

[발표 10]

방글라데시 빈곤아동 및 여성에 대한 사회복지적 대응방안 모색¹⁾

박근혜, 정주연, 임세와, 윤현
(이화여대 사회복지전문대학원 BK21사업단)

1. 연구의 배경 및 목적

이화여대 사회복지전문대학원 'BK21 세계화 시대의 사회복지 리더 양성 교육·연구단'에서는 아시아 저개발 국가들과의 협력을 통해 각국의 사회복지 현황을 학습하고, 그 나라의 실정에 맞는 사회복지 프로그램을 개발하고자 하는 목적으로 방글라데시를 방문국가로 선정하였다. 본 사업단에서는 방글라데시의 대표적 취약계층인 빈곤아동 및 여성의 현황을 파악하기 위해 지역조사를 실시하였으며, 2006년 MOU 협정 체결 이후 협력관계를 유지해온 그라민 뱅크(Grameen Bank)를 방문하여 빈곤여성의 사회적 지위향상에 기여한 마이크로 크레딧(Micro credit) 시스템에 대해 학습하였다.

방글라데시는 저소득 국가 중 1990년 초반 이후 매년 경제성장을 지속하고 있지만, 여전히 만성적인 빈곤에 시달리고 있는 국가이다. 전체인구의 절반에 가까운 6,500만 명이 아직도 빈곤선 아래에 있으며 하루 \$2미만의 소득을 얻고 있는 빈곤인구가 전체 인구의 84%를 점하고 있다(KOICA, 2006). 또한 최근 경제성장에 따른 도시화의 급진전으로 도시빈민의 수가 빠르게 증가하고 있으나 이에 대한 사회복지적 대책은 극히 미흡한 현실이다.

방글라데시의 빈민들 중에서 두드러지게 혜택을 받고 있지 못한 두 그룹은 여성과 아동이며, 빈곤감소를 위한 정부의 노력에 있어서 여성과 아동의 개발은 중요한 이슈가 되고 있다.

특히 아동복지는 정부의 우선 사항이며, 방글라데시는 UN 아동 권리 헌장에 처음으로 서명한 국가 중에 하나이다. 그동안 방글라데시는 아동권리증진, 생존 및 발달에 있어서 중대한 진보가 있어왔고, 이것의 결과로 면역체계, 영양, 보건, 식수공급, 위생, 교육 등의 개선이 있어왔다. 그럼에도 불구하고, 아직도 많은 아동들이 영양실조, 질병, 빈곤, 문맹, 학대, 착취, 자연재해 등으로부터 위협을 받고 있다(Ministry of Women and children Affairs, 2006).

방글라데시의 여성은 여성의 활동에 부정적인 사회문화와 종교규범으로 인해 평등한 기회를 가지지 못하며, 기회의 박탈과 자원의 제한성으로, 국가나 공식적인 부문에서 이루어지는 의사결정과 정에서 배제되고 있다. 또한 가정폭력, 조혼 등의 문제가 여전히 여성의 발전을 저해하고 있다.

1) 본 연구는 이화여자대학교 사회복지전문대학원 BK21 사업의 일환으로 진행되었다.

최근 방글라데시는 아동 및 여성에 대해 다양한 사회적 노력을 시도하고 있음에도 불구하고, 제도적 미비와 사회복지전달체계의 부재로 인하여 이들에 대한 서비스가 제대로 전달되지 못하고 있다.

본 연구의 목적은 방글라데시에서 사회적 보호를 필요로 하는 대표적인 취약계층인 빈곤아동 및 여성문제 및 사회적 대책의 현황을 파악하고, 이들에 대한 사회복지적 대응방안을 모색하고자 한다.

2. 연구방법

- 1) 빈곤아동 및 여성문제의 현황을 파악하기 위해 방글라데시를 직접 방문하여 정부부처, 사회서비스기관, 그라민뱅크, NGO기관 등에서 현지조사를 실시하였다.
- 2) 방글라데시 정부와 아시아개발은행 등에서 발간한 공식적인 자료를 참고로 하여 빈곤아동 및 여성의 문제와 이들에 대한 사회적 대책을 분석하였다.

