

# 공공IT 프로젝트 계약법의 제도개선에 관한 연구

A Study on the Regulation Improvement of the Public IT Project Contract Law

오종우\* 노규성\*\* 손동권\*\*\* 김신표\*\*\*\* 이근배\*\*\*\*\* 박영민\*\*\*\*\*

## 목 차

- |              |                         |
|--------------|-------------------------|
| I. 서론        | III. 낙찰자 결정 방법          |
| 1. 연구목적 및 범위 | 1. 적격심사제도               |
| 2. 필요성       | 2. 2단계경쟁입찰/ 규격가격분리입찰    |
| 3. 국내외 동향    | 3. 협상에 의한 계약            |
| 4. 현황 및 문제점  | IV. 공공IT 프로젝트 계약법의 개선방안 |
| II. 현행 계약방법  | 1. 일반경쟁 입찰계약            |
| 1. 경쟁계약      | 2. 협상에 의한 계약            |
| 2. 수의계약      | 3. 단체수의계약               |
| 3. 공급 방법별 계약 | 4. 수의계약                 |
| 4. 계약제도의 문제점 | V. 결론                   |

Key Words: public IT project contract law, group private contract,

## Abstract

The purpose of this study is to generate a proper regulation improvement direction of the public IT project contract law through the current four contract methods and three methods of the awarding party of a contract method. The research method for this paper is derived from the written materials of the present public IT project contract law. Two problems have been processed in order to produce the results: the current contract methods and the awarding party of a contract method. The current contract methods consist of a competition contract, a private contract, and a supply methodology contract. The methods of the awarding party of a contract display a qualified evaluation regulation, the 2nd step competition bid, a standard cost separation tender, and a contract by a negotiation. The results exhibit that the general competition contract consists of four improvement items. The contract by a negotiation contains five improvement items. The group private contract has one improvement item. And the private contract includes one improvement item. These results implicate that the current public IT project contract law demands better improvement work for the ubiquitous Korea.

\* 안산1대학 교수 \*\* 선문대학교 교수 \*\*\* 건국대학교 교수 \*\*\*\* 한국IT렌탈산업협회 본부장  
\*\*\*\*\* 건국대학교 박사과정 \*\*\*\*\* 한국정치법학연구소 연구위원

# I. 서론

정보통신관련 산업은 우리나라의 지식정보화를 선도할 중추 산업이자 높은 부가가치를 지닌 국가 경제의 주요한 성장동력으로서 전통 산업과 달리 새로운 아이디어와 혁신적 기술개발을 핵심역량으로 하는 '첨단기술 집약적 산업'이라는 성격과 아울러 기술의 다양성과 편재성을 특징으로 하는 '기술분산적 산업'의 기본적인 성격을 지니고 있다. 이에 국가는 정보통신관련 산업의 특수성을 고려하여 동 산업관련 연구개발 성과 및 연구역량, 그리고 보호 가치가 높은 기술을 효율적으로 육성·관리하기 위한 법제도적 제도개선방안을 강구해야 한다.

동 산업관련 정부가 계약의 당사자가 되어 발주하는 사업의 용역에 있어서 기존 입찰 및 계약관련 실태가 덤핑수주와 출혈식 경쟁을 보이고 있어 동 산업의 경쟁력을 크게 저해하고 있는 바, 이에 대한 법·제도적 개선이 요망되고 있다. 특히 동 산업 관련 정부발주 용역을 일부 대기업이 과점적으로 수주하거나 덤핑 수주함으로써 성장 잠재력을 갖추고 있으나 재정적 기반이 취약한 유망한 중소기업은 입찰 제안 과정에서 과도한 비용을 부담하게 되고, 첨단기술을 소유하고 있으며 입찰 경험이 전무한 신생기업은 입찰기회에서 소외되고 있다. 따라서 동 산업의 위축과 일부 기업의 독점과 부실화를 낳음으로써 정보통신 산업발전의 큰 저해 요인으로 작용하고 있다.

이에 현재 고사위기에 있는 정보통신관련 전문 기업을 살리고, 산업기반의 저변화를 기함은 물론 국제적인 경쟁력을 갖추 수 있도록 하기 위해서는 정보통신관련 용역 계약에 관한 제도개선을 통한 특별법의 제정이 요청되고 있다.

