

The Intensifying International Competition Strategy and Policy  
of Korea's Over Seas Fisheries under New Ocean Regime

새로운 국제해양질서에 부응한 원양어업 경쟁력 강화 방안

2005. 11. 25

이상고 (부경대 교수)





## 발 표 목 차

- I. 원양어업 실태와 경쟁력 약화 요인
- II. 원양어업의 경쟁강화 방향과 추진체제
- III. 원양어업의 경쟁강화 발전모델과 제도개선
- IV. 원양어업의 총체적 경쟁력 강화 방안
- V. 원양어업의 업종별 경쟁강화 전략과 정책

# 1. 원양어업 실태와 경쟁력 약화 요인

## 1-1. 원양어업 성장의 한계와 위기

- ◆ 민간주도형 경영전략에 의거 세계 3위권 이내의 원양어업 생산능력을 보유함으로써 양적, 질적 성장 달성
- ◆ 그러나 어선 노후화 심화 등 구조적 문제로 성장의 한계에 직면

### ● 민간주도의 원양어업 성장

- 세계 3위의 원양어업 성장
  - 국내어업의 45% 점유
- 세계 10위 해양산업력의 기반
- 제3세계 대한 국가 외교력 기반구축

### ● 원양어업 성장의 한계

- 민간위주 단순입어의 한계
  - 어선 노후화 등 고비용 구조
  - 시장변화 적응력의 한계
- 후발 원양국 대응 경쟁력 약화
  - 국제해양질서 및 교역질서 강화

- ◆ 조업경쟁국간 치열한 경쟁속에 기존 노하우와 기득권 상실 위기
  - 장기적으로 5대양 어족자원을 포함한 해양자원 기득권 포기 위기

## 1-2. 원양어업의 내외부 여건 실태

### 원양어업의 내부여건

- 1) 경영규모의 영세성 - 1~2척 어선이 전체의 71%, 자본금 1억 이하가 전체의 52%
- 2) 어선 노후도 심화 - 총 433척(2004) 중 16년 이상 선박이 391척(90%)
- 3) 선원 임금의 급격한 상승 - '90년도 대비 '03년도 임금은 약 435% 상승
- 4) 선원 구인난 심화 - '90년도 대비 '03년도 선원수가 약 84% 감소
- 5) 연안국 규제강화 및 어로경비 상승 등에 따른 어업경영수지 악화 심화
- 6) 정책자금의 고금리 - 경쟁국(중국, 대만, 일본)에 비해 고금리로 국제경쟁력 열위
- 7) 유가상승 등 급격한 경영위기 등 여건변화에 대응한 위기관리 체제의 부재
- 8) 글로벌 기준 대비 일부 원양어업 관련 제도(선원, 지원, 관리 등)의 불완전

### 원양어업 외부여건

- 1) 국제적 환경 변화(어장축소심화) - EEZ신포 : 연안국 152개국 중 125개국(82%)
- 2) 국제사회 및 기구의 전방위 공해어업 통제 - '92년 북태평양 대형유자망 조업금지(UN결의)
- 3) 공해어족 규제강화 - FAO 편의국적선 협정 체결('93), UN공해어족보존관리협정 체결('95)
- 4) 주요 연안국의 어업관리 강화 및 허용자원량의 지속적 감축
- 5) **WTO, FTA** 협상 - 관세 및 비관세장벽의 완화와 폐지에 대한 논의가 쟁점 사항
- 6) 조업경쟁국(일본, 중국, 대만, EU)의 세력확장과 경제협력적 진출전략

### 1-3. 원양어업 업종별 경쟁력 약화 요인

#### 참치

- 1) 저임금구조의 개도국으로 경쟁력 이전
- 2) '90년 후반부터 발생한 과잉공급(저가 판매로 인한 어가 하락)
- 3) 일본에서의 시장점유율 감소(중국, 대만 등의 시장점유율 증가)
- 4) 참치상품의 경제성 하락 및 잠재시장 부재(저가공급으로 인한 시장가치 하락)
- 5) 경쟁국(중국, 대만, EU 등)과의 어선세력과 규모면에서의 경쟁 심화

#### 북양 트롤

- 1) 명태관련 수입급증으로 인한 가격손실
- 2) 불리한 합작사업(합작 연수가 짧은 업체들간 쿼터 과당경쟁 발생)
- 3) 자국민 우선의 쿼터제 시행(러시아)(외국인은 쿼터 옵션 자체에 참석을 못함)
- 4) 한·일 어업협정으로 인한 일본산 신선냉장명태의 수입급증
- 5) 고유가 등 경영난, 선원 구인난 (외국선원 제한으로 인한 구인난 심화)

#### 기지 트롤

- 1) 선박노후화(21년 이상이 약 88%)
- 2) 국제환경변화(경제수역선포 및 UN 해양법조약 발효)
- 3) 고유가 등 경영난, 선원구인난 (외국선원 제한으로 인한 구인난 심화)

#### 오징어 채낚기

- 1) 선진국 주도 해양생물보호 결의(국제 공해상유자망어업 전면 금지, 1993.1)
- 2) 중국, 대만 등의 어선세력 확장과 과잉생산으로 인한 어가 폭락

#### 꽂지 봉수망

- 1) 어선 노후화에 따른 경쟁력 약화(25년 이상 50%, 10척/20척)
- 2) 수입물량 급증에 따른 어가하락으로 어업경영수지 악화
- 3) 대만 꽂지 수입급증, 어가폭락과 지속적 시장교란(시장점유율 약 90%)

## 1-4. 조업경쟁국 대비 원양 전략 및 정책 추진체의 한계

### ● 원양어업의 국가전략적 통합적 추진체의 필요

#### 우리 나라

- 주체별 부분적 대외협력 사업-전담기구 부재
  - 해양수산부 국제협력관실 - 협력사업의 제한
  - KOIKA 단기연수생(실효성에 의문)
  - 대외경제협력기금(EDCF)은 원양 접근 곤란
  - 해외자원개발사업은 시장외 협력 접근 곤란
- 사업주체 전문화 및 운영형태 다양성 부재
- 원양협력 전문인력과 정보수집 및 분석의 한계

#### 일 본

- 국가전략: 국제위상강화 및 전후복구의 원양연계
- ‘해외어업협력재단’의 다양한 해외어업협력사업 전개
  - 유상, 무상차관, 수산무상차관, 식량원조, 증산원조
  - 연안국 자원관리와 개발 중심 호혜적 어업협력사업
  - 수산시설기회복, 어장개발, 보급, 기초기술지원
  - 해외인재육성, 어업교류, 자원조성, 장기교육 인력

#### 대 만

- 국가전략: 2개종국 대외협력전략에 원양정책 연계
- ‘대외어업합작발전협회’ 주도의 대외어업 협력
  - 사업지원 어업보호, 신어장개발, 해외양식투자
  - 선박 및 선원의 안정화, 사건처리 지원협력
  - 피납어선, 선원분규, 대외어선 선원보호 협력
  - 정부지정 및 위탁 합작사업의 통합관리 및 조정

#### 중 국

- 국가전략: 중화민족생존공간 확보, 대 대만 대응전략
- 농업부의 ‘원양어업발전연구센터’가 협력전략 주도
  - 해외수산투자 사무소, 전세계 협력업체 보유
  - 생산위주에서 효율성 및 협력 중시 협력사업 개시
  - 정부주도(어장탐사기금)개발지원 및 관리강화
  - 대외원조자금 원양항목 및 경제개발 및 협력주력