3. 주요 결과

1) 방글라데시의 빈곤아동 문제 및 사회적 대책

- (1) 방글라데시 인구의 1/3을 차지하는 15세 이하의 아동이 겪는 빈곤문제는 매우 심각한 수준이다. UNICEF 보고서에 의하면, 도시 아동들 10명 중 3명이 열악한 환경에서 지낸다. 빈곤 아동들은 가족해체로 인해 스스로를 부양하거나, 형제들을 돌보게 되고, 이러한 요보호 아동들은 종종 생계를 위해 도시의 거리에서 머물면서 구걸행위를 하게 되며, 성적 착취 및 인신매매의 피해자가 된다(ADB, 2003)
- (2) 거리의 아동들은 대략 45만명으로 추정되며, 계속 증가하고 있다. 이들 중 75%는 대도시에 살고 있다. 그러나 정부의 경험 부족으로 거리 아동들과 장애아동들을 분리하여 지원하지 못하고, 혼동하는 경향이 있어 지원방안의 부적절함과 예산낭비를 초래하고 있다 (<http://www.unescobkk.org>).
- (3) 방글라데시 유아사망률은 1,000명당 41명으로 매우 높은 수치를 나타내고 있으며, 방글라데시는 아동영양 실조율이 세계에서 가장 높은 나라 중 하나이다. 5세미만 아동 사망률의 반 이상이 영양결핍 때문이다(KOICA, 2006).
- (4) 아동노동은 빈곤의 악순환의 한 부분으로서, 빈곤의 원인이면서 동시에 결과이다. 방글라데시에는 5-15세 사이에 거의 490만 명의 아동들이 다양한 노동들을 하고 있고, 그들 중 다수는 보수를 아주 적게 받거나, 받지 않는다. 이들이 종사하는 약301개의 직업들 중에서 48개 정도는 위험한 직업들이며, 하루에 12시간까지 일을 한다. 이들은 교육에 접근하지 못하고, 빈곤의 악순환에 더욱 머무르게 하는 저숙련, 저임금의 노동에 발목을 잡히게 된다 (<http://www.ilo.org>).
- (5) 초등학교 학생들의 50% 이상이 5학년이 되기 전에 중도탈락을 하며, 그들은 일터로 나가서 아동 노동자들과 함께 산다. 높은 중도 탈락율은 공립초등교육의 낮은 질, 낮은 성인 교육율, 교육에 대한 인식의 부족, 높은 교사-학생 간 비율, 교육 자료 활용능력의 부족, 교육비용 등과 관련이 있다(<http://www.unicef.org>).
- (6) 거의 45%이상의 여성들이 15세 이전에 결혼을 한다. 출생신고가 제대로 이루어지지 않는 것

은 나이를 부풀려 말하게 하고, 이는 조혼을 조장한다. 2004년의 '출생 및 사망 등록에 관한 법령'에 의하면 출생등록이 증가하게 됨에 따라 조혼율이 상당히 감소하고 있음을 알 수 있다(<http://en.wikipedia.org>).

(7) 아동에 대한 방글라데시 정부 및 NGO단체의 활동2)

정부 차원	사회복지부 (Ministry of Social Welfare)	· 아동법령(1974) 및 아동 규칙(1976) 시행
	사회서비스부 (Department of Social Service)	국립 고아원, 민간 고아원 재정 지원. 고아원 직업훈련 프로그램, 베이비 홈, 데이케어센터, 요보호아동에 대한 훈련 및 재활 프로그램, 거리아동을 위한 프로그램 등 운영
	국립 아동 위원회 (National Children's Council)	· 여성아동부 산하 아동의 발전과 아동권리의 보호를 위해 25명으로 구성 · 전반적인 정책 수립의 가이드라인 제공과 국가아동정책(National Children Policy)수행
	국가아동정책 (National Children Policy)	· 1994년 아동의 권리, 이익, 복지를 보호하기 위해 선언
	방글라데시 아동 아카데미 (Bangladesh Shishu Academy)	· 1976설립, 아동의 창의성과 잠재력 개발에 초점 · 아동의 건강, 영양, 교육, 사회문화적 흥미의 진전을 위해 50cm-cultural 프로그램을 운영하고 있고 활발한 노력을 펼치고 있음.
	국가행동계획 (A National Action Plan)	· 방글라데시 밀레니엄 개발목표(MDG) 및 빈곤감소전략보고서(PRSP)와 연계. · 혜택 받지 못한 아동들의 기본적 보호를 제공하기 위한 전략들 · NGO 단체, 시민단체, 민간부문, 개발 파트너 등과의 파트너십으로 마련
민간차원(NGO)	· 약1,195개의 NGO들이 아동대상 프로그램을 수행, 아동발전에 중추역할을 수행 · 아동보호, 여아에 대한 교육, 보건, 영양 등에 대해 정부의 노력을 보충 · 1,195개 조직들 중 37개 NGO는 day-care 센터 운영	