## 1. 연구목적

### 1) 연구 목표

그 동안 대부분 최저가 낙찰제 방식으로 이루어져 온 IT관련 공공 프로젝트 수주방식에 대한 제안 업체의 입찰비용 보전 문제, 입찰 심사의 공정성, 기존 법률체계 등에 대한 각종 문제점과 부작용을 보완 및 개선할 수 있는 보다 합리적이고 발전적인 제도개선안을 제시하는데 연구목표가 있다. 현행 IT관련 공공프로젝트의 문제점에 대한 제도개선안을 설정하여 향후 추진예정인 IT관련용역계약특별법(안)의 모체가 될 수 있도록 한다.

### 2) 연구 범위 및 연구방법

공공IT 프로젝트 계약법의 제도개선 연구 범위는 다음과 같다.

- 기존 정보통신관련 공공IT 프로젝트 입찰제도 현황 파악
- 기존 정보통신관련 공공IT 프로젝트 입찰제도 실태상의 문제점 파악 및 분석
- 국내 대기업, 중소기업, 입찰담당자의를 대상으로 기존 정보통신관련 공공IT 프로젝트 입찰제도 관련 설문 및 인터뷰 조사
- 해외 공공IT 프로젝트 입찰제도 사례분석 및 벤치마킹
- 국내외 문헌 및 설문조사를 토대로 정보통신 관련 공공IT 프로젝트 입찰 제도개선 초(안) 작성 및 제안

이상의 연구범위에 대한 연구추진 방법으로서 산업 실태 조사, 수주실태상의 문제점 분석과 개선 방안 마련을 통해 향후 추진될 "IT관련용역계약특별법"의 기반을 작성 제시하며, 구체적인 방법론은 다음과 같다.

- 국내 IT관련 공공프로젝트 입찰제도 현황 파악: 문헌조사

- 국내 중소기업, 입찰 담당자 조사: 설문조사
- 국내 대기업 조사: 인터뷰 조사
- 해외 입찰제도 사례분석 및 벤치마킹: 문헌조사
- 특별법 초안 작성: 국회 도서관 및 입법조사관의 자문과 브레인스토밍

## 2. 필요성

정보기술관련 산업은 우리나라의 지식정보화를 선도할 중추적인 산업이자 높은 부가가치를 지닌 국가경제의 중요한 성장동력산업으로서 기존의 전통산업과는 달리 지속적인 연구개발과 기술축적을 핵심 역량으로 하는 첨단기술집약적 산업이다. 이러한 IT 관련 산업에서 정부가 계약의 당사자가 되어 발주하는 IT관련 공공 프로젝트 용역은 대부분 대규모 기술축적사업 성격을 가지나 지나친 덤핑 수주와 출혈 경쟁으로 인해 오히려 동 산업의 경쟁력을 크게 저해하고 있는 실정이다. 특히 공공 IT 프로젝트는 그 규모와 성격으로 인해 일부 대기업이 독과점적으로 수주하거나 덤핑 수주함으로써 재정적 기반이 취약한 중소기업은 입찰 제안 과정에서 입찰 기회를 갖지 못하는 경우가 허다하다. 그렇기 때문에 현재 고사위기에 처해 있는 IT관련 전문기업을 살리고, IT산업의 기반 및 저변을 강화함은 물론 국제적인 경쟁력을 갖추 수 있도록 하기 위해서는 IT관련용역계약특별법(안)의 제정에 관한 연구가 시급하다.

## 3. 국내외 연구동향

### 1) 국내 조달절차 동향

최근 국내 IT 인프라 및 활용 수준은 세계 최고 수준이며, 이를 기반으로 모바일과 유비쿼터스 등을 중심으로 주요 IT산업의 기반기술과 응용기술

수준은 세계시장을 선도하고 있다. 이에 반해 정부(공공기관 포함)를 상대로 하는 IT관련 계약법은 아직도 제대로 정비되어 있지 않는 상태이다. 현재 국내 조달절차 방식은 “국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률”에 의거 일반경쟁입찰, 협상에 의한 계약, 수의계약의 방식으로 진행되고 있다. 따라서 국내 IT관련 산업에 대한 제반 법적 제도적 틀은 아직 기존 산업과 제대로 차별화되지 못하고 경우에 따라서는 이러한 상황이 IT산업의 발전을 저해하는 요인으로 작용하고 있다. 이에 비해 미국을 비롯한 선진 각국들은 이미 공공 IT 프로젝트 수주에 관한 법과 제도가 정비되어 있어 동 산업의 발전에 큰 영향을 미치고 있다.

