

일본 공동체복합지원시설의 복합화 유형에 관한 연구

A Study on the Complex type Japan Community Mixed-support Facility and space Characteristic

김수미* 서수미** 김문덕***
Kim, Su-mi, Seo, Su-mi, Kim, Moon-duck

Abstract

The community mixed-support facility in Japan is making efforts to try various approaches according to the changes made to allow the privatization of public facilities on the basis of Act on Special Measures for Urban Regeneration since 2004. Due to this change in policy, the community mixed-support facility is now taking further steps in trying to implement variety of approaches in the perspective of urban regeneration and urban maintenance and at the same time the trend of installation of community facility has gone through vivid changes for the last 20 years.

The causes of this are from the social demand that claims for of new facilities and the change in the subsidy system in relation to equality in facility installation. Examples of the first cause can be the building of perpetuating educational society, an execution or a movement towards the society of gender equality, a countermovement for an aging society as well as a welfare society, and recently social phenomenon related to consumption is becoming an issue. And for the last, the number of construction of facilities is increasing that grow out of the traditional facility system.

The complex of community mixed-support facility will provide public administrative and community mixed-support services to local people as well as to form a notion of community and a feeling of solidarity. Ultimately, this will develop local areas by regional interchanging of information.

In this very research, we will analyze the community mixed-support facility and its characteristics as well as its implications and consider the types of complex through many preceding instances in Japanese community mixed-support facility.

Keywords : Community, Complex, Community mixed-support facility

주 요 어 : 공동체, 복합화, 공동체복합지원시설

1. 서론

1.1 연구 배경 및 목적

일본의 공동체복합지원시설은 2004년도 이후 도시재생특별조치법에 근거한 공공시설의 민간사업 인정으로 보다 다양한 시점에서 바라보는 도시재생과 도시정비라는 관점으로 일본에서의 공동체복합지원시설들은 다양한 유형적 접근을 시도하고 있고 공동체시설의 설치 동향은 과

거 20년 동안 크게 변화하였다.

그 이유로는 새로운 시설을 요구하는 사회적 수요와 동등한 시설 설치에 대한 보조금 체제의 변화를 들 수 있다. 전자의 예로는 평생교육사회구축이나 남녀 평등사회의 이행, 고령화나 복지사회에 대한 대응, 최근 들어서는 소비화 사회현상에 대한 대응 등에 있으며, 종전의 시설체계에서 탈피하여 위의 내용에 관련된 시설이 증가하고 있다.

일본의 공동체복합지원시설로는 집합주택 단지의 집회실, 지역 공민관, 복지시설, 커뮤니티센터 등 다양하게 존재하고 있다. 정부에서 지원하는 공동체복합지원시설들은 복합화가 진행되어 시설 규모가 커지고 있으며 지역적 특성에 맞게 원하는 기능을 연계시키고 마을 단위의 설계에는 행정 서비스 기능을 추가시키고 있다.

공동체복합지원시설의 복합화는 지역민에게 공공행정서비스와 공동체복합지원시설에 대한 서비스제공, 주민들간의 연대감과 공동체성을 구성하고 지역의 정보교류를

* 정회원(주저자), 건국대 건축전문대학원 실내건축설계학과 박사수료

** 정회원(교신저자), 건국대 건축전문대학원 실내건축설계학과 석사과정

*** 정회원, 건국대 실내디자인학과 교수, 건축학 박사

이 논문은 국토해양부가 주관하고 한국건설교통기술평가원이 시행하는 07첨단도시개발사업(과제번호:07도시재생B02) 연구비 지원에 의해 연구되었음.

통해 지역의 발전을 이끌어 나갈 수 있는 이점을 가지고 있다.

본 연구에서는 공동체³⁾복합지원시설복합화의 사례가 많은 일본의 공동체복합시설을 통해 공동체복합지원시설 및 시설의 특징과 시사점을 알아보고 복합화와 유형을 고찰해 보고자 한다.

국내의 기존 소극적인 공동체복합지원시설과는 다른 개념의 공동체복합지원시설의 가능성을 추구하려는 관점에서 다양한 계층 간 이해를 높이고 지역공동체 의식을 고양하며 지역 커뮤니티를 기반으로 하는 신개념의 공동체복합지원시설을 계획하는데 새로운 가능성을 위한 이론적 뒷받침을 하는 것을 목적으로 한다.