# II. 원양어업 경쟁강화 방향과 추진체계

## II-1. 목표

### 신해양 질서 선도

- 수산의 신무역자유화 질서
- 개발과 보존의 국제규범화
- 공해관리와 EEZ체제 협력강화
- 연안국과 상호호혜적 자원개발

### 신해양질서에 부응한 원양어업 경쟁력 강화

#### 전략적 산업 위상

- 전통수산 탈피와 생산대체 강화
- 전략식량산업으로의 위상 강화
- 국제통상 발달의 산업적 수요화
- 경제발전 순응적 완전한 산업화

#### 글로벌 경영 전략

- 고급인력과 양질자본의 유도
- 불확실성과 투자위험 최소화
- 생애너지화와 생산성 최대화
- 글로벌화 시장의존적 경영체

원양어업 외부 여건분석

### 원양어업 경쟁강화 발전모델과 정책

원양어업 경영 여건분석

국제통상변화로  
산업위상 저하

원양 경영 불확실성 증가

경쟁력 세력확대      자원남획심화

연안주의와  
자원자국화 강화

원양어업 경영의  
시장 경쟁 약화

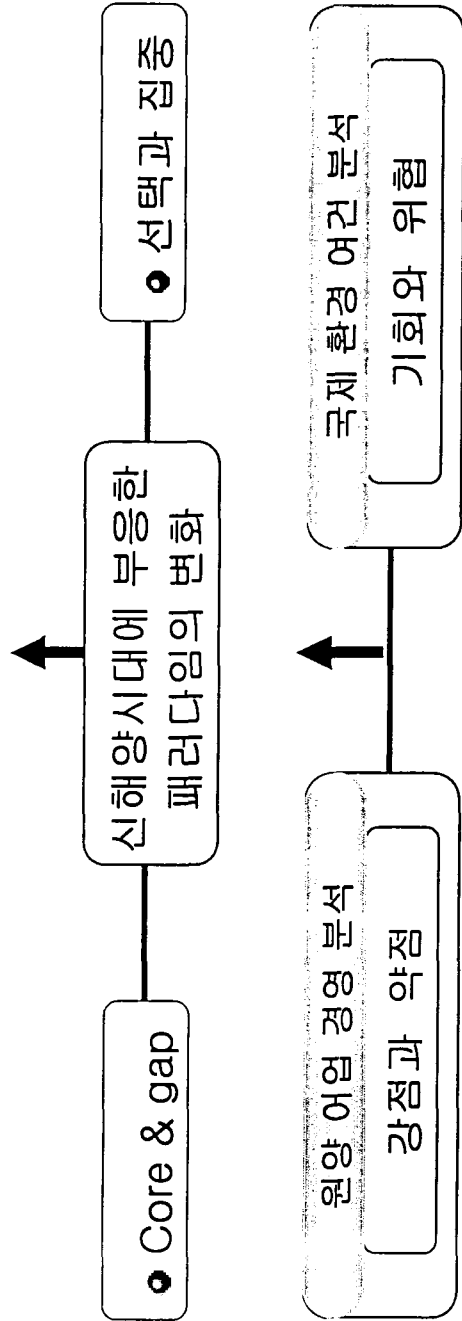


II-2. 원양어업 경쟁강화 방안의 기본방향

선택적 Core 중심의 경쟁강화 모델과 정책 개발

경영전략에서 정부정책 중심 모델  
 - 경쟁우주 Core 선택과 집중 지원  
 - 시장경쟁적 기반 및 진입제도개선

신해양질서를 리드하는 책임선도 원양국  
 • 어로어업에서 원양산업화로 전략적 발전  
 • 글로벌 경영전략으로 지속적 산업안정



### II-3. 원양어업 경쟁강화를 위한 민·관·학 추진 체계

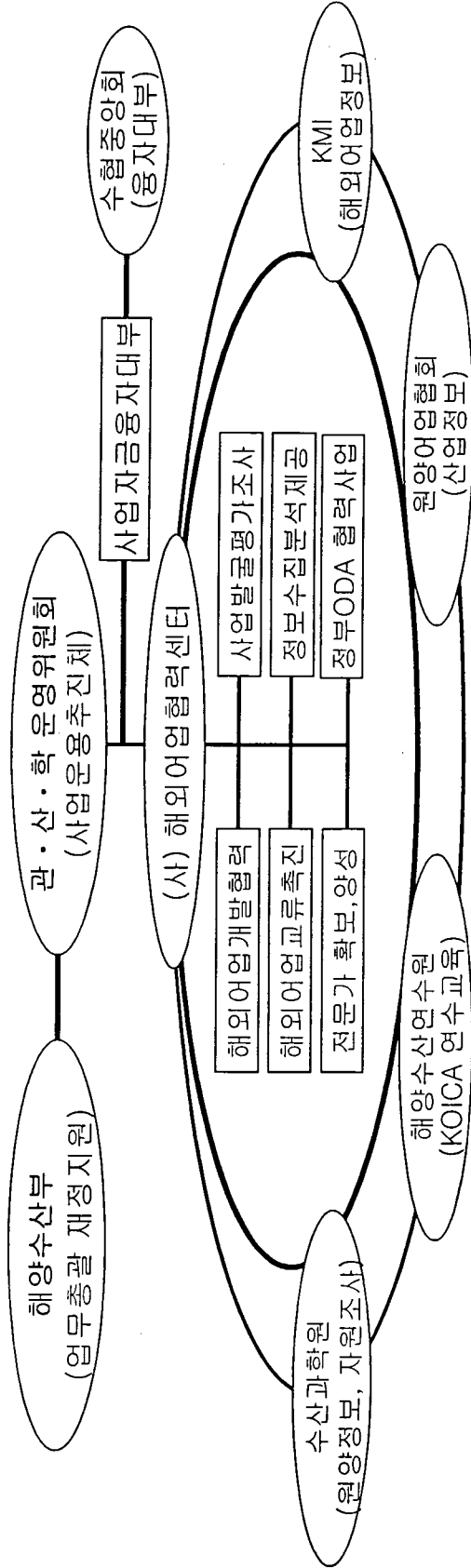
#### 1. 업종별 민·관 공조적 협동체계(Co-management)로 전환

전략 및 정책 요소	정부차원	규제, 지원	민관협동	권고/통보	단체참여	업계차원
연안국 경제협력						
Package 어업협력						
연안국 입어협력						
자원 및 어장개척						
소비 및 시장개척						
생산관리 및 조정						