### 2) 국외 동향

#### (1) 미국의 조달절차 동향

정부기관별 조달 소요 물품 및 서비스 정보를 입수하는 Federal marketplace (<http://www.fedmarket.com/database>) 사이트를 이용한다. 정부기관별 조달 소요 물품 및 서비스는 Commerce Business Daily(CBD, 미 상무부 발간, CBDnet)에서 운영하고 있다. 미 연방기관들의 물품 및 서비스 조달을 위해 활용하고 있는 중앙계약 프로그램은 조달청 내 연방보급국(Federal Supply Service: FSS)에서 관장하며 일종의 조달 물품 카타로그인 GSA 스케줄(Schedule)을 통해 관리하고 있다. 현재 미 조달청이 운영하고 있는 GSA 스케줄은 125개에 달하고 있으며 개별 스케줄마다 특정 품목을 취급하고 있으며, 조달업체 및 상품에 대한 정보가 실리고 있다.

#### (2) 영국의 조달절차 동향

영국은 일반경쟁, 제한경쟁, 협상에 의한 경쟁으로 입찰 절차가 이루어지고 있으며, 입찰평가기준 및 평가절차, 계약의 이행, 입찰 및 이행 보증금,

이의신청제도 등의 규정이 정비되어져 있는 상황이다.

#### (3) 프랑스 조달 절차 동향

프랑스 조달 절차에서 기본적인 정보 획득처는 관보(Journal officiel)이며, 관보 중 정부조달회보(BOAMP Bulletin officiel des annonces de marches publics)에 입찰 공고를 게재하고 있다. 유럽연합 지침에 의거 JOUE Journal officiel de l'Union europeenne 따라 (1)900천 프랑(세전) 이상의 물자구매, (2)32,900천 프랑(세전) 이상의 시설공사, (3)900천 프랑(세전) 이상의 용역구매는 공고를 하고 있다.

#### (4) 일본의 조달절차 동향

일본의 조달절차 동향은 관보공시에 의거 경쟁 참가 자격심사, 공시, 입찰공고, 입찰 설명회, 물품의 검수 및 대금의 지불 등의 규정으로 이행되고 있다.

### 4. 현황 및 문제점

정보통신 분야관련 사업은 정보의 수집·가공·저장·검색·송신·수신 및 그 활동과 이에 관련되는 기기·기술·역무 기타 정보화를 촉진하기 위한 일련의 수단을 도급받아 대행하는 영업을 말하며, 관련장비의 유지보수용역과 소프트웨어관련 사업으로 구분되며 업무영역은 다음과 같다.

#### 1) 소프트웨어 개발

정보처리시스템을 실행시키기 위한 프로그램을 개발하는 창작활동을 말하며, 개별용역은 응용S/W의 개발에 중점을 둔다. 기본S/W: 운영체제(O/S), DBMS, 응용S/W<범용S/W(반제품, 완제품), 전용S/W>

#### 2) 시스템 운용환경 구축

정보시스템이 운영될 수 있는 하드웨어, 네트워크, 각종 시설 및 설비 등의 환경을 구축하는 설계 업무 및 공사를 말한다.

#### 3) 데이터베이스 구축

정보로서 가치가 있는 원시자료(콘텐츠)를 수집, 분류 및 분석하여 이용자에게 유용한 정보로 설계하여 수집한 자료를 가공, 제작 및 서비스하는 일련의 작업과정을 말한다.

#### 4) 자료입력

전산화에 필요한 각종 자료를 입력하는 작업을 말한다.

#### 5) 정보전략계획 수립

본격적인 시스템 통합사업을 추진하기에 앞서 필요성 및 타당성 분석을 통해 정보화 추진을 위한 계획을 수립하는 것을 의미한다.

#### 6) 전산장비 유지·보수

주전산기와 주변기기, 네트워크, 기본 응용S/W 등 관련 전산장비 및 S/W일체에 대한 유지·보수를 대행하는 영업을 말한다.

## II. 현행 계약방법

### 1. 경쟁계약

#### 1) 일반경쟁

입찰방식의 기본원칙이며, 불특정다수의 입찰희망자를 경쟁입찰에 참가토록 한 후 그 중에서 국가에 가장 유리한 조건을 제시한 자를 선정하여 계약

을 체결하는 방법이며, 당해 입찰목적물의 제조·공급에 필요한 시설, 점포를 소유하고 있는 자로서 관련법령의 규정에 의한 면허, 허가, 인가, 등록 등을 받은 자로 한정하고 있다(조달청 입찰참가 자격 등록).

