떠한 행위가 본 조직과 그 성원에게 정당하지 않은 침해를 가져다 줄 때는 보안직업협회는 반드시 정부로 하여금 본 조직과 기업의 발전에 유리한 법률, 법규를 제정하도록 한다. 그러므로 보안직업협회는 정부차원의 대변인도 기업의 이익만을 보호하는 조직은 아니다. 보안직업협회는 오직 하나뿐인 공정, 공개, 공평, 객관, 중립의 원칙을 지키는 합법적인 권익의 보호자이다.

3) 보안직업협회의 제도

보안직업협회는 보안서비스업의 자치조직이다. 行規行約을 실행하는 것은 보안직업협회의 건전성을 강화하고, 자율적인 내용을 추진하며 시장경제 체제에서 사회의 중개 조직으로써 역할을 더욱 강화하기 위한 것이다. 보안직업협회의 行規行約은 직업 규제와 기업 행위, 자율적으로 시장경제 질서를 준수하는 객관요구, 고객과 소비자에 대한 승낙과 책임이며 직업 경쟁력 제고의 방법이기도하다. 직업 자율은 보안직업협회의 기본 특징이기도하고 기본 기능인 것이다. 보안직업협회는 이러한 직업 자율체제는 공신력을 얻어 사회에서 발을 붙이고 자율 관리, 자율 발전, 자율 제재적인 기본제도를 제정한 것이다.

4) 보안직업협회의 조정

철학적인 면에서 볼 때 사회성원의 각종 충돌의 결과는 모두가 자신의 이익만을 추구하는데서 온다고 볼 수 있다. 모든 개혁을 보면 본질상에서는 이익의 재분배이기도하다. 이익의 표현, 즉 이익의 주체가 자신의 이익 요구를 대외에 제시하고 그 이익을 위하여 일정한 수단이나 방식을 선택하여 그 목적을 달성 시키는 것을 말한다. 부동한 이익 주체는 주체 간에 항상 모순이 있는 것이다. 허나 주체 간에 이 모순을 상호 교류하거나, 되돌아오지 못 할 때는 정치상의 일정한 혼란을 초래하게 된다. 이는 오직 모순의 주체가 그 모순점이 적시 적으로 도출 되어야만 그 모순을 용해시킬 수 있는 것이다. 다윈이 이익의 사회에서 분산된 움직임이 없는 주체간의 상호 의견을 맞추는 가운데서 자신의 이익만을 추구하는 조직체들은 자신의 이익을 더 우선시하며 더 많은 이익을 추구하기를 바란다. 보안직업협회는 특정한 이익의 주체를 가진 중개 조직으로 그가 표현하는 이익은 보안서비스업체의 이익을 대표하는 것이다. 그러므로 보안직업협회는 보안서비스업체와 정부, 고객 간의 모순을 용해시켜 공동으로 잘 어울리는 和諧 발전을 가져오게 하는 것이다.

5) 보안직업협회의 산·학·관 협력체제 형성

외국의 경향을 보면 중개 조직에는 전문가, 학자, 고급CEO가 집중되어 있다. 우리도 중국에서 보안직업협회가 외국의 경험을 따라 보안업계, 법학계, 기업계 등 방면의 전문가와 학자들을 집중시켜 부동한 형식의 교육훈련과 현장지도를 걸쳐 고급 보안지도사 창출에 이바지하는 것이다.

3. 중국 보안직업협회의 발전방안

1) 보안서비스산업의 인식 제고

긴 기간이 흐르면서 많은 사람들은 보안서비스업체와 공안기관의 관계에 대하여 고정된 단편적인 인식을 가지고 있었다. 보안서비스산업은 국가의 체제로 보면 사회의 모단위와 개인을 위하여 진행되는 유료서비스 활동인 것이다.

즉 사적인 “안전상품”이기도 하다. 공안기관에서는 무료로 사회를 위하여 공공서비스를 제공한다. 즉 공적인 “공공안전상품”이다. 양자는 현저한 성격상 차이가 있다. 공공안전의 요구는 공안기관 존재의 근본이고, 각각의 개인에 대한 안전의 요구는 보안서비스업의 존재 여부이다. 이 각자의 개인의 안전은 상대적인 공공안전을 의미하며 사회속의 특정 개인뿐만 아니라 특정 단위, 특정 조직, 특정 상업 활동을 의미하는 것이다.

위에서 서술한바와 같이 본질적으로 볼 때 보안서비스업체와 보안원은 이 각각의 개인 안전을 확보하는 중요한 업무이다. 비록 어떤 보안서비스업체는 확실히 부분적 사회 안전, 사회 공공안전과 치안질서유지를 하는데 큰 공헌을 하였다.

