

국내 무재해운동의 실태조사 및 개선방안 연구

양 현 후 *

김 순 진 *

강 경 식 **

제 1 장 서 론

우리 나라의 경제는 1960년대부터 시작된 경제개발계획의 성공적 수행에 힘입어 그 동안 눈부신 고도성장을 이룩해 오면서 1995년도에 1인당 국민소득이 10,000 달러를 달성하였고, 이제 20,000 달러의 선진국대열에 들어서기 위하여 힘찬 노력을 경주하고 있다. 그러나 이러한 긍정적인 성장의 이면에는 산업현장에서 많은 근로자들이 산업재해로

인한 희생이라는 부정적 부작용도 뒤따른 것이 사실이다.

2004년의 산업재해통계에 의하면 그 한 해에만도 2,825명이라는 소중한 목숨이 희생(사망)되었고, 78,154명이라는 부상자와 7,895명이라는 업무상 질병자가 발생하여 총 88,874명이라는 많은 근로자가 재해를 입었다는 수치가 오늘의 산업현장의 안전수준을 말해 준다.

* 명지대학교 박사과정

** 명지대학교 산업공학과 교수

그로인한 보상금액도 2조 8천 5백 9십 9억 1천 4백만원이라는 막대한 경비지급과 함께 경제적 손실 추정액이 14조 2천 9백 9십 5만 7천만원이 발생하였고, 61,569,895 일이라는 근로손실일수가 발생하여 산업현장의 커다란 역기능이 발생하였다.

이러한 역기능에 대처하기 위하여 산업재해를 막기 위한 정부에서는 법령제정, 한국산업안전공단의 창설 등 부단한 노력도 시행하여 왔음도 사실이다.

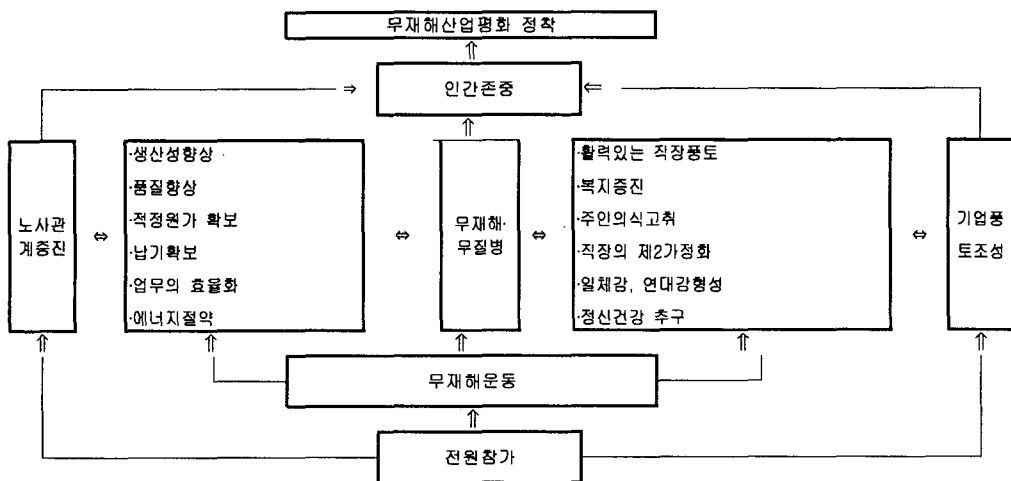
그 중 특이할만한 산업재해예방시책으로서 무재해운동을 들 수 있는데 초창기의 의욕에 비하여 점점 산업현장에 크게 활성화되지 못하고 있는 것이 안타까운 실정이다.

그래서 현재의 무재해운동의 실태를 조사·분석하여 문제점을 도출하고 해결책을 찾아 개선함으로써 인간존중의 이념을 실천하는 무재해운동 활성화의 계기마련의 장을 제시할 필요가 있다고 사료된다.