## 2) 제한경쟁

계약의 목적, 성질 등에 비추어 필요한 경우 경쟁참가자의 자격을 일정한 기준에 의하여 제한하여 입찰케 하는 방법으로서 고시금액(2.1억원) 미만의 용역에 대한 지역제한이 있으며, 특수한 기술이 요구되는 용역계약의 경우 중소기업간 경쟁지정물품, 재무상태 등에 의한 제한입찰이다.

## 3) 지명경쟁

기술력·신용 등에 있어서 적당하다고 인정하는 특정 다수의 경쟁입찰참가자를 지명하여 입찰케 하는 방법으로서 계약의 성질·목적에 비추어 특수한 기술과 실적을 갖춘 자가 10인 이내인 경우 중소기업간 경쟁지정물품과 수의계약에 의할 수 있는 경우에 한 한다.

## 2. 수의계약

### 1) 수의계약

경쟁입찰에 부치지 않고 특정의 상대를 선정하여 그 자와 계약을 체결하는 것으로, 특수목적을 위하여 예외적으로 인정하는 경우이며, 대상은 천재지변, 긴급한 행사 등 경쟁에 부칠 여유가 없을 경우, 비밀리에 할 필요가 있는 경우, 특정인의 기술을 요하는 조사·설계·감리·특수측량·훈련·시설관리에 한하며, 3천만원 미만인 용역과 중소기업(협)조합과의 단체수의계약에 한한다. 참가자격으로서 일반경쟁 참가자격과 동일하다. 재공고에 의한 수의계약에 경우는 입찰에 부쳤으나

입찰자가 없거나 입찰자가 있어도 낙찰자가 없어 유찰이 되는 등 입찰의 목적을 달성하지 못하였을 경우 실시하는 계약이다. 대상으로서 입찰참가자는 물론 당해 입찰에 참가하지 않은 자로서 국가에 가장 유리한 가격을 제시한 자로 한 한다. 참가자격은 일반경쟁 참가자격과 동일하다.

### 2) 단체수의계약

중소기업의 판로지원 및 육성을 위해 정부 등 공공기관이 중소기업협동조합과 수의 계약을 통하여 물품을 구매하는 제도로써 대상은 단체수의계약에 의하여 당해년도 우선 구매할 물품은 중소기업청장이 물품분류번호, 물품명, 계약대상지역 및 해당 조합명을 명시하여 매년 지정 공고한다. 참가자격은 중소기업협동조합에 가입한 업체로 한다.

## 3. 공급 방법별 계약

### 1) 총액계약

당해 계약목적물 전체에 대하여 총액으로 계약 체결하며, 수요빈도가 적고, 제시된 규격에 의하여 제조·납품하는 물품 및 용역이다.

### 2) 단가계약

제조, 수리, 공급, 사용 등 일정기간 동안 계약목적물의 안정적 공급을 가능하게 하기 위하여 단가에 대하여 계약을 체결하며, 조달청에서 계약자에게 납품 요구경우와 수요빈도가 많고, 정형화된 규격에 의하여 제조·공급되는 물품(철근, 시멘트, 레미콘, 아스콘 등 계약물량을 조정·통제할 필요가 있는 물품)에 한 한다.

### 3) 제3자 단가계약

계약방법의 특례로서 각 수요기관에서 공통적으로 사용하는 물자로 수요기관에서 직접 계약자에

게 납품요구하며, 행정사무자동화 기기, 우수제품 등 계약자 규격물품으로 제조·공급되는 물품(전자복사기, FAX 등)에 한 한다.

#### 4. 계약제도의 문제점

##### 1) 일반경쟁입찰

일반경쟁입찰은 가장 일반적인 입찰방식으로 현재 적격심사에 의한 최저가 낙찰제를 실시하고 있으며, 이 때 발생할 수 있는 제도적인 문제점은 다음과 같이 요약할 수 있다. 첫째, 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제7조 및 동시행령 제27조 1항 5호에 의거하여 입찰에는 수행실적을 요구하고 있으며, 용역실적을 요구하는 경우 수행실적이 없는 신규사업자나 중소기업에서는 입찰에 참가할 기회가 없다. 둘째, 기술확약서가 필요 없는 경우에도 특정업체를 조금 더 유리한 상황에서 입찰할 수 있도록 기술확약서를 요구하는 문제가 있다. 셋째, 입찰에서 면허제한을 하는 경우에는 면허소지 업체만 입찰 참여가 가능하기 때문에 불공정 경쟁이 이루어진다.