2) 방글라데시의 빈곤여성 문제 및 사회적 대책

- (1) 방글라데시에서 여성의 지위는 남자에 비해 아주 열등하며, 성적 차별, 낮은 사회경제적 지위, 결혼할 때의 지참금, 남편의 학대 문제 등 기혼여성의 위기상황이 증가하고 있다. 보통 여성이 50세가 되면, 1/4 이상이 이혼했거나 사별을 경험한 상태가 되며 방글라데시의 사회문화규범은 이들이 재혼하는 것을 부정적으로 인식하기 때문에 90%가 미망인으로, 94%가 이혼 여성의 상태로 남는다. 남편으로부터 버림받은 여성은 스스로 가정의 가장이 되어 생존을 책임지기 위해 노동시장에 진입해야하는 극빈층으로 분류된다. 여성 가장 가구 95% 이상이 빈곤선 아래에 해당되는 것으로 나타났다(ADB, 2003).
- (2) 방글라데시에서 여성에 대한 폭력은 다양한 형태로 나타나고 있다. 47%의 여성이 그들의 배

2) 1) <http://www.msw.gov.bd>
 2) <http://www.mwca.gov.bd>
 3) Ministry of Women and Children affairs(2006). National Plan of Action For Childre
 4) ADB(2003). "Social Protection for Disadvantaged Women and Children Project".

우자로부터 신체적 폭력을 당한다는 것이 보고되었다. 정부는 여성폭력의 근절을 위해 여성 납치, 성매매 관련 사회홍보 및 경찰 인지도 확산 프로그램을 시행하였고 여성 간 네트워크 구축, 강간피해 여성들을 위한 PEP test 지원, 성폭력 피해자를 위한 '원스탑 위기센터(one-stop crisis center)' 운영, 성매춘 여성 종사자들을 위한 재활센터설립 등 다양한 여성폭력 근절을 위한 시도를 시행해왔다(<http://www.wecanendvaw.org>).

- (3) 최근 방글라데시에서는 여성에 대한 임파워먼트의 필요성이 제기되었고, 임파워먼트 인식의 형성을 위해, 여성단체, NGO단체 등이 연합하여 종교단체나 소집단, 학교, 대학교 등의 지도자들에게 임파워먼트 동기부여를 위해 활발히 움직이고 있다(Golam Rabbani, 2004).
- (4) 방글라데시의 정부는 여성에 대한 새로운 제도 및 법의 제정, 국가행동계획, 여성발전을 위한 정책 등의 개입과 함께 거처 마련, 신용회복, 법적 도움, 옹호, 상담, 훈련 등의 지지 서비스를 제공한다. 여성 인권에 대한 의식 고취를 위한 캠페인도 시작되었다. 그러나 법 집행기관의 여성권리에 대한 인식의 부족 등의 요소들 때문에 법의 현실적인 시행과 적용은 힘든 실정이다(ADB, 2001).
- (5) 여성에 대한 방글라데시 정부 및 NGO단체의 활동³⁾

정부 차원	여성부 (Department of Women Affairs, DWA)	<ul style="list-style-type: none"> · 여성관련 프로젝트 계획, 실행, 모니터링 · 여성중심의 시민단체 등록과 원조 · 창업을 위한 대출과 직업훈련제공을 통한 빈곤여성 원조 · 여성/아동 폭력 예방
	국립여성단체 (Jatiya Mohila Sangstha)	<ul style="list-style-type: none"> · 여성의 인식 향상 고취 · 소득세대를 위한 훈련 및 대출편의제공을 통한 여성의 경제적 자립 원조 · 정부와 민간부문/비정부기구 연계 · 여성의 스포츠, 문화 활동 참여 장려
	국립여성개발의회 (National Women's Development Council)	<ul style="list-style-type: none"> · 여성의 발전 및 개발 관련 이슈 총괄
	민간차원(NGO)	모자보호센터 운영, 임산부 태교관련 교육과 상담, 출산비 지원, 봉제 등 직업훈련, 여성 인권, 여성 개발 및 교육과 훈련, 임파워먼트 훈련 등
	그라민 은행 (Grameen Bank)	<ul style="list-style-type: none"> · 여성들을 조직화함으로써 여성이 자신의 연결망을 확보할 수 있도록 지원->여성은 결정권자가 되고 동시에 지도자로 사회적 지위 향상 · 그라민은행의 대출자들은 가족의 복지에 관심을 가지고 가족의 삶의 질을 향상