1.2. 연구의 범위 및 방법

본 연구의 사례선정의 범위는 시설명과 시설의 계획 개념이 복합지원시설 혹은 복합화라고 칭하는 작품들로 선정한다.

연구의 방법에 있어서는 현장 조사, 수집 자료, 웹사이트, 문헌자료를 통해 공동체복합지원시설의 복합화 유형을 재정리하여 그 분석의 틀로 일본 공동체복합지원시설의 복합화 유형을 중심으로 사례를 분석하여 결과를 도출한다.

2. 이론적 고찰

2.1. 공동체 복합화에 대한 고찰

1) 복합화

복합화 일반적으로 '복합'은 서로 다른 내용과 성격을 가진 두 개 이상의 것이 합쳐져 하나의 새로운 물질이나 상태 또는 현상 등으로 만들어지는 것으로 정의 된다. 또한 이러한 복합은 사용함에 있어서 일체적인 사용이 가능하며 각각이 가지는 단일 기능보다 상승효과를 가지게 되는데, 이러한 과정을 '복합화'라고 정의한다. 복합화의 유형은 크게 두 단계로 나눌 수 있다.⁴⁾

현대 도시에서의 복합화는 단순한 통합과 집적보다는 유기적 연계성 강화 및 체계화 과정을 통해 재분산과 분담을 지향하고, 서비스 개선 및 삶의 질 개선을 추구한다. 점적으로 분산된 여러 요소들을 물리적으로 체계화 시키고 수평적으로 연결하여 이를 공간적으로 확산 시키는 '물리적 차원의 복합화'를 첫 번째 단계의 복합화 유형이라고 한다면 두 번째는 공간적 복합과 유기적인 전문화에 따른 질적인 집중이 생성되는 '기능적 차원의 복합화'로 구분할 수 있다.

'기능적 차원의 복합화'는 기능과 프로그램의 유기적 연

계성을 강화하고 네트워크를 확대하는 것을 의미하는데, 이는 지역주민들이 원하는 서비스를 '원 스톱 서비스 기능'을 받을 수 있도록 시설간의 유기적인 연계를 통하여 효과적으로 제공하는 것을 의미한다.

2) 공동체 복합화

일반적으로 '공동체'는 지역주민의 삶의 질 향상을 목적으로 한정된 공간에서 자연발생적 혹은 선택적 접촉 및 교류의 기회를 창출하고 자족적인 생활을 영위하는 집단으로 정의한다.⁵⁾

현대사회에서는 사람들의 생활수준 향상과 더불어 복지, 문화, 교육 등의 다양한 분야에 대한 참여와 요구가 증가하고 있지만 이러한 요구에 대한 대응책은 미미한 상황이다. 이를 해결하기 위한 방안으로는 시설 간에 있어 다양한 유형의 복합화가 이루어져야 한다.

공동체의 복합은 여러 계층과 집단을 특정 목적에 따라 단순히 분산되어 있는 것들을 집중 배치함으로써 발생하는 토지의 이용 상의 규제와 지가상승으로 인한 용지확보의 어려운 점을 해결할 수 있는 물리적 복합화도 중요하지만, 인간의 삶이 보다 활력을 가지고 공동체로서의 역할을 부여하는 시설간의 기능차원에서 생활서비스 자체의 고도의 편익을 연계성을 도모하기 위한 유기적인 연계가 더욱 중요하다. 이는 앞서 정리한 물리적 복합화의 수준을 넘어서 기능적 복합화의 수준으로 나아가고 있고, 이는 꾸준한 인간적 접촉을 바탕으로 사회적 복합화의 형성에 큰 영향을 줄 것이라 본다.

2.2. 공동체복합지원시설의 정의 및 유형

1) 공동체복합지원시설의 정의

공동체복합지원시설의 개념은 공식적으로 정의되고 않고 있으나 공동체 복합화의 보편적인 결과물이라 할 수 있다.