##### 2) 협상에 의한 계약

협상에 의한 계약은 제안서 작성을 통하여 이루어지는 계약으로서 발생할 수 있는 문제점은 다음과 같다. 첫째, 제안서 작성으로 인한 비용은 평균 해당 프로젝트 가격대비 약 5% ~ 15%에 가까운 수준으로 제안 업체에 상당한 부담을 가중시키는 문제점이 있다. 둘째, SI관련 발주기관과 연관된 심사위원들이 제한된 시간에 방대한 분량의 제안서를 객관적이고도 공정하게 평가하기는 어려울 수도 있다는 문제점을 내포하고 있다. 셋째, 대기업인 SI사업자가 참여할 수 있는 사업금액의 하한(고시)에서 매출액 8,000억원 이상인 대기업이 현

행 10억원 이상인 과제에 참여 가능하기 때문에 중견업체들의 시장을 잠식하는 문제가 있다. 넷째, 제안사들의 제안서 내용이 일반적으로 유사하기 때문에 실질적으로 평가할 수 있는 항목은 제안사의 매출규모, 수행실적, 직원의 PT능력 등에 결정된다는 문제점을 가지고 있다. 다섯째, 입찰에 탈락한 업체의 제안서에 포함되어져 있는 우수 제안 내용이 활용되는 경우 지적재산권 침해문제 또는 보상방안에서 제외되는 문제가 발생한다.

##### 3) 단체수의계약

단체수의계약은 중소기업의 판로지원 및 육성을 위해 정부 등 공공기관이 중소기업협동조합과 수의 계약을 통하여 물품을 구매하는 제도로써 현재 다음과 같은 문제점이 있다. 첫째, 단체수의계약이 강력한 중소기업지원제도라는 장점을 가지고 있지만 기본적으로 경쟁원리를 제한하고 업체들이 기술개발 노력을 게을리 하는 결과를 가져올 수 있다. 둘째, 단체수의계약이 실제적으로는 수의계약이 되는 경우가 다반사며, 그 과정에서 부정이 개입될 여지가 많음 이러한 경우에는 중소기업들의 이익을 대변해 주지 못한다는 문제점을 가지고 있다.

##### 4) 수의계약

수의계약은 발주처에서 전문성이 반드시 필요한 업체 혹은 긴급을 요하는 사업에서 한 개의 사업자를 선정하여 계약을 하는 방법으로서 다음과 같은 문제가 발생할 수 있다. 첫째, 수의계약의 문제점은 담당자가 임의로 한 개의 업체를 선정하기 때문에 부정이 개입될 여지가 많다. 둘째, 수의계약을 기준금액에 맞게 계약처리하기 위해 한 가지 사업을 분리 발주하는 등 편법이 발생한다.

### Ⅲ. 낙찰자 결정 방법

#### 1. 적격심사제도

입찰자의 계약이행능력을 심사하여 일정수준 이상의 평점을 받은 우량업체를 낙찰자로 결정하는 제도로써 덤핑입찰에 의한 낙찰 예방, 계약이행의 신뢰성 확보, 업체의 경영합리화 및 품질향상을 유도하고 있다(그림 1).