4. 결론: 빈곤아동 및 여성에 대한 사회복지적 대응방안

- 1) 방글라데시 정부 및 NGO기관들은 아동 및 여성에 대한 개입의 중요성을 인식하고 있고, 이를 위한 다양한 대책 및 프로그램을 제공하고자 노력하고 있다. 그러나 전달체계의 미비로 인해 실제로 이들에게 서비스가 제공되는 것에는 많은 한계가 보였다. 중앙정부 및 지방정부의 사회복지 전달체계의 확립을 통해 이들의 욕구에 따른 체계적인 서비스 제공이 필요하다.

3) 1) <http://www.msw.gov.bd>

2) <http://www.mwca.gov.bd>

3) ADB(2001). Country Briefing Paper: Women in Bangladesh.

ADB(2003). "Social Protection for Disadvantaged Women and Children Project".

- 2) 방글라데시 경제성장 및 도시화의 진전에 따라 도시빈민층이 증가하고 있고, 이 중에서도 빈곤아동 및 여성의 문제가 심각한 것으로 드러났는데, 도시빈민층에 대한 정부차원의 종합적인 대책마련이 필요하다. 특히 도시에서 증가하고 있는 길거리 아동에 대한 효과적인 개입방안 마련이 시급하다.
- 3) 본 연구결과 빈곤아동 및 여성에 대한 체계적이고 심층적인 욕구조사가 실시되어야 할 필요성이 제기된다. 이를 통해 아동 및 여성의 보건, 위생, 교육, 복지 등 다양한 욕구에 맞는 통합적인 프로그램 개발 및 실천이 요구된다.
- 4) 이혼가정, 한부모 가정 등의 증가로 가족차원의 개입이 필요하나, 방글라데시에는 가족복지 개념이 정립되어 있지 않고, 가족단위의 서비스는 거의 전무한 실정이다. NGO기관과 정부와의 파트너십을 통해 종합적인 가족복지 실천방안을 모색해야 할 것이다.
- 5) 사회적 취약계층인 빈곤아동 및 여성에 대한 지속적인 권리향상 노력 및 이들에 대한 폭력, 학대, 착취를 예방하기 위한 다양한 캠페인, 홍보 및 교육활동이 국가차원에서 이루어져야 할 것이다.

참고문헌

- 이화여자대학교 사회복지전문대학원 BK 21사업단. 2007. 방글라데시 국가보고서(미간행).
KOICA(2006), 방글라데시의 경제현황 및 빈곤경감전략(PRSP).
Asian Development Bank. 2003. "Social Protection for Disadvantaged Women and Children Project".
Asian Development Bank.
Asian Development Bank Programs Department. 2001. Country Briefing Paper: Women in Bangladesh.
Asian Development Bank.
Golam Rabbani. 2004. "Women Empowerment in Bangladesh: Problems and Prospects". The Journal of
Social Development Vol.16, No.1. p133~147.
Ministry of Women and Children affairs. 2006. National Plan of Action For Children 2005-2010.
Ministry of Women and Children affairs.
Profulla C.Sarker. 2006. "Social Work Policy And Practice and Their Implementation through Social
Programs in Bangladesh".
Save the Children UK. 2005. "Consultative Feedback on the PRSP in Bangladesh: Making the PRSP
Child Sensitive".
UNICEF. 2006. "Child Sexual Abuse, Exploitation and Trafficking in Bangladesh".

<인터넷자료>

- <http://www.bangladesh.gov.bd>
http://en.wikipedia.org/wiki/Child_marriage#Bangladesh
<http://www.ilo.org/public/english/region/asro/newdelhi/ipcc/download/pakistan.pdf>
<http://www.msw.gov.bd/>
<http://www.mwca.gov.bd>
<http://www.unescobkk.org/index.php?id=3371>
http://www.unicef.org/bangladesh/child_development_education_389.htm
<http://www.wecanendvaw.org/bangladesh%20vawomen.htm>