그러나 이 역시 정부차원에서 요금을 지불하고 고용한 보안서비스 일 뿐이다. 이는 바로 “花錢買平安”의 현상이며 공안기관의 병력 부족에서 임시적으로 실행하는 조치이지 보안서비스의 유료 성을 변화시키는 조치는 아니다. 사회 전반으로 보면 보안서비스업은 경찰 공공안전서비스의 유익한 보조이지, 경찰의 공권력을 대체할 수는 없다. 그러므로 반드시 보안서비스업의 성격과 보안서비스의 개체성을 명확히 인식하지 않으면, 곳 정책의 제정, 기구의 설정, 관리의 강화 등 면에서 보안직업의 발전을 제약시킬 수 있는 것이다.

장기간 보안서비스업은 나라의 시장경제와 함께 발전하지 못한 원인의 하나는 보안서비스업에 대한 인식이 부족하였기 때문이며 보안서비스업의 발전을 저해하였다. 이러한 인식을 빨리 변화시키지 못하면 보안서비스산업의 발전이 디디게 될 것이고, 보안직업협회는 “二政府”, “二公安機關”이 될 수 있으며, 보안서비스산업의 발전에 아주 불리한 것이므로 보안직업협회는 발전 의식을 고취시켜야 할 것이다.

2) 보안직업협회의 사유제 선도

중국의 보안서비스산업은 1984년 이후 정부의 체제문제로 인해 각 성, 각 시는 공안기관에서 자금을 내어서 설립한 국가소유의 기업이다. 그 당시에는 국가 경제발전의 체제

에 부합되는 것이었다. 그러나 점차 국가 산업체제가 변화됨에 따라 그리고 《보안서비스관리조례》(초안)의 반포 실시되면서 보안서비스업의 국가자본독채소유의 국면이 타개되고 다양한 분야에서의 소유제형식이 공존하게 되었다. 이는 또한 비 국가소유제가 보안서비스업의 주력이 되는 것이다. 보안직업협회는 주도적으로 이 변화를 선도하여 보안서비스산업의 발전을 촉진시켜야 할 것이다.

3) 보안직업협회의 비 영리성

보안직업협회는 시장경제 규범의 운영을 유지시키고 기업의 이익을 위하여 설립된 사회단체이며 비 영리성은 그의 본질인 것이다. 우리나라의 직업협회와 국제 사례를 살펴보면 직업협회는 회원기업을 위하여 서비스를 하고, 회원기업의 경영 수준을 제고시켜 주고, 회원기업의 규범화 발전과 신용적 경영을 할 수 있게 추진하고, 회원기업의 합법적 이익을 보호하는 기능을 지니고 있는 것이다. 현재 중국의 타 직업협회의 경향을 살펴보면 이러한 기능이 명확하지 못하여 협회의 서비스의식이 차이가 있으며 습관적으로 정부의 힘을 빌려 기업의 활동을 간섭하며, 심지어 비 영리성 원칙마저 잃어버리고 수익을 징수하려고 하고 있다.

또 어떤 직업협회는 “시장의 모자를 쓰고, 정부의 채찍을 들고, 직업의 의자에 앉아, 기업의 재물을 받고, 관에 겸직의 자리를 돕고 있다”. 보안직업협회는 이러한 “二政府”의 형상을 타파하고 협회의 비 영리성을 호소하며 보안서비스업체와 보안원을 위하여 많은 서비스를 제공하여야한다.

4) 보안직업협회의 활동

직업협회의 생명력은 그의 활동력에 있다고 본다. 만약 꾸준하게 변함없이 활동을 조직하지 않으면 협회의 활동력이 떨어지게 될 것이다. 오직 일련의 보안서비스업의 촉진과 제고를 위한 질 높은 활동이라야만 보안직업협회의 활기가 발휘될 수 있는 것이다.

그러나 활동의 전개는 반드시 한 가지 원칙 즉 보안기업의 자원과 유익, 그러나 이 자원과 유익은 보안서비스업체에만 한하는 것이다. 시장경제하에 어떠한 기업도 만찬가지로 이익의 창출이 제일 중요한 것이다.

보안직업협회는 자원의 조직체에서 보안서비스업체가 최대한의 이익을 창출하는 과정에서 경영규정, 합법경영을 거쳐 자신의 서비스의 질을 제고하게 철저히 관리, 감독하여야 할 것이다. 반드시 보안협회는 비 영리성이라는 점을 잃어서는 안 되며 불법적인 수익을 위하여 활동을 하여서는 안 된다.

5) 보안직업협회의 보안서비스산업 표준화

이론적인 관점에서 직업협회는 완전히 민간화 된 비 정부조직이다. 그러므로 기업의 이익에 손해되는 일은 없어야 되는데 중국의 직업협회는 아직까지도 시장주체가 아니다 보니 계속 “二級政府”의 모자를 벗지 못하고 기업을 위하고, 自負盈虧하는 시장주체가 되지 못하는 것이다. 때문에 정부의 행정 권리가 직업협회 가운데 스며들어 있는 것이다. 보안직업협회를 볼 때 이러한 상황이 긴 기간에 내려오면서 있는 것이다. 이는 중국의 기타 협회에도 마찬가지로 존재하고 있는 것이다. 보안직업협회는 자율적으로 이러한 “二級政府” 문제를 타파하고, 많은 면에서 보안기업의 발전을 염두에 두고, 시장경제와 기업자세경영에 심려를 기울려 보안서비스산업의 질의 향상을 제고시키는데 힘을 보태야 하겠다.