제 2 장 무재해운동의 이론적 고찰(개요)

2-1. 무재해운동(無災害運動)의 정의와 목적

무재해운동은 인간존중의 이념에 바탕을 두어 직장의 안전과 건강을 다함께 선취하자는 운동이다. 무재해란 근로자가 상해를 입지 않을 뿐만 아니라 상해를 입을 수 있는 위험요소가 없는 상태를 말하는 것이다. 여기서부터 무재해운동이 출발하지 않으면 무재해운동은 일시적인 것에 불과할 뿐이다.



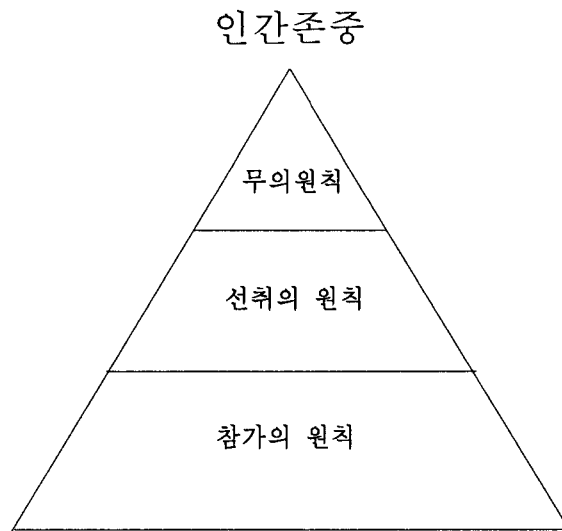
[그림2.1] 무재해운동의 지향

사업장의 무재해운동의 의의는 바로 인간존중에 있으며 합리적인 기업경영에 있다고 볼 수 있다. 따라서 무재해운동은 인간존중의 이념을 바탕으로 경영자, 관리감독자, 작업자 등 사업장의 전원이 적극적으로 참가하여 직장의 안전과 보건을 선취하여, 일체의 산업재해를 근절하여 인간중심의 밝고 활기찬 직장풍토를 조성하는 것을 목적으로 한다.

2-2. 무재해운동의 기본이념 3원칙

(1) 무의 원칙

무재해란 단순히 사망재해나 휴업재해만 없으면 된다는 소극적인 사고(思考)가 아니고, 불휴재해는 물론 직장내에 숨어있는 모든 위험요인을 적극적으로 사전에 발견, 파악, 해결함으로써 뿌리에서부터 산업재해를 없앤다는 것이다.



[그림 2-2 무재해운동의 기본이념 3원칙]

사람은 물(物)이 아니므로 누구 하나 다치게 하거나 죽게 할 수는 없다고 하는 인간애가 무(無)의 의미이다.

무재해, 무질병이라는 것은, 바로 개개인을 소중히 여긴다는 사람존중의 이념, 그 자체로서 특히 경영주가 “누구 한 사람도 상해를 입지 않게 한다”는 소신이 중요하다.

(2) 선취(先取)의 원칙

무재해운동에 있어서 선취란 무재해, 무질병의 직장을 실현하기 위한 궁극의 목표로서 일체 직장의 위험요인을 행동하기 전에 발견, 파악, 해결하여 재해를 예방하거나 방지하는 것을 말한다.