즉, 공동체 활동을 조장하는 객체들의 복합화 결과라 할 수 있다. 기존의 소극적인 복합시설과는 달리 다양한 계층 간의 이해를 높이고 지역공동체 의식을 고양시킬 수 있는 지역시설을 의미한다.⁶⁾

2) 공동체복합지원시설의 유형

공동체복합지원시설의 복합화 유형을 물리적 차원에서 구분하면, 하나의 기능을 가진 단독형과 동일한 기능의 복합인 동종시설 중복형, 서로 다른 기능의 복합인 이종시설 복합형으로 나눌 수 있다.⁷⁾ 또한 표 1에 의해 관계법규에 의한 공공시설의 재분류 중 소분류 영역의 시설

5)이미숙 외, 공동체복합지원시설인 주민자치센터의 복합 현황 및 특성에 관한연구, 한국실내디자인학회 제10권 1호 통권 16호 2008.5 p.280

6)김문덕 외, 공동체복합지원시설의 설계 및 운영모델을 위한 기초자료, 미발표 출판물, 2008, p.123

7)김문덕 외, 공동체복합지원시설의 설계 및 운영모델을 위한 1, 2차 통합합연구보고서 2-2-1, Op. Cit, p.7

3)본 연구에서 공동체란, 지역주민의 삶의 질 향상을 목적으로 한정된 공간에서 자연발생적 혹은 선택적 접촉 및 교류의 기회를 창출하고 자족적인 생활을 영위하는 집단으로 정의하였다.

4) 양윤제, 복합화 구상과 연구, 삼성정신문화연구소, 1994

분류의 다양한 복합화가 가능하여 이를 이용하여 복합유형을 재정리 하였다.

표1. 공동체복합지원시설 복합화 유형⁸⁾

■ : 중심기능 □ : 부가기능

유형	복합형태	복합목적	시설복합의 유사 형태들
단독형		단일 기능 시설	-
동종시설 중복형		동일한 기능의 시설 복합	
이종시설 중복형		서로 다른 기능의 시설 복합	
중심기능	공공행정시설, 복지시설, 체육시설, 보건의료시설, 문화시설		
주요시설	주민센터, 치안센터, 주민자치센터, 노인종합복지관, 장애인종합복지관, 여성회관, 건강가정지원센터, 아동복지센터, 체육센터, 보건소, 보건복지센터, 문화원, 구민회관, 문화정보센터, 청소년수련관, 도서관, 박물관, 미술관, 공연장, 공원		
부가기능			

3. 일본의 공동체복합지원시설

3.1. 일본의 공동체복합지원시설 배경 및 기능

1) 공동체복합지원시설의 배경

일본은 2004년도 이후 2007년을 마지막으로 3차례 조정되어진 도시재생특별조치법에 근거한 공공시설의 민간사업 인정으로 일본에서 복합지원시설들은 다양한 유형적 접근을 시도하고 있다.⁹⁾ 다양한 사회요구의 변화로 인해 새로운 타입의 시설이 등장하고 있다. 평생교육사회를 구축하려는 움직임은 평생교육센터 등의 등장을 촉구하였고, 남녀평등사회를 구축하려는 움직임은 여성센터 등의 등장을 촉구하고, 고령화나 복지사회를 구축하려는 움직임은 각종 고령자 시설이나 지역복지센터 등의 등장을 촉구하였다. 이러한 공동체복합지원시설들을 건설할 때의 특징 시설 중 2~3개의 시설을 복합하는 사례가 많다는 점이다. 이것은 각 자치단체가 사회적 배경을 토대로 새롭고 공통적으로 요구되는 시설 면에서의 요구에 대해 각 시설에서 공통되는 방들을 공유시키는 형태로 복합하여 건설하고 있다.¹⁰⁾

또한 지역주민의 다양하고 고도화 된 요구에 응하려면 여러 가지 형태의 다양한 기능을 갖춘 체질을 갖추는 방법이 있는데, 각 방들의 이용 등을 고려하면 적절하다고

는 할 수 없는 경우가 많다. 이러한 경우에는 복수의 시설을 복합하여 공동 이용을 전제로 시설을 설치한다거나 더 나아가 복수의 시설을 하나의 시설처럼 공용함으로써 각 시설의 설치 목적을 다 하면서 다양한 활동에 응할 수 있게 공동체복합지원시설의 기능을 하고 있다.

(2) 공동체복합지원시설의 기능

일본건축학회의 건축설계자료집을 보면 일본의 경우 공공시설의 기능은 교류, 상담, 집회연수, 실습, 감상, 전시, 운동, 놀이, 건강보건, 음식, 정보제공, 탁아 등으로 분류하며, 이를 정리하면 표2와 같다.