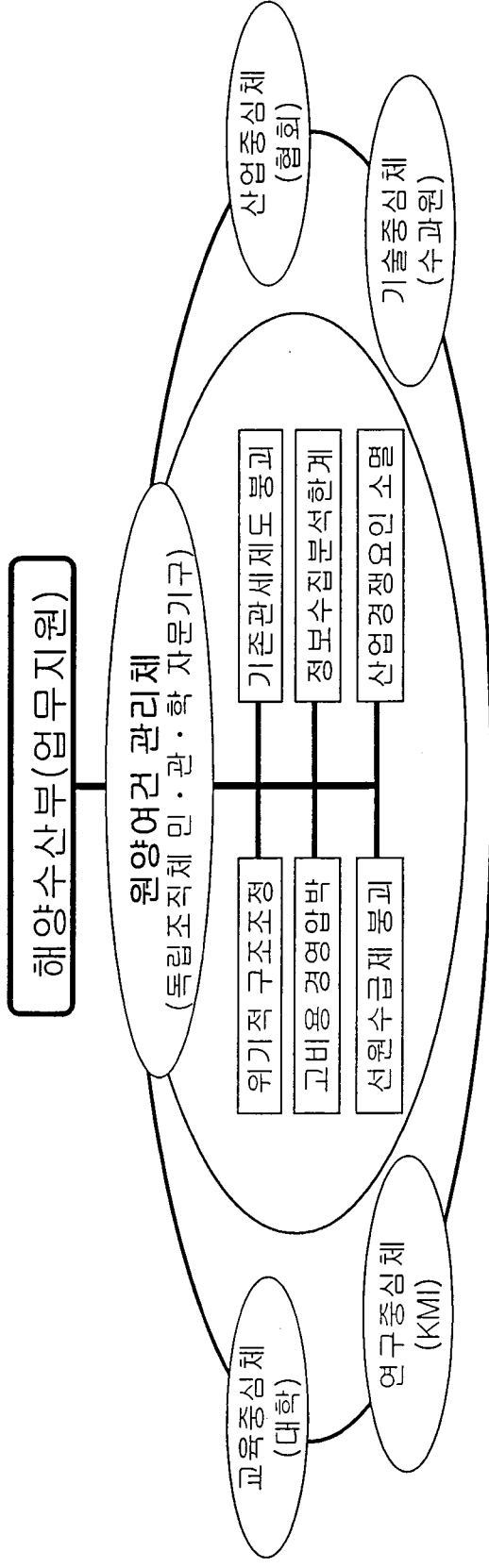
정부차원 관리지원
업계차원 자주경영

관민 협동적  
 자원정책과 경영전략

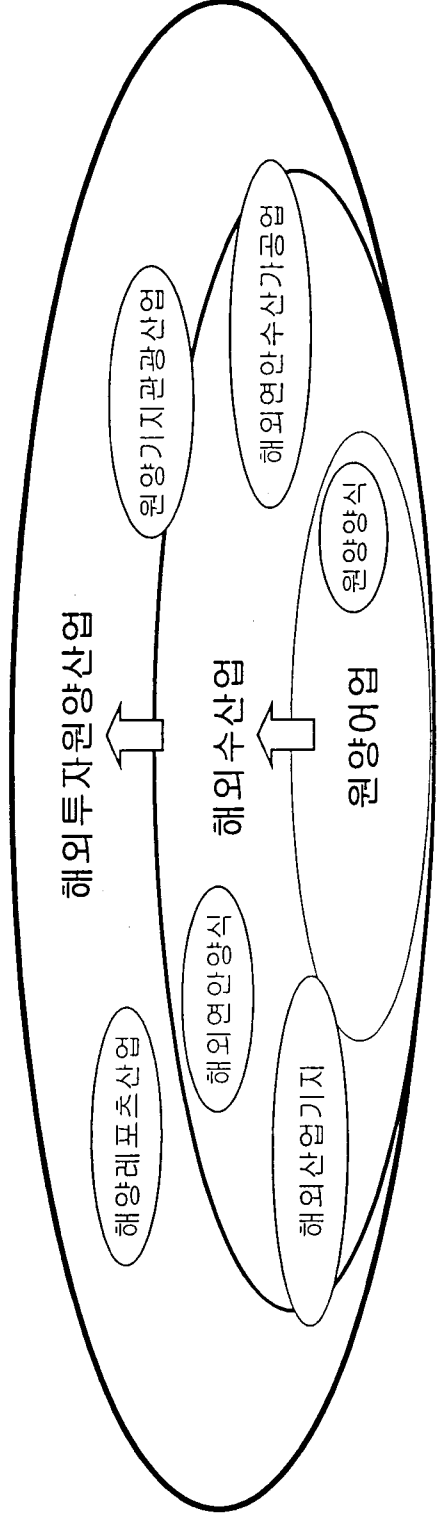
#### 2. (사)해외어업협력센터 운용 및 정보통합체계 구축



3. 원양어업 대내외 여건 관리체 구성

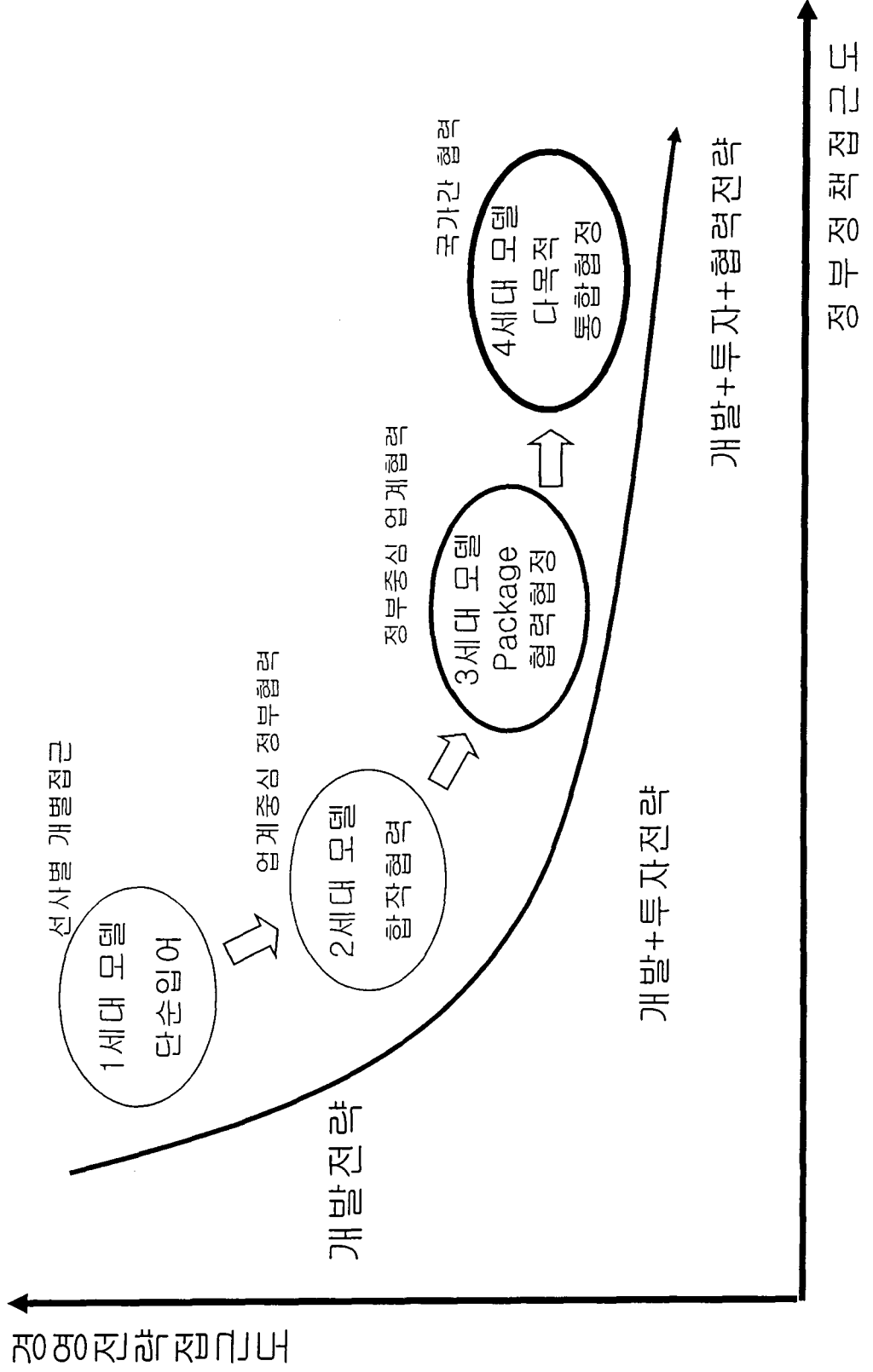


4. 세계화 전략, 신성장 동력개발을 위한 제도개선 및 지원

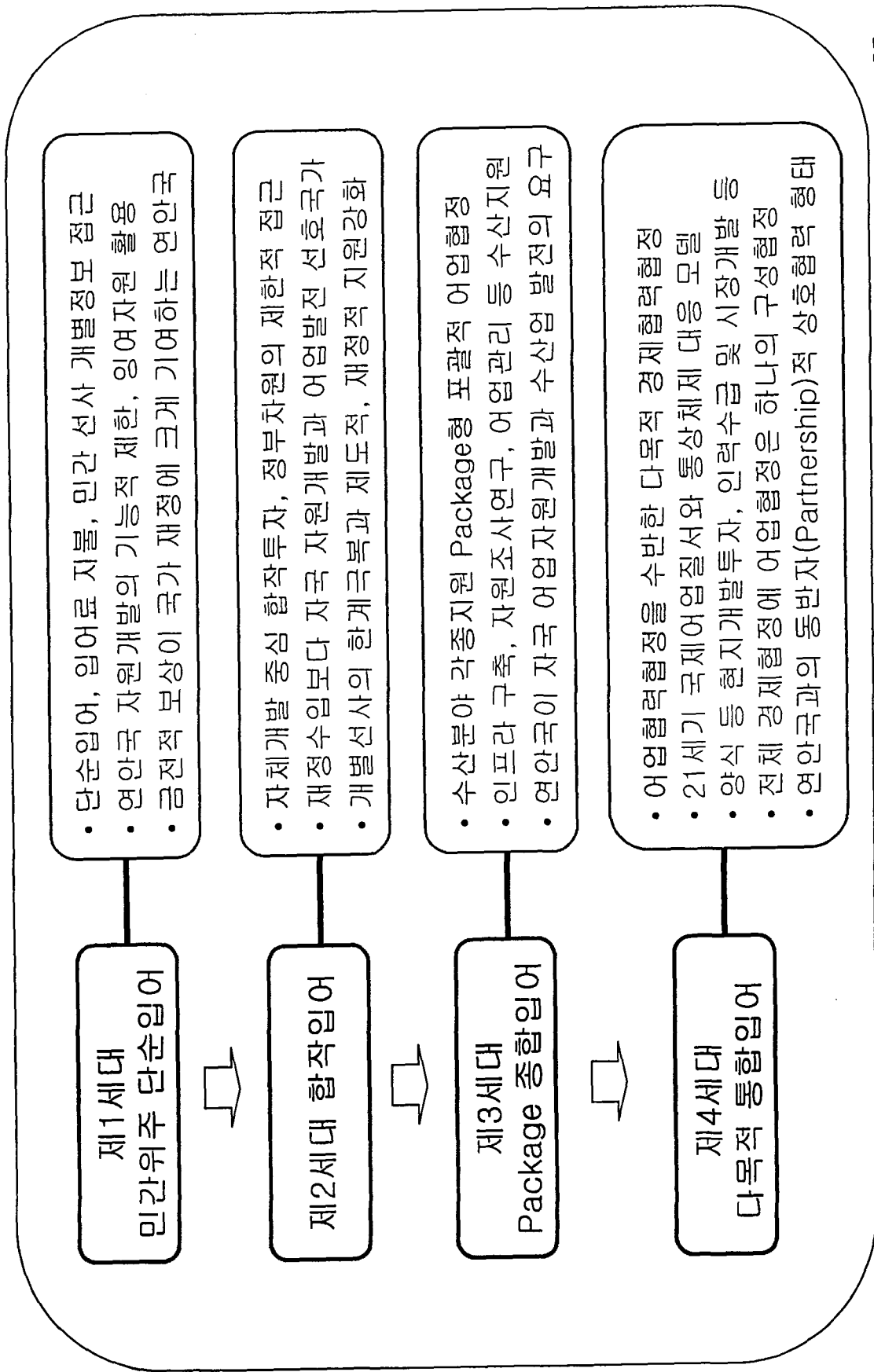


# III. 원양어업 경쟁강화 발전모델과 제도개선

## III-1. 민간위주에서 민·관협동 입어체제



### III-2. 신해양질서에 부응한 차세대 글로벌 입어전략



### III-3. 원양어업의 경쟁력 강화를 위한 제도개선

#### ● 1. 어업허가제도 개선

##### □ 필요성

- 경쟁강화를 위한 시장경쟁적 신규 자본과 기술 유입이 가능한 허가제도 개선

##### □ 쟁점사항

- 타 수역 허용의 형평성 문제, 경쟁있는 적정세력유지 곤란, 허가정수 설정
- 기존 노후선 대체 조건만 신규진입이 가능하여 매년 척수가 감소되고 있어  
신조·종고선으로 새로운 어업진입이 어려움
- 조업경쟁국을 고려할 때 신규자본 유입제한은 국가적 손실 초래

##### □ 추진 방향

- 자발적 신조대체의 우대전략과 적정세력(참치 170/202척) 규모화 유지
- 참치 외 기타 업종 어장별 적정척수 설정, 정수범위에서 우선권 부여
- 업종간 전업허용 및 어업조정상 문제 없을시 조업구역이동 및 겸업허용
- 장기적, 국가전략적 산업화 육성을 위한 통폐합을 통한 사업 합리화
  - 일정규모의 자격요건(어선척수, 자본금)을 대상으로 신규진입의 허가
  - 소규모 영세업체의 유사업종 합병으로 대형화 유도(세제지원 혜택)