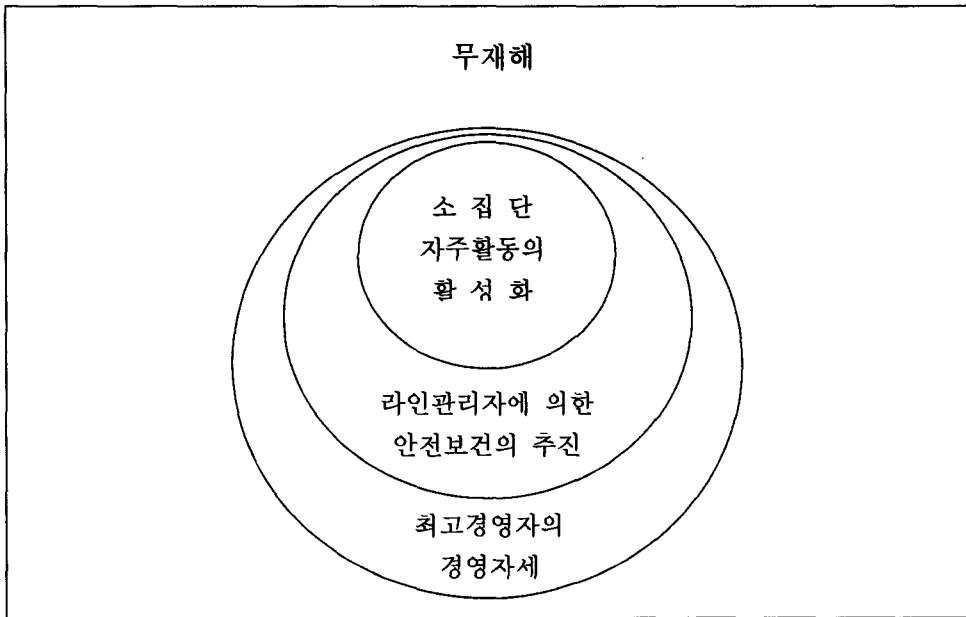
전원이 하겠다는 의욕을 가지고 자주적으로 안전보건활동에 참가하여 무재해, 무질병을 지향하여 다함께 해보자, 하겠다는 의욕으로 안전보건을 선취해 나갈 뿐만 아니라 밝고 활기에 넘친 직장 풍토를 조성해 나가는 운동, 그것이 곧 무재해운동인 것이다.

(3) 참가(參加)의 원칙

무재해운동에 있어서 참가란 작업에 따르는 잠재적인 위험요인을 발견, 해결하기 위하여 전원이 일치 협력하여 각자의 처지에서 해보겠다는 의욕으로 문제해결 행동을 실천하는 것을 말한다.

무재해운동에서는 경미상해나 앓차사고(Near miss) 체험을 모두 정보로서 소중히 하여 각종 위험요인을 재해가 발생하기 전에 발견 파악하여 나아가서는 만일 ‘-하면’ 재해가 될지도 모르는 잠재위험을 예지하여 그 해결에 노력한다.

2-3. 무재해운동추진의 3기둥



[그림 2-3] 무재해운동의 3 기둥

무재해운동을 추진하려 할 때, 기본적으로 중요한 3개의 기둥이 있다. 이 3기둥은 서로 연관되어 지탱하여야 하며, 어느 한 기둥이라도 빠지게 되면 무재해운동은 진전되지 않는다.

제 3 장 무재해운동의 현황 및 실태

3-1. 우리나라 무재해운동의 발달과 정사

(1) 기반조성기(1979. 9. ~ 1989. 10)

이 시기는 노동부가 주관하여 무재해운동을 도입하고 시행했던 기간으로 무재해운동 추진요령을 제정하고 무재해운동 개시보고 및 목표달성 사업장에

대한 시상제도를 정착시켰으며, 사업장 무재해운동 추진전문요원양성과정을 개설하여 사업장에서 무재해운동을 실질적으로 추진할 전문요원을 배출하였다.

(2) 확산기(1989.11 ~ 1992. 7)

이 시기는 무재해운동을 한국산업안전공단이 노동부로부터 위탁받아 사업장에 정착시켰던 기간으로 무재해 목표달성 사업장에 대해 노동부장관 명의로 수여하던 달성장을 1, 2배는 공단 이사장, 3배 이상은 노동부장관 명의로 수여하게 되었으며, 무재해운동 대상 사업장을 상시근로자 1백인이상에서 10인 이상으로 확대한 것도 이 때이다.

(3) 범국민 무재해운동으로 승화기(1992. 8 ~ 1993. 2)

이 시기는 노동부에서 산업재해감소 특별대책을 수립하여 시행한 기간으로 사업장에서만 전개하던 무재해운동을 범국민적인 정신운동으로 확산시켰으며, 이를 위해 『범국민 무재해운동 추진협의회』를 구성하여 『밝고 건강한 무재해일터 만들기 범국민 1천만명 서명운동』을 전개하였으며, 동시에 언론사와 공동으로 범국민 무재해운동 캠페인도 전개하였다.