공공시설은 일반적으로 시민들의 삶의 질을 높이기 위해 정부가 직접 생산하여 시민들에게 제공하는 재화나 서비스는 물론, 정부가 공급하지만 그 생산은 민간부분, 공기업, 준 정부조직, 비영리조직 등 시민들에게 제공하는 각종 재화나 서비스를 제공하는 시설을 말한다.¹¹⁾

표2. 일본 공공시설의 기능¹²⁾

시설명칭	교류	상담	집회연수	실습	감상	열람	전시	운동	놀이	건강보건	음식	정보제공	탁아
지역집회소	○		○	○									
아동관	○	○		○		○							○
아동문화센터	○			○		○	○	○	○				
여성센터	○	○	○	○	○	○	○	○				○	○
부인회관	○		○	○		○	○					○	○
생애학습센터	○	○	○	○	○	○	○					○	○
지역센터	○		○	○		○	○	○				○	
커뮤니티센터	○		○	○	○	○	○					○	
공민관	○	○	○	○		○	○						○

4. 일본의 공동체복합지원시설의 복합화 유형

4.1. 조사대상 공동체복합지원시설 현황

1) 유키시민정보센터(2004)

이바라키현의 JR 유키시에 인접하여 위치한 유키시민정보센터는 도서관을 중심으로 한 공동체복합지원시설로 도서관의 집객력을 통하여 도시의 활성화를 시도하고 있다. 이 시설에는 지붕으로 덮인 1층 공간을 이용한 오픈스페이스 시민 광장과 물산센터를 포함하여 도서관과 행정업무시설이 복합되어 있다.

2) 기타카타 공동체복합지원시설(2005)

기타카타 지역은 집합주택단지로 유명한데 이 공동체복합지원시설이 위치한 단지는 부지의 북·서측에 마을도서관이 인접해 있는 교육문화 존을 형성하는 중심적인시설이다. 이 시설에는 기후현에서 운영하는 생애학습센터와 건축정보센터가 복합되어 있다.

8)김문덕 외, Op. Cit, p.8


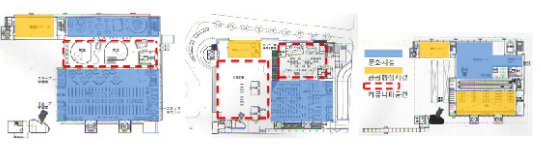

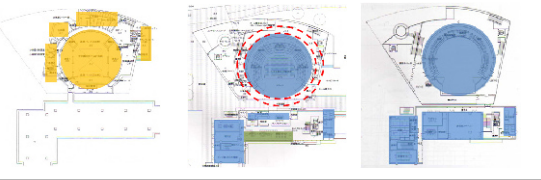

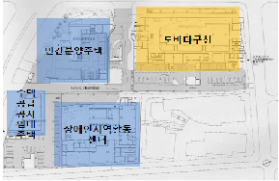

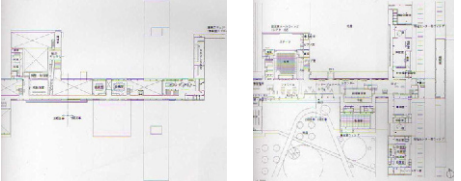

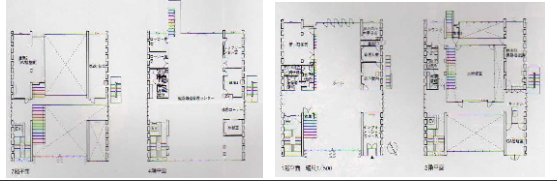

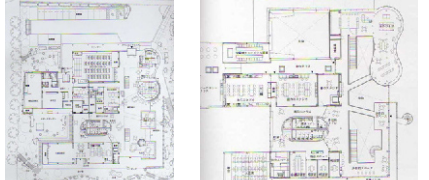
9)도시재생사업단 편역, 일본의 도시재생, 미발표출판물, 2007, pp.170-172