## ● 2. 경쟁력 강화를 위한 합작진출 제도개선

### □ 필요성

- 단순입어에서 발전모델적 합작진출 증가 및 다양화 추세에 대응
- 합작추진 모델별 지침서와 체계적인 관리 및 지원

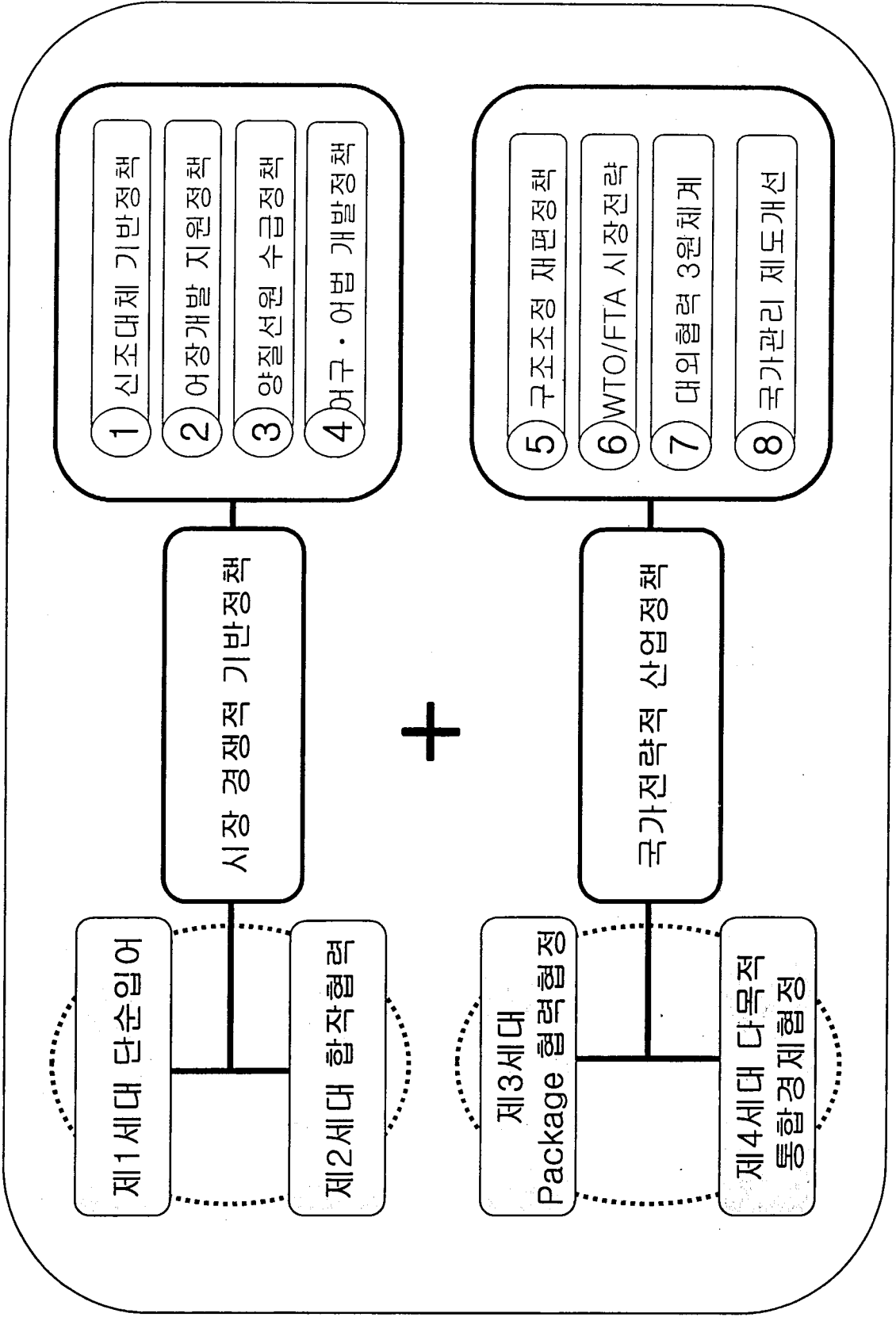
### □ 쟁점사항

- 과다경쟁, 연안국 규제강화, 국내반입 어가문제, 신규진입의 기준 미비
- 자유택 유도(위원회)의 한계와 업종간, 수역간 차별화 진출 필요

### □ 추진 방향

- 북양(러시아)은 동일수역/업종에 한정, 기타전업종은 최대한 자율성 부여
- 합작어업의 최대한 자율성을 부여하되 업종별, 수역별 경쟁체제를 확립
- 합작사업의 영속성, 발전을 위한 체계적, 조직적 관리조사체계 구축
- 합작 대상국의 제도, 정책 및 문화에 대한 사전 연구지원체제 구축
- 합작 어획물 반입에 대한 국내 법적, 제도적 정비와 관리체계 구축

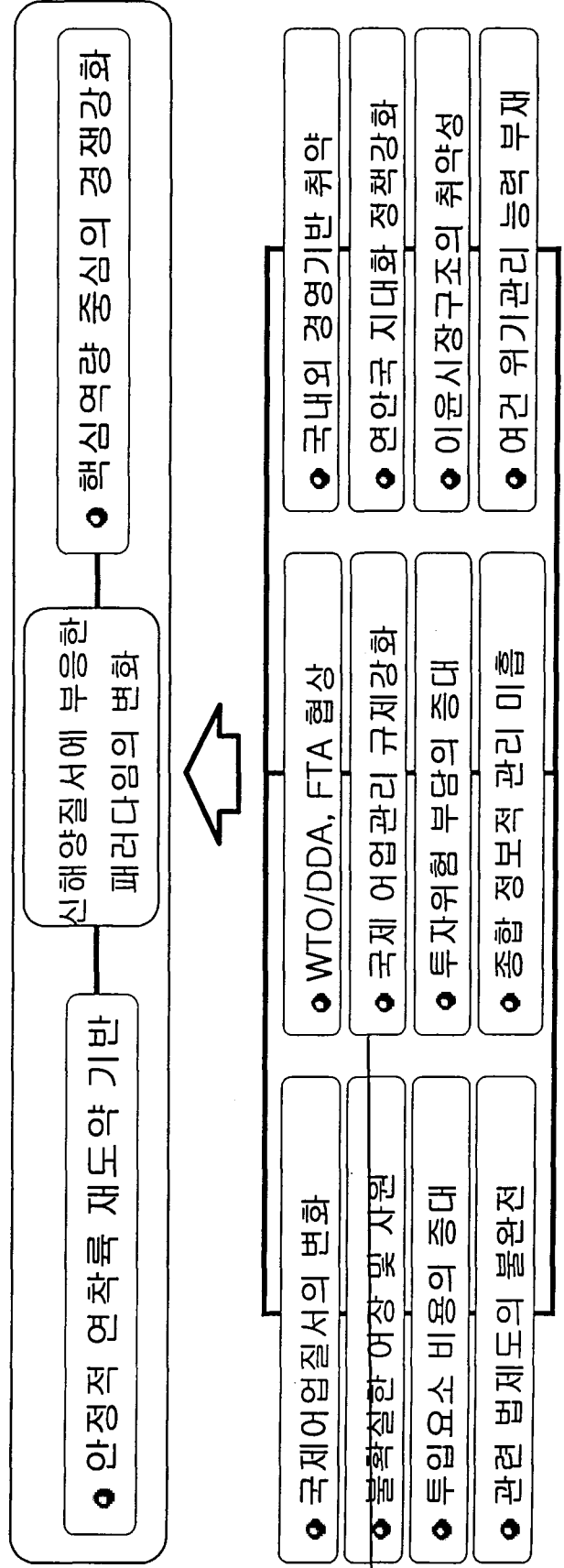
III-4. 원양어업의 경쟁강화 발전모델에 연계한 정책 구성





### III-5. 원양어업의 경쟁강화 정책과 주요 사업 체계

신해양질서에 부응한 원양어업 경쟁강화



### III-6. 원양업증별 글로벌 산업전략에 연계한 경쟁강화 정책

#### 1 신조대체 기반정책

- 시장경쟁적 신규진입 연계 신조대체
- 투자 불확실성 제거와 유연성 확보
- 신조대체 전략 다면화와 실질적 지원

#### 5 구조개선 조정정책

- 규모화 경쟁강화 신사 경영구조 조정
- 구조조정 대비 경영체 체계적 사후관리
- 경제적 규모의 실현과 선택과 집중 구조

#### 2 양질선원 수급정책

- 선원수급 안정화를 위한 유인책 강화
- 근로환경개선과 외국선원 승선확대
- 선원경력지원제 등 교육지원책 강화

#### 6 WTO/FTA 시장전략

- 원양어획물 국내외 시장개발 조사체계
- 시장과 소비위주의 경영전략 정책지원
- 유통 및 가격구조에 대한 차별화 정책

#### 3 어장개발 지원정책

- 공해, 연안 2원화와 종합적 개발전략
- 연안국 협력 다각화와 Package협력
- 신어장 인센티브 제와 전략적 지원

#### 7 대외협력 3원정책

- 민간베이스 차원의 전문기관 육성
- 업계, 민간, 정부 3원화 역할 분담
- 국가대외전략과 공적원조(ODA) 연계

#### 4 어구어법 제품개발

- 시장 및 어장 위한 어구, 제품기술개발
- 국가 해외자원개발의 전략적 지원체계
- 양자, 다자 통상협상 활용 유기적 연계

#### 8 국가관리 제도개선

- 수산관련 국제회의의 전문성 확보
- 원양어선 관리 강화로 국익확보
- 해역별, 업종별 위원회 설치 및 운영

## IV. 원양어업의 총체적 경쟁력 강화 방안

### IV-1. 글로벌 경영 전략적 구조개선과 조정

#### □ 목적: 지속적 경쟁력 회복을 위한 구조 확립

- 자율화, 개방화를 통한 원양선사의 경영구조 개선
- 어장 및 자원감소에 균형적인 어업생산 및 수익가능 구조조정

#### □ 사업 내용

- 구조개선과 구조조정 의 병행 실시가 가능한 조정위원회 구성
- 경영여건 분석에 기초한 열악한 경영체의 구조개선 및 업종재편
- 새로운 기술 및 정보집약 산업으로의 발전을 위한 경영 규모화