(4) 내실화 안정기(1993. 3 ~ 1997. 6)

이 시기는 선진국 수준의 재해율 1% 미만대 달성을 위해 무재해운동을 대기업을 자율운동으로 전개하고, 중소기업에 대해서는 저비용·고효율 산재예방기법을 보급하여 중소기업 스스로 산재예방활동을 할 수 있도록 하였으며, 또한 사업장 안전문화정착운동을 전개하였다.

(5) 자율운동 정착기(1997. 7 ~ 현재)

무재해운동이 정부로부터 공단으로 완전히 이관되고 달성장 시상제도가 폐지되어 무재해기록 인증제도로 바뀌어 전 사업장이 자율적으로 무재해운동을 추진하도록 여건을 조성하고 있다.

3-2. 연도별 주요활동 사항 및 내용

년 도	주 요 활 동	활 동 내 용
1988년	무재해운동 전문요원 교육실시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업장 관리감독자를 대상으로 무재해운동 추진 전문요원 교육실시(7회 483명) - '88년 이후 연도별로 교육 지속실시
1989년	무재해운동추진업무가 노동부에서 한국산업안전공단으로 일부 이관됨	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한국산업안전공단 설립으로 무재해운동업무를 노동부에서 한국산업안전공단에 위탁 (노동부 예규 제164호 : '89. 6. 30) ○ 무재해운동추진 경연대회 개최 <ul style="list-style-type: none"> - 시기 : 산업안전보건강조기간 ※ 매년 산업안전보건강조기간 행사시 개최 ○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 15회 1,280명
1990년	무재해운동 추진요원 교육과정 개설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 무재해운동 리더 연수과정 개설(리더양성 활동강화) <ul style="list-style-type: none"> - 기간 : 3박4일 - 실적('90~'95) : 13회. 12,000명 ○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 15회 1,275명
1991년	무재해운동시행요령 개정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 적용대상 확대 : 산재보험요율 고시대상 사업장 (노동부 예규 제192호 : '91. 4. 8) ○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 15회 1,232명
1992년	무재해운동 1천만명 서명운동 개시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 무재해운동의 전국민 운동으로의 확산을 위한 1천만명 서명운동 개시 <ul style="list-style-type: none"> - 주최 : 노동부 - 주관 : 안전관련단체 - 기간 : '92. 8. 21 ~ '93. 8. 20 ○ 참가사업장 : 29,809개 사업장 ○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 13회 1,200명

년 도	주요활동	활 동 내 용
1993년	무재해운동 1천만명 서명운동 완료	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전국민을 대상으로 전개되었던 1천만명 서명운동 성공리에 마무리 <ul style="list-style-type: none"> - 서명자수 : 10,097,609명 ○ 무재해운동 시행 예규 개정 (노동부 예규 제233호 : '93. 5. 6) ○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 23회 1,995명
1994년	저비용 고효율 산재 예방기법 보급	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산업재해를 1% 미만대로 줄이기 위해 상시 근로자 300인 미만 사업장에 저비용 고효율산재예방기법보급 <ul style="list-style-type: none"> - 기법내용 <ul style="list-style-type: none"> · 요통예방 등 10개분야로 나누어 개선 기법제시 · 사업장 관리감독자 등 15,300명에 대해 교육실시 ○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 16회 1,508명
1995년	무재해 예규 개정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업장무재해운동 시행지침 개정 (노동부 예규 제287호 : '95. 12. 29) ○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 24회 1,667명 ○ 산업안전보건센터 건립시 무재해기념탑을 건립하고 서명지를 기념탑 하단에 안치
1996년		<ul style="list-style-type: none"> ○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 20회 1,614명
1997년	무재해운동 민간자율 운동으로 전환 ('97. 7. 1)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정부주도의 무재해운동이 공단이 주관하는 민간자율운동으로 전환(공단 규정 88호) <ul style="list-style-type: none"> - 노동부 예규 제287호 개정 <ul style="list-style-type: none"> : 공단이관에 따른 예규폐지 내용 삽입 (노동부 예규 제326호 : '97. 4) - 노동부 예규 제326호 폐지 <ul style="list-style-type: none"> : 무재해업무 공단이관에 따라 326호 단서 조항에 의거 '97. 6. 30자로 폐지 ○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 총259회 17,887명 수료(2002.12.31)