10)일본건축학회, 건축설계자료집성, 2001, p.2

11)김문덕 외, Op. Cit, p.125

12)일본건축학회, 건축설계자료집, 2001, p.2

표 3. 조사대상 공동체복합지원시설 현황

구분	시설사진	개요	복합형태	공간구성
유키 시민 정보센터 (2004)		연도: 2004. 10 대지조건: 도시 블록에 위치 지역지구: 제2종 일반주거지역 규모: 지하1층, 지상4층 구조: 철근콘크리트 + 철골구조 설계: 미카미 아키텍처 비고: 완공	문화시설 + 공공행정 시설	
기타가타 공동체복합지원시설 (2005)		연도: 2005 대지조건: 도시 블록에 위치 규모: 지하1층, 지상2층 구조: 철근콘크리트 조, 일부 철골조 설계: 아라타 이소자키 비고: 완공	공공행정 시설 + 복지시설	
도바타 C블록 공동체복합지원시설 (2007)		연도: 2007 대지조건: 도시 블록에 위치 규모: 공공행정 + 보건복지 + 주택의 일체화 구조: 철근콘크리트구조 설계: 구마 겐코 + 다케나카 공무점 비고: 완공	공공행정 시설 + 복지시설 + 문화시설	
히라타 타운센터 (2002)		연도: 2002 대지조건: 도시 블록에 위치 규모: 지하1층, 지상2층 구조: 철근콘크리트구조 설계: 토미가나 유주루+포름 시스템 설계 연구소 비고: 완공	복지시설 + 문화시설	
칸나 나가사토 타운홀 (2003)		연도: 2003 대지조건: 도시 블록에 위치 규모: 지상4층 구조: 철근콘크리트구조 설계: 후루야 노부아키 비고: 완공	복지시설 + 문화시설	
요즈카이도 남부 종합복지센터 (2004)		연도: 2003 대지조건: 도시 블록에 위치 규모: 지상2층 구조: 철근콘크리트구조 설계: 사토종합계획 비고: 완공	공공행정 시설 + 복지시설 + 문화시설	

3) 토바타 C블록 공동체복합지원시설(2007)

토바타구는 현재 과거 구청사가 위치한 지역 바로 옆에 행정, 보건복지, 주택이 일체화된 마을 같은 공동체 복합 지원시설을 조성하였다. 여기에는 구청, 보육소, 장애인 지역 활동센터, 임대아파트, 고령자 케어시설, 공공주차장 등이 복합되어 있다.

4) 히라타 타운센터(2002)

인구 1만이 넘지 않은 마을의 타운센터로 복지시설, 진료소, 도서센터, 강당으로 구성되어 있다. 부지는 마을의 관천, 중앙공민관 초등학교가 인접하는 공공시설 존의 중앙에 위치하고 있다.

5) 칸나 나가사토 타운 홀(2003)

칸나 나가사토 타운 홀은 칸나 건강센터, 나카사 토초·중학교가 위치한 마을의 중심에 자리 잡고 있다. 1층의 홀 공간은 도서관의 기능도 겸하도록 디자인되어 있어 청사의 기능을 하면서 복합적인 시민들의 공간으로 설계되었다. 여기에는 공연장, 도서관, 연수실, 건강추진관리센터 등이 복합되어 지역민에게 제공되고 있다.

6) 요츠키카이도 남부 종합복지센터(2003)

요츠키카이도 남부 종합복지센터는 시민 참가형으로 설계한 최초의 프로젝트로서 시민, 행정, 전문가의 협동 작업에 의한 커뮤니티 양성의 장이되었다. 여기에는 행정시설, 복지숍, 아동을 위한 문화공간, 도서관, 전시공간 등이 복합되어 있다.

4.2. 조사대상시설의 복합화 유형

1) 공동체복합지원시설의 복합화유형 사례분석

다.

표4. 일본공동체복합지원시설의 사례분석¹³⁾

시설	복합화 유형	시설 유형	특성
유키 시민 정보센터 (2004)		동중시설 중복형	1층의 주 진입로 부분을 오픈 공간의 시민광장으로 표현하여 지역커뮤니티의 활성화를 형성함.
기타가타 공동체복합 지원시설 (2005)		동중시설 복합형	곡면 셸 구조를 이용했으며 기타가타 주택 블록A동에 증축하는 형태로 계획되었음. 생애학습센터와 건축정보센터가 복합되어 있음.
도바타 C블럭 공동체복합 지원시설 (2007)		이중시설 복합형	공공기관과 민영기관 7개의 복합용도를 집약시켜 공공중심인 퍼블릭 코어를 형성함. 주변의 풍경을 이용하여 곡선과 곡선을 근접시킨 랜드스케이프를 전체 디자인에 적용함.
히라타 타운센터 (2002)		동중시설 중복형	실내공간의 화랑을 부지에 횡적으로 펼쳐서 성격이 다른 기능을 연결 하는 방법으로 복지센터와 도서관을 개별의 볼륨으로 분절하여 부지의 전후의 대비를 명확하게 하는 방법을 사용함.
칸나 나가사토 타운홀 (2003)		동중시설 중복형	처음 설계안은 사무공간을 최상층에 배치하여 1-3층까지의 공간을 시민을 위해 할애하는 개념이었음. 1층의 홀 공간은 도서관의 기능을 겸하도록 디자인 함.
요츠카이도 남부 종합복지 센터 (2004)		동중시설 복합형	입구가 크게 주 출입구와 관련해서 1층은 종합사무소, 보육실 등이 있으며, 2층은 아동 데이 서비스센터가 중심으로 스튜디오, 상담실이 있음.