#### □ 추진 방향

- 어장진출, 해외합작투자, 시장개척 등의 경제적 규모의 실현을 위한 Core 정책
- 합병방안, 자산인수, 감축을 병행 실시하여 수익창출 경영구조와 경쟁력 확보
- 업종 핵심화 위한 다각적인 경영개선 방안(경영규모화 합병 및 자산인수 등) 적용
- 구조조정 의 적법한 논리개발과 방안(정부감척, 상호보상감척, 전환감척) 검토

## IV-2. 시장경쟁적 노후선 대체 지원체제 개선

### □ 목적: 열악한 경영체의 경쟁력 및 생산기반 확보

- 어선 노후 진척에 따른 경쟁력 약화에 대응한 열악한 경영체 지원
- 노후선 대체에 대한 기존 정책의 실효적 재편 및 시장경쟁적 개선 보완
- 인명안전, 어로환경, 승무여건의 생산적 개선 차원에서 노후선 대체

### □ 사업 내용

- 신조 활성화를 도모하기 위한 자금의 저금리 대출 기반 조성
- 신조 건조비 또는 일정 선령 중고선 도입비 지원 방안 마련
- 노후 대체 신조 또는 중고선 도입에 대한 시장경쟁적 진입 유인책 마련
- 노후선 승무 내국인의 인명안전, 어로환경, 승무여건 개선에 대한 책무 이행

### □ 추진 방향

- 기존 신조 대체자금의 신조 및 중고선 도입에 대한 시장경쟁적 인센티브제 도입
- 경영 및 유사 업종간 어선 교체와 중고선 도입의 업종 순환적 노후선 대체 방안
- 신규 진입구역의 제한적 해제와 업종 유연성과 지원책에 대한 우선권 부여와 관리
- 신조 대체를 위한 새로운 경제적 어선모델과 개발보급에 대한 지원책 강구

### IV-3. 고비용 구조혁신을 위한 선원수급 안정화

#### □ 목적: 어로경비의 고비용 구조 혁신

- 원양어업 구인난과 고비용 임금구조 및 열악한 노동환경에 따른 경쟁력 상실 극복
- 양질의 선원 및 사관 수급의 안정화와 외국선원 혼승을 제고를 통한 경쟁력 회복

#### □ 사업 내용

- 선원수급 안정화 유인책(교육지원, 병역특례, 근로환경) 강화
- 고용확대 요인보다 경영의 안정화와 산업 지속화의 사회적 편익 효과를 중시
- 생력화 기술개발로 3d와 유사한 인력공급 특성의 극복, 다양한 유형 임금구조 개선
- 선원의 제도적 혜택 확대 및 선원경력개발지원금제도 도입 검토

#### □ 추진 방향

- 선원구인난(양질의 선원 및 사관부족) 해소를 위한 외국인 승선에 대해서는 단순한 고용문제를 벗어나 경영의 안정화에 우선을 둔 노사간의 균형된 인식 형성
- 외국 해기사 단기교육 시스템 개발 운영과 고급 해기사 수급 안정화 강구
- 임금구조의 개선과 생력화 어업기술의 개발을 통한 선원 구인난과 인건비 문제 해결
- 육지근무 인력의 조정과 선상 경영시스템 도입으로 인건비의 절감과 생력화 경영
- 원양어업 선원들에 대한 소득 공제 및 세제혜택 확대로 구인난 해소와 고급 숙련 인력의 조업경쟁국 유출을 통한 상대적 경쟁력 약화 방지 시스템 개발

#### IV-4. 생산 및 시장기반 위한 어업기술 및 신제품 개발

- 목적: 신어장 및 신시장 개척과 노동집약도 개선
  - 생력화, 생에너지 어구 및 어로기술 개발로 생산성 및 노동집약도 개선
  - 친환경적 어구·어법과 책임어업 구현으로 어장개발의 국제적 신뢰성 확보
  - 신상품 개발을 통한 시장개척 및 어장이용의 확대와 경영회복 돌파구
- 사업 내용
  - 원양어업 어구·어법 및 신제품 개발을 위한 산·학간 기술협력체제
  - 어구·어법 개발에 대한 정부지원 및 개발이익 보전의 제도적 장치
  - 노후 어선 대체가 용이한 경제성 있는 어선 모델과 비용절감 기술개발
  - 선상가공기술 및 신상품제품 개발에 대한 기술 및 비용지원
- 추진 방향
  - 선원구인난과 임금 및 어로경비 절감 정책의 일환으로 생력화, 생에너지화 어구·어법 개발 프로그램 지원책과 인센티브제 개발
  - 신어장 개척 또는 기존 어장 유지를 위한 어구·어업 개발과 개발 이익의 배타적 보전을 위한 제도적 장치 구축
  - 노후선 신조 대체의 용이성 확보를 위한 경제성 높은 어선모델 개발
  - 신상품 개발에 대한 기술지원과 산·학간 공동연구 및 조사에 대한 제도적 지원

#### IV-5. 글로벌 다변 전략적 어장 유지 및 개척

- 목적: 글로벌 다변 전략적 어장 유지 및 개척의 종합관리시스템
  - 연안국 협력 다각화와 Package 협력
  - 신어장 개발 인센티브제 도입과 제도적 지원체제
  - 공해상 어장과 연안국 어장개발의 이원화 정책 필요
- 사업 내용
  - 신어장 개발을 위한 유휴 어선의 경비지원 체계와 신어장 개발 인센티브제 강화
  - 공해상 어장개발의 Package(자원, 어구·어법, 어업관리, 시장) 프로그램 개발
  - 연안국 어장개발의 Package(경제협력, 관리지원, 관련 산업투자) 프로그램 개발
  - 어장 유지 및 개발을 위한 종합적인 정보관리 시스템 운용
  - 원양어업 관련 전방위 산업 현지화를 통한 연안국 협력강화와 입어 실리성 확보
- 추진 방향
  - 신어장 개발을 위한 유휴 어선 활용 및 경비지원과 신어장 개발의 인센티브제 도입
  - 신어장 개척 또는 기존 어장 유지를 위한 어구어업 개발과 개발 이득의 배타적 보전을 위한 제도적 장치 구축
  - 어장 유지와 신어장 개척을 위한 (사)해외어업협력센터를 활용한 민·관·학 종합운영시스템 개발(자원조사, 정보관리, 시장개발, 국제규제, 인센티브 관리)