6) 보안직업협회의 목적 및 서비스

서비스는 직업협회의 취지중 하나이다. 보안직업협회는 본 보안직업 기업을 대표하기에 반드시 그 기업을 위하여 최고의 서비스를 제공하여야한다. 서비스는 직업협회가 다양한 사업을 하는 기초이기도 하다. 보안직업협회는 소식이 정통하고 지식인이 많은 우수성을 살려 보안서비스업체를 위하여 기업의 어려운 점을 해결해주며, 진심으로 기업의 법률 자문, 정책, 기술, 관리, 시장자문 등 서비스를 도와주며 국내·외 보안서비스산업의 기술과 문화 교류를 발전시키며 보안서비스산업의 무궁한 발전을 위하여 질 좋은 발전 환경을 마련하여주어 많은 보안서비스업체의 옹호와 지지를 받아야한다.

IV. 결 론

본 연구는 보안직업협회의 발전은 아주 많은 주위 인소의 제한을 받고 있기에 협회 자체의 많은 노력이 필요하다고 보면서 비록 이론적인 견해뿐이지만 보안직업협회는 사회의 중개조직의 일원으로써 사회의 중개적 특성을 가지고 있으면서 사회의 중개조직으로써 조직발전과정에서의 발전규율을 준수하며, 오직 그 중개조직의 요구에 맞추어 업무를 수행하며, 단지 본 자체의 특수성 만 내세워 규범을 무시하고, 규율을 지키지 않는 그러한 조직이 되어서는 안 된다 것을 서술하고자 하였다.

첫째, 시장경제화 방향을 견지하며 건전한 체제와 구조를 세우고, 정책을 완벽하고 훌륭하게 하여 질적 향상을 위한 보안서비스산업의 발전 환경을 창조하여 주고, 보안협회

의 자체소질을 제고하여 보안서비스산업을 위한 서비스를 더욱 강화시키는 것이다.

둘째, 엄연히 정부와 협회가 갈려야 한다. 공안기관과 보안협회의 관계를 바로잡으며 협회의 기능을 명확히 하며 관리 방법을 상술하고 규범화 하여야 한다.

셋째, 엄격히 통합된 조화를 이루게 하며 교육발전과 규범화 관리를 동일하게 중시하여 보안협회의 개혁과 정부의 관념 전환을 일치시켜야 한다.

넷째, 법에 의거한 감독과 관리를 견지하여야한다. 건전한 보안직업협회의 규정과 제도를 제정함으로써 법으로의 설립, 민주화한 관리, 행동규범, 자율발전을 달성시킨다. 보안서비스업은 사회를 위하여 유료 안전서비스를 제공하는 기업이기에 이 또한 보통 기업과는 전혀 다를 뿐만 아니라 공안기관에서 제공하는 공공안전서비스와도 다른 것이다. 그러므로 보안협회가 자체감독, 자체관리, 자율발전 과정에서 공안기관의 감독과 제약을 받아야 한다. 이것이 바로 기타 직업협회와 다른 점이기도 한 것이다. 보안서비스산업의 특성을 구체화하고 중국식 특성을 가진 보안직업협회를 창안하여 세우는 것이라고 하겠다. 이와 같이 중국의 보안직업협회는 보안서비스산업의 구체화와 중국식 특성을 통해 크게 발전하게 될 것이다.

【참고문헌】

- 정진환(2007). “한국민간경비의 발전 과정에 관한 연구”. 『시큐리티연구』 창간호.
 _____(2008). “한국시큐리티 산업의 현황과 발전과제”. 연변대 세미나 자료집.
 이상철(2004). 『경호현장운용론』. 용인: 도서출판 윈.
 김두현(2001). 『경호경비론』. 서울: 백산출판사.
 안황권 외(2007). 『비교시큐리티제도론』. 서울: 진영사.
 王 梅(2007). 『中國保安實用手冊』. 原子能出版社.
 李曉明(2008). 『中國保安學』. 警官教育出版社.
 인터넷사이트(www.zgba.cn). 中國保安協會網.
 인터넷사이트(www.csa888.cn). 中國保安綜合服務中心.
 인터넷사이트(www.gov.cn). 中國政府門戶網站.
 인터넷사이트(www.mps.gov.cnlix/lxxxii). 中華人民共和國公安部.
 인터넷사이트(www.baidu.com). 百度.
 인터넷사이트 《中國保安》雜誌 2008年1-10期.

60 한국경호·경비학회 ■ 제21회 국제학술세미나

인터넷사이트(www.police.go.kr). 사이버경찰청.

인터넷사이트(boannems.com). 보안뉴스.

인터넷사이트(www.ksan.or.kr). 한국경비협회.