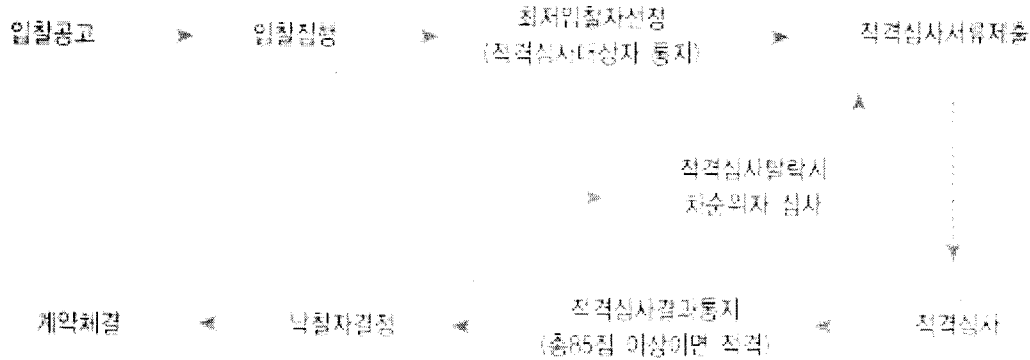


그림 1. 일반적인 계약절차 흐름도

#### 2. 2단계 경쟁입찰 및 규격 가격 분리입찰

2단계 경쟁입찰(그림 2) 및 규격·가격분리 입찰은 물품의 제조·구매 또는 용역계약에 있어서 미리 적절한 규격 등의 작성이 곤란하거나 기타 계약

의 특성상 필요하다고 인정되는 경우의 입찰방법으로서 입찰자가 제출한 제안서를 평가하여 적격자로서 최저가격으로 입찰한 자를 낙찰자로 결정하는 방법이다(표 1).

표 1. 2단계 경쟁과 규격·가격분리 입찰의 차이점

구분	입찰 방식	입찰 유·부효	낙찰자 결정
2단계 경쟁입찰	- 규격(기술)입찰을 먼저 실시, 적격자 선정 - 적격자를 대상으로 가격입찰	- 각 단계별 2인 이상의 유효한 입찰	최저가 낙찰
규격·가격 분리 입찰	- 규격(기술)입찰과 가격입찰을 동시 실시 - 적격자를 대상으로 가격개찰	- 규격과 가격입찰 2인 이상의 유효입찰 - 규격 적격자가 1인인 경우에도 가격개찰	최저가 낙찰

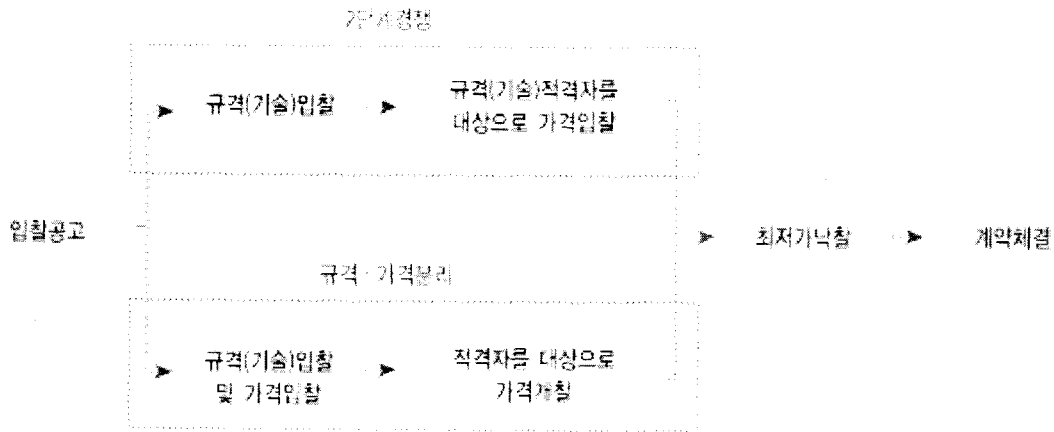


그림 2. 2단계 경쟁과 규격 가격분리 계약절차

### 3. 협상에 의한 계약

용역사업을 수행함에 있어서 계약이행의 전문성·기술성·긴급성·공공시설물의 안전성 및 그 밖에 국가안보목적 등의 이유로 필요하다고 인정되는 경우에는 입찰참가자가 제시한 제안서와 입

찰가격을 종합 평가하여 국가에 가장 유리하다고 인정되는 자와 협상절차를 통하여 계약을 체결한다. 특히, 정보과학기술 등 집약도가 높은 지식을 활용하여 고부가가치를 창출하는 지식기반사업의 계약을 체결하는 경우에 협상에 의한 계약을 우선적으로 적용한다.