년 도	주요활동	활 동 내 용
2003년		○ 무재해운동 규정 제정 (노동부 고시 제2003-16호 : 2003. 7. 11)
2004년		○ 사업장무재해운동세부추진 및 운영에 관한 규칙 제정 (공단규칙 제367호 : 2004. 2. 7)
2005년		○ 무재해운동 추진 전문요원 교육 - 총 300회 20,000명 수료(2005. 7. 8)

3-4. 무재해운동 참여 및 달성 현황

(1) 무재해운동 참여사업장 현황('06. 9현재)

규모별	참여사업장 수	참여율(%)	사업장 수
총계	111,432	10.72	1,039,208
50 인 이하	71,833	7.11	1,009,937
100 인 이하	21,537	138.73	15,524
300 인 이하	14,109	133.96	10,532
300 인 이상	3,953	122.95	3,215

100인 이상 사업장은 거의 무재해운동에 참여하고 있고 1배 또는 그 이상으로 겹쳐서 달성하는 것으로 나타난 반면, 가장 안전의 취약으로 분석되는 50인 이하 사업장에서는 불과 7.11% 만이 참가하고 있어 전체적으로는 10.72% 만이 무재해운동에 참여하는 것으로 나타남으로써 실질적인 무재해운동의 큰 문제점으로 제시된다.

(2) 무재해 달성사업장 현황('06. 9현재)

달성 배수	달성사업장 수	참여사업장대비(%)	사업장대비(%)
총계	28,629	25.69 (28629/111,432)	2.75 (28,629/1,039,208)
1/2	1,595		
1	13,916		
2	6,325		
3	3,858		
4	644		
5	1,860		
10배 이상	431		

무재해운동 달성사업장 현황을 고찰해 보면 무재해운동 참여사업장에 대한 달성도가 25.69 %로서 실질적 무재해운동은 아직도 정착하지 못하고 있음을 보여 주고, 전 사업장 대비로서는 2.75 %로서 무재해운동의 정착이 요원함을 말해 주고 있다.

제 4 장 연구방법 및 향후과제

최근의 기업에서는 산업재해예방이나 교육훈련에 대한 인식변화와 의식은 증가하고 있고 무재해운동에 대한 중요성 및 필요성으로 참여는 하고 있으나 정부나 기관 등에서 체계적인 방법이나 기술적인 면에서 접근하지 못하고 있는 것으로 사료된다.

보다 전 사업장 현장에 접근·확산할 수 있는 무재해운동기법을 찾아 개발보급하고, 강의기법을 현장접근화하는 등 다각화하는 방법을 조사하고, 현장에 적극 활용하기 위한 활성화방안이나 애로사항을 사업장에 현지 출장 조사하고, 또한 설문서를 통해 분석하는 등으로 제도적으로나 정부, 민간, 사업장의 각자의 역할에 대한 문제점을 심층 분석하여 개선방안을 연구 제시하고자 한다.

참고문헌

1. 양현후, 김승호, 한국산업안전공단, 2001
2. 박연홍, 양현후, 김중호, 무재해운동추진실무, 한국산업안전공단, 1990
3. 박연홍, 양현후, 이성찬, 무재해운동연수프로그램,, 한국산업안전공단, 1994
4. 노동부, 2004년도 산업재해분석, 2005
5. 한충희, 산업재해가 기업성과에 미치는 영향에 관한 연구, 인하대학교 경영대학원 석사논문, 1992
6. 한국산업안전공단, 사업장무재해운동, 2005
7. 이상철, 무재해운동과 안전관리에 관한 고찰, 대구보건전문대학, 1991
8. 장성록외 3인, 지적확인활동의 정량적 평가, 한국산업안전학회지, 1993
9. 양현후, 기업내 무재해운동전문요원 양성교육 및 훈련자의 역할과 발전방향에 관한 연구, 한양대학교 환경과학대학원 석사논문, 1994
10. 김상배, 직장 무재해운동 활성화에 관한 연구, 대구보건전문대학, 1996
11. 일본 중앙노동재해방지협회, 무재해운동추진기법, 1985
12. 일본 중앙노동재해방지협회, 무재해운동연수프로그램, 1985