5. 결론

상기한 연구결과로 통해 나타나는 일본 공동체복합지원 시설의 복합화 유형을 살펴보면, 국내의 경우보다는 상당히 다양한 기능들이 복합화 되고 있음을 알 수 있다. 이런 다양한 복합화 방식은 국내 공동체 복합지원시설의 업그레이드와 복합화를 통한 시너지 효과를 이루는데 있어 시사하는 점이 있다고 본다.

특히 구청과 같은 공공행정시설을 중심으로 한 장애인 시설, 노인시설, 집합주택 등이 복합된 시설은 세대간, 장애인과 비장애인 간의 교류와 함께 그들 사이에 보이지 않는 벽을 허무는데 일조를 할 것으로 보인다.

공동체복합지원시설은 서로 다른 영역을 수용하여 각각의 차이점을 인정하고, 개별성과 독자성을 충분히 실현할 수 있도록 환경을 제공해주어야 한다. 그리고 다양한 방식으로 서로의 영역을 넘나드는 물리적, 기능적 연계 방법이 고안되어야 할 것이다. 따라서 앞으로의 공동체복합지원시설의 계획 방향은 지금까지의 계획 방식에서 벗어나 도시공간체계에 대한 인식과 도시공간의 각 시설의 유기적 연계를 활성화하는 사회적 복합화를 추구해야 한다고 보여 진다.

본 연구는 한계로는 일본의 조사·분석만으로 도출된 결과로 보편성에서 다소 미흡하다 할 수 있지만 공동체복합지원시설이 지역주민의 생활여건이나 현실적인 요구에 대응할 수 있는 공동체복합지원시설 계획을 위한 기초연구자료로서 활용 될 수 있을 것이라 판단된다.

동일한 기능의 복합인 동중시설 중복형 시설이 다수로서 복지시설+문화시설이 많음을 알 수 있다. 동중시설 중복형의 구체적인 내용으로 커뮤니티센터+자원봉사시설, 도서관+어린이시설, 건강관리추진센터+보건복지시설의 복합화에서 볼 수 있듯이 다양한 시설의 복합화를 발견 할 수 있다. 서로 다른 기능의 복합인 이중시설의 복합화는 복지센터+도서관, 생애학습센터+건축정보센터, 문화홀+복지센터와 같이 복합된 경우도 있다.

특히 토바타 C블럭 공동체복합지원시설은 공공행정시설+아동시설+노인용 집합주택+임대용집합주택이라는 도시계획 차원의 대단위 이중시설의 복합화도 있어 시사하는 점이 크다고 할 수 있다.

4.3. 소결

이상의 사례를 통해 일본의 공동체복합지원시설을 종합적으로 정리하면 물리적 복합화의 유형을 보면 동일한 기능의 복합인 동중시설 중복형과 서로 다른 기능의 조합인 이중시설복합형이 다수를 차지하는 것을 알 수 있

참고문헌

1. 양윤제, 복합화 구상과 연구, 삼성정신문화연구소, 1994
2. 이미숙 외, 공동체복합지원시설인 주민자치센터의 복합 현황 및 특성에 관한 연구, 한국실내디자인학회 제10권 1호 통권 16호 2008.5
3. 대한민국토도시학회, 도시 내 커뮤니티 활성화를 위한 국제 심포지엄, 2006
4. 김문덕 외, 공동체 복합지원시설의 설계 및 운영모델 개발을 위한 기초 연구자료, 미발표 출판물, 2008
5. 김문덕 외, 공동체복합지원시설의 설계 및 운영모델을 위한 1, 2차 통합연구보고서 2-2-1
6. 일본건축학회, 건축설계자료집성, 2001
7. 도시재생사업단 편역, 일본의 도시재생, 2007
8. 서수미 외, 한·일 복합커뮤니티시설의 복합화 유형과 공간특성에 관한 연구, 한국실내디자인학회, 제10권 1호 통권16호 2008.5

13) 서수미 외, 한·일 복합커뮤니티시설의 복합화 유형과 공간특성에 관한 연구, 한국실내디자인학회, 제10권 1호 통권16호 2008.5