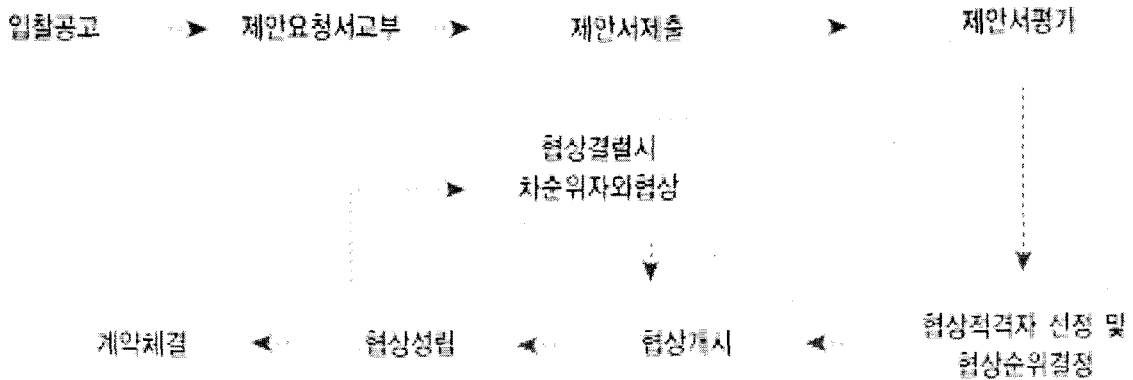


그림 3. 일반적인 계약절차 흐름도



## IV. 공공IT 프로젝트 계약법의 개선방안

### 1. 일반경쟁입찰

일반경쟁입찰은 가장 일반적인 입찰방식(그림 3)으로 현재 적격심사에 의한 최저가 낙찰제를 실시하고 있으며, 현 입찰제도의 문제점을 아래와 같이 개선해야 할 것이다.

#### 1). 개선 내용 1

추정 금액 5,000만원(안) 이하의 프로젝트에 관해서는 실적증명 제출 없이 적격심사에 의한 최저가 낙찰제를 시행해야 하며, 추정 금액 5,000만원(안) 이상 1억원 미만의 프로젝트에 관해서는 단일건으로 해당금액 이상 실적이 아닌 1년간~3년간 당해 용역 해당금액 합계 실적과 적격심사에 의한 최저가 낙찰제를 시행할 필요성이 있다.

#### 2). 개선 내용 2

기술확약서가 필요 없는 경우 기술확약서를 요구하지 않고 적격심사에 의한 최저가 낙찰제를 시행할 필요성이 있다.

#### 3). 개선 내용 3

신기술, 특허기술 등을 제외한 일반적인 정보통신관련용역(향후 기준 마련)인 경우에는 면허제한을 하지 않을 필요가 있다.

#### 4). 개선 내용 4

신기술, 특허기술 등을 제외한 일반적인 정보통신관련용역(향후 기준 마련)인 경우에는 면허제한을 하지 않을 필요가 있다.

5). 일반경쟁입찰 개선을 통한 특별법(안)의 기대 효과

첫째, 일반경쟁입찰의 문제점으로 인한 신규 사업자 및 소규모 사업자의 시장진입에 어려움을 겪을 뿐만 아니라 만성적인 전문성 결여 현상을 방지할 수 있다.

둘째, 나아가서 국내 정보통신관련용역이 특정 기업에 편중되어 오히려 기반기술을 가지고 있는 기업들이 부당하게 시장에서 도태될 수 있는 문제점을 방지할 수 있다.

### 2. 협상에 의한 계약

협상에 의한 계약은 제안서 작성을 통하여 이루어지는 계약으로서 현 입찰제도의 문제점은 아래와 같이 개선되어야 할 것이다.

#### 1). 개선 내용 1

‘제안서 보상제 신설’: 현재 정보통신관련용역 사업 규모의 대형화, 추진기간의 장기화 및 소요예산의 확대 추세에 따라 제안서의 내용 증가 및 급속히 발전하는 첨단기술의 수용으로 제안서 작성 비용이 급증하고 있다. 따라서 제안서 보상을 위해서는 정보통신관련용역 계약에 관한 특별법을 제정하여 정보통신관련용역 사업에 대해서도 낙찰자로 결정되지 아니한 자에 대하여 일정한 기준 및 절차에 따라 제안서 작성 비용의 일부를 보상할 수 있는 근거 규정을 신설할 필요가 있다.

#### 2). 개선 내용 2

1억 이하의 정보통신관련용역은 제안서를 작성하지 않고 일반 적격심사에 의한 입찰을 할 필요가 있다.

### 3). 개선 내용 3

SI관련 방대한 제안서에 대한 심도 있고도 객관적이면서 공정한 심사를 위해서는 충분한 심사시간의 부여 등 보완적인 제도적 장치 마련이 필요하다.

### 4). 개선 내용 4

대기업인 SI사업자가 참여할 수 있는 사업금액의 하한(고시)에서 매출액 8,000억원 이상인 대기업이 현행 10억원 이상인 사업에 참여 가능한 하한 범위를 상향 조정할 필요가 있다.