## IV-6. 민·관 협동적 WTO/FTA 협상 대응 및 시장개척

### 1. 원양어업 WTO/FTA 협상 대응

- 목적: DDA, FTA의 대외적 충격 최소화 및 실리적 접근
  - WTO/DDA 및 FTA의 수산물 관세인하 내지 비관세 장벽 철폐 또는 제거에 대응
  - WTO/DDA의 무역왜곡, 시장왜곡, 자원왜곡 수산보조금 감축 내지 폐지에 대응
- 사업 내용
  - 수산보조금 제한과 관세인하에 대응한 업종별 차별화된 전략 개발
  - 수입수산물 급증에 따른 어가하락으로 경영악화에 대한 대응책
  - 노후 신조대체에 관련된 수산보조금의 지원 제한 문제
  - 대외 공적지원과 국가간 협력사업을 통한 수산보조금 대응 방안 모색
- 추진 방향
  - 참치선망의 아세안 FTA 문제, 대서양 트롤어업의 민어, 북양명태, 꽁치붕수망 등의 조정관세의 유지와 유예기간 확보를 위한 협상 대응책 강구
  - 수입자유화에 따른 수입 증가에 대응한 비관세 장벽의 개발 활용과 WTO 무관세 협상을 전제로 한 FTA 확대를 통한 국가 실리 확보 방안 검토
  - 노후선 신조대체의 원활한 시행을 위하여 기존 보조금 철폐에 대응한 국제 규범적 수산보조금의 지원방안 강구와 유사 형태의 정책자금 지원체계 활용



## 2. 원양어업 국내외 시장개발 전략

### □ 목적: 원양어업 국제교역질서와 DDA, FTA 협상 대응

- 새로운 원양어획물 시장개척 및 수출입 관리체제 구축
- 원양어업 국내시장 전략과 국외시장 수출진흥전략

### □ 사업 내용

- 참치어업 국내외 시장 개척 및 공격적 마케팅 전략 전개
- 수입자유화로 경쟁력이 약화된 업종의 시장 대응책(명태 신제품개발)
- 수출제도 개선, 통상외교 강화, 품목별 수출전략
- 수입관리 전략 구축

### □ 추진 방향

- 참치연승 국제참치수출법인체(가공수출, 일본소비자 공략, 가공자본 해외진출)
- 수출제한 승인품목의 유지(11개 품목), 수출금지 품목(6개 품목)의 존치, 신제품 개발(명태)을 통한 시장개척, 이의 국가지원 및 산·학·연 공동사업화
- 일본의 참치사전확인제 폐지와 EU 공장등록제 이행, 대일 명란 수출과 참치 수출에 대한 품목별 수출전략 개발
- 수입창구 일원화로 자원추세, 어업노력량과 시장수급 상태의 종합적인 조절관리

## IV-7. 해외어업협력 추진 3원체제와 ODA 사업 연계

### 1. 해외어업협력사업 추진의 3원화 체제 구축

- 목적: 민간주도에서 민·관·학 공조적 협동체제 구축
  - 정부와 민간차원의 해외어업협력을 전문기관 포함 3원화 및 다원화 필요
  - 3원화에 의한 역할분담으로 해외어업협력사업의 전문화, 효율성 극대화 도모
- 사업 내용
  - 해외어업협력사업에 필요한 정보의 수집 및 제공
  - 해외어업협력에 관한 연구 및 위탁업무
  - 외국인 연수생 초청사업 및 국제기구 전문가 파견
  - 해외어업협력 전문가 인재 육성 및 장학사업
- 추진 방향
  - 민간기구에 의한 해외어업협력사업 추진을 위한 자금 확보
  - 업계와 정부가 보유하고 있는 각종 해외어업협력 관련 정보의 D/B화
  - 업계, 민간기구, 정부의 유기적인 협조 및 각각의 역할 분담체제 구축
  - ODA의 수산협력부문 전문예산 확보(해외어업협력과 연계)
  - KOICA를 활용한 해외어업협력사업(외국인 연수생 초청사업)체제 구축

## 2. ODA에 의한 해외어업협력 사업 극대화 추진

- 목적: 국가 전략적 해외어업협력의 다양화 및 종합화
  - ODA의 개도국 경제안정과 대외 경제협력사업에 해외어업협력 사업을 연계
  - 수산관련 ODA 사업(수산무상자금협력, 기술협력에 대한 보조금 등) 수행으로 해외어업협력사업의 효율 극대화 도모
- 사업 내용
  - ODA 예산을 경제 및 재정상황에 따라 효율화 및 전략화 추진
  - ODA를 이용한 해외수산개발과 연계 방안 마련
  - ODA를 이용한 원양어업 지원방안 마련 및 관련 기관과의 유기적인 협조체제 구축
  - (사)해외어업협력센터를 활용한 ODA의 원양어업 목적 사업 최대화 방안 마련
- 추진 방향
  - ODA 예산증액(GNP 0.06에서 0.1%)에 대비 원양부문 사업 확보 방안 마련
  - 현행 ODA 사업 우선순위에 수산협력사업 추가 및 대상국가에 연안국도 포함
  - ODA 사업과 국가대외 경제협력 및 원양어업 지원 방안 마련
  - ODA 사업의 원양부문 활용이 가능한 방안의 다양화 및 극대화
  - 분산된 ODA 사업의 수산부문 주체의 전문화, 체계화 추진-해외어업협력센터
  - 해외어업협력에 필요한 재원의 다양화 및 설립목적에 부합한 자금운용방안 마련

## IV-8. 신해양질서예 부응한 국가관리 강화와 제도개선

### 1. 원양어업의 국가관리 강화

- 목적: 신해양질서하 차세대 원양모델의 국가관리 체제 강화
  - 국제기구가 불법어업에 대해 국가단위의 페널티를 부여하는 등 국가관리 필요성
  - 신해양질서하 해양에 대한 국익을 확보하고 각종 해양자원의 기득권 내지 권익을 향유할 수 있는 원양어업 국가관리 강화 요구
- 사업 내용
  - 수산관련 국제회의 참석 전문가 관리체계 정비
  - 수산관련 분야별 전문가 육성 및 사후 관리체계를 통한 기능 극대화
  - 정부시책의 선택적 집중 지원과 소극적인 선사에 대한 차별지원 체제
  - 정부, 전문가, 원양선사 중심의 해역별, 업종별 위원회 설치운영
- 추진 방향
  - 각종 국제회의에서 국가실익을 확보하기 위해 회의 진행과정, 흐름 향후 전망 등 상세한 관련 자료수집과 전문가의 지속적 참여가 가능한 풀 체제 확립
  - 원양선사의 개별 협력이나 합작사업을 보장하되, 국익에 반하는 선사에 대해서는 각종 지원에서 불이익을 받을 수 있도록 정부지원 차별화 체제 구축
  - 해역별, 업종별 위원회를 통한 정책결정체제를 구축함은 물론, 원양선사의 동참 유도를 통하여 정책집행의 실효성 제고 방안 마련

## 2. 원양어업의 경쟁력 강화를 위한 제도 개선

- 목적: 어선어업에서 원양산업화하기 위한 제도적 기반 확충
  - 어선어업에 국한된 개념 탈피와 이에 적합한 행정 및 제도 구축
  - 원양어업 진출 다각화를 위한 전후방 연관 산업에 부응한 제도
- 사업 내용
  - 허가제도(조업구역확대 및 일부 해제, 허가기간, 전업허용)의 개선
  - 행정규제 완화와 해외수산개발에 연계된 기능의 통합
  - 원양어업 행정조직의 보완과 해외식량개발 현지화 행정체제
  - 민·관·학 유기체 활성화와 (사)해외어업협력센터의 적극 활용
- 추진 방향
  - 규모화, 국제경쟁력 제고를 위한 조업구역의 광역화 및 일부 구역제한 해제
  - 허가기간 연장(5년이상)과 업종간 전업허용
  - 어획물 반입, 혼획어종 반입, 양육항 지정, 어획통계보고 등의 행정규제 개선
  - 원양어업의 해외 산업화, 해외식량개발의 현지화, 연안국의 연관 산업을 통한 국제 및 국가간 협력강화를 위한 제도 및 행정수요 부응

## V. 원양어업의 업종별 경쟁강화 전략과 정책

### V-1. 원양참치(연승, 선망)

- 참치연승: 참치시장 일본 편중-최종소비처 직접 공략
  - 일본위주 시장편중을 극복하기 위해 라운드 수출구조에서 가공구조로 전환
  - 최종소비처 직접 시장공략과 상품차별화와 공격적 국제참치수출법인 설립
  - 참치가공자본의 외국진출로 가격경쟁력확보와 동시에 국내시장, 중국 등 국제시장 개척 등 신시장개척 전략 전개
  - 시장확보 위한 민·관 차원의 대대적 홍보와 투자에 대한 정책적 지원책 강구
- 참치선망: 아세안 FTA 시장개방 대응책
  - 아세안 FTA 시장개방의 영향에 대응한 개방 시기의 유연성 확보
  - 참치횫감, 캔 및 캔 원료용 참치시장의 개방에 대한 적절한 대응전략 개발
- 선원의 안정적 수급과 노후 어선 대체
  - 조업경쟁국(대만, 중국, EU)과 경쟁력 유지를 위한 양질의 선원수급 안정화를 위한 외국선원 혼승물을 포함한 임금구조, 경비절감 방안에 대한 종합적 접근
  - 신조대체를 통한 생산성 향상과 어가향상 등 고부가가치 경영분석을 위해 20년 이상 노후 어선에 대한 연차적 신조대체에 시장경쟁적 신규진입제 도입

## V-2. 북양트러어업

- 어장의 안정적 확보를 위한 어업관련 협력 강화
  - 외국어선 조업규제 강화와 대규모 어선의 제한적 어장이동에 대비한 협력 강화
  - 조업 지속화를 위한 합작어업 확대와 쿼터의 안정적 확보를 위한 외교 교섭 강화
- 국적선과 합작선과의 쿼터 수급에 대한 균형유지
  - 정부 쿼터 국적선과 민간 상업 쿼터 합작선과의 쿼터 확보의 균형적 협력
  - 연중 정상 조업을 위한 적정 쿼터 확보와 합작선 전환에 대한 상호 협력
  - 쿼터확보 경쟁으로 인한 쿼터 가격상승은 국내 어가하락의 경영압박 요인
- 국내 명태수급의 안정된 시장전락
  - 합작 및 일반 수입물량을 확대하고, 조정관세(30%)의 유지
  - 국내 구매비축 및 물가 단속 등 명태가격 관리 등 원양명태의 수급 안정화
  - 국제거래자본 국내 이탈 심각에 대응하기 위한 신제품 개발전략이 필수적이므로 제품개발비의 국가지원과 산·학·연 공동프로젝트 수행
- 노후 어선 처리에 대한 장기적 계획 수립
  - 노후선에 대한 전환 감척을 비롯한 다양한 구조조정과 조업 및 업종변경 고려

### V-3. 해외기지 트롤어업

#### □ 해외기지 트롤어업 구조조정 추진사업체 운영

- 감척논리의 적법화에 기초하여 해역별 적정 조정수준에 따라 단계별 계획수립
- 정부주도정책감척, 정책 + 상호보상감척, 상호보상감척, 전환감척 등 다양화

#### □ WTO/DDA 무세화에 수산물 제외

- 해외기지 트롤의 핵심어종 민어 조정관세(70%)의 현행 수준 유지
- 대규모 중국 선단의 자원남획과 국내반입 매력상실에 대응 생산자공동마케팅 개발
- 중국의 어장 황폐화 방지, 어장의 기득권 유지를 위해서 조정관세 현행수준 유지가 필수적이며, 원양물유통도매법의 설립, 감천도매시장 참여 검토

#### □ 한·기니 어업협정에 대한 신중한 접근

- 한·기니 어업협정은 실리가 없으므로 가급적 어업협정보다 현행 상태의 유지
- 한·기니 어업협정 체결시 협정에 의한 제약조건(쿼터제, 입항전제, 부두관련시설 설치 요구) 등으로 현재보다 조업환경이 악화될 우려가 높음

#### □ 한·인니 어업협정에 대한 신중한 접근

- 인니당국의 외국어선 어업금지에 따라 한국 선 현지 대방사로 인니 국적 취득 입어
- 어업협정시 외국적선 자격으로 입어하게 되어 협정상 제약조건(어획 70% 의무 양륙, 유가차등 적용 등)으로 오히려 현재보다 조업이 불리
- 인니 2007년부터 모든 외국 어선 퇴출



#### V-4. 오징어 채낚기어업

##### □ 어장가능 해역의 지속적인 개발

- 브라질, 남빙양 사우스조지아 오징어 시험조업 등 지속적 어장 개발 지원체제
- 어장개발에 대한 정부차원 입어교섭, 초기투자 등 정부보조, 유휴어선 및 어업정보 활용 및 정보지원 체제
- 브라질 대체어장 발굴로 유럽 수출 조장 및 어업의 분산 유도 효과
- 남빙양 어장개발에 선사, 연구기관, 수과원 등 공동조사와 시험조업 보조지원

##### □ 오징어 제품(오징어 다루마, 연육) 용도개발

- 오징어 제품의 용도개발을 통한 어업유지와 유통관리체계 구축
- 수출전략상품, 내수반제품 원료 반입, 오징어가공공장 가동과 연계해 오징어 채낚기조합과 연계 ‘오징어유통조절위원회’를 농안법에 근거하여 설립 추진
- 연육 생산의 세계어장 틈새시장 공략, 오징어 연육수출과 페루어장 재개

##### □ 국제기구에 대한 적극 참여와 연안국과의 초청 교류 확대

- 매년 CCAMILR 적극참여와 포클랜드 수산청장 등 국가간 교류확대
- 중국, 대만, 일본 등 4개국 공동 오징어협력, 다자간 협의체제 유도

## V-5. 공치봉수망어업

- 어선노후화 대책 및 경영개선 방안
  - 오징어 채낚기 겸업 어선이나 기존 어선 중 양호한 어선과 상호교체 허용
  - 신조 대체시 담보부족 문제에 대한 제도적 지원 장치 개발
- 군납(소비축진 수단) 및 정부비축 추진
  - 국방부 필수납품화, 수산물 반가공 공치 납품의 용이성 확보('05년 879톤 27억)
  - 군납을 통한 공치 소비축진 및 수입억제 및 수입 대체 효과
  - 정부비축 품목에서 원양산 냉동 공치에 대한 정부비축 배려
  - 정부비축사업 '07년 사업폐지에 대한 시기상조와 효과의 타당성 검토
- 공치수입증가에 따른 시장교란 및 업계기반 붕괴
  - 대만 공치수입증가(수입물량 전체 92%)로 국내시장 가격 50%하락 어업경영 악화
  - 대만 선박이 조업종료 후 본선이 한국에 입항함에 따른 운반비 절감-가격하락 요인
  - 공치 조정관세(40%) 유지로 수입 억제 및 수입물량에 대한 철저한 감시(중량검사)
- 시장안정 적정생산과 자원관리 공동협약체 구성
  - 공해상 공치자원의 조업국가간 자율관리 공동협약체 구성
  - 한일 양국가간 공치의 시장안정을 위한 공조체제 모색, 고가격 횡감용 공치시장 개혁
  - 조업국가간 공치자원과 어획물 시장안정화를 위한 민간 차원의 시장전략 개발

감사합니다

**Global**  
**Partnerships**  
*for*  
**Responsible**  
**Fisheries**