### 5). 개선 내용 5

입찰에 탈락한 업체의 제안서에 포함된 우수 제안내용에 대한 지적재산권을 보상하는 방안을 마련할 필요가 있다.

### 6). 협상에 의한 계약 개선을 통한 특별법(안)의 기대효과

협상에 의한 계약 개선을 통한 특별법(안)의 기대효과는 제안서 보상으로 과도한 제안서 작성비용에 따른 업체의 경영부담을 경감시킬 수 있다는 장점이 있다.

## 3. 단체수의계약

단체수의계약은 중소기업의 판로지원 및 육성을 위해 정부 등 공공기관이 중소기업협동조합과 수의계약을 통하여 물품을 구매하는 제도로서 현재 문제점은 다음과 같이 개선되어야 할 것이다.

### 1). 개선 내용 1

‘단체수의계약 및 수의계약 폐지’ “: 단체수의계약이 강력한 중소기업지원제도라는 장점을 가지고 있지만 기본적으로 경쟁원리를 제한하고 업체들이

기술개발 노력을 기울리 하는 결과를 가져올 수 있다는 문제점이 있다. 단체수의계약이 실제적으로는 수의계약이 되는 경우가 다반사며, 그 과정에서 부정이 개입될 여지가 많다는 문제점이 있을 뿐만 아니라 실제로 중소기업들의 이익을 대변해 주지 못한다는 문제점을 가지고 있으므로 단체수의계약 제도는 폐지될 필요성이 있다.

## 4. 수의계약

수의계약은 발주처에서 전문성이 반드시 필요한 업체 혹은 긴급을 요하는 사업에서 한 개의 사업자를 선정하여 계약을 하는 방법으로서 현재 다음과 같은 문제점들이 개선되어야 할 것이다.

### 1). 개선 내용 1

수의계약의 문제점은 담당자가 임의로 한 개의 업체를 선정하기 때문에 부정이 개입될 여지가 많기 때문에 단기적으로 폐지할 필요성이 있다.

# V. 결론

기대 성과로서 IT관련 공공 프로젝트의 입찰 및 수주법 개선방안 제시에 따라 IT관련 공공 프로젝트 수주법의 제정으로 인한 덤핑 및 담합, 출혈식 경쟁 등 IT 산업 발전에 장애가 되는 각종 문제점 해결에 기여할 수 있으며, 고사위기에 처한 일반 중소 IT전문업체 및 하도급업체의 경영개선과 IT 수주시장의 건전한 육성 발전에 따른 IT전문업체의 기술 및 노하우 축적으로 국제 경쟁력 제고 및 강화할 수 있는 계기가 될 수 있다. 정부 및 공공기관 IT Project의 입찰 및 수주와 관련된 법 제도 혁신 및 제정비를 통하여 법제도의 혁신으로 기존

문제점들에 의한 덤핑 및 담합 등의 비정상적인 수주로 출혈식 경쟁을 막고, 악덕기업의 독점과 부실화를 방지하고, 고사위기에 처해있는 일반 전문업체와 하도급업체를 살리고 상호 선진형의 균형성장을 촉진하며, 정부 및 공공기관 IT Project 수주가 건실하게 이루어짐에 따라 기술과 노하우가 축적되어 국제 경쟁력의 제고에 기여 할 것이다.

## 참 고 문 헌

1. 국가를당사자로하는계약에관한법률  
일부개정 2002. 12. 30 법률 제 6836호]
2. 국가를당사자로하는계약에관한법률시행규칙  
일부개정 2003. 12. 12 재정·경제부령 335  
호]
3. 국가를당사자로하는계약에관한법률시행령  
일부개정 2004. 4. 6 대통령령 18359호]
4. 국가를당사자로하는계약에관한법률「발취」  
- 소프트웨어 산업 진흥법 - 제 24조-
5. 조달청 입찰 참가 자격 사전심사 배부기준
6. 조달청 일반용역 적격심사 세부기준
7. 소프트웨어산업진흥법
8. 소프트웨어산업진흥법시행령
9. 소프트웨어산업진흥법시행규칙
10. 소프트웨어 사업대가의 기준개정  
- 정보통신부·고시·제2004- 8호
11. 중소소프트웨어 사업자  
공공 SI사업 참여지원 제도소개
12. 지방 자치단체 적격심사기준(행자부 예규 제  
160호)
13. 외국정부조달제도 조사연구서(1,2,3권: 미  
국, 4권: 일본).