

국가균형발전을 위한 국토공간의 발전전략계획

The Strategy Plan for National collaborative Development Goal

김인 (서울대학교 지리학과, kiminn@snu.ac.kr)

참여정부가 출범과 함께 제시한 국가 비전은 “① 국토의 어디서나 골고루 잘 살수 있는 나라, ② 세계 속에서 국가경쟁력이 강한 나라, ③ 수도권 1극 체제의 불균형 성장을 극복하는 나라”를 만드는 일이다. 이를 위해 이른바 3개 특별법, 국가균형발전, 지방분권, 행정중심복합도시 건설법이 제정됐다. 본 연구는 세계변화와 한반도의 공간구상이라는 거대 틀 안에서 국가의 3대 국정 비전을 구현하기 위한 실천 방안을 제시하는 것을 목적으로 한다. 지금도 세계화(globalization)의 화두 속에서는 “세방화(glocalization)”라는 담론이 지속되고 있다. 그러나 세방화를 위한 실천적 수단이나 전략적 방법론에 관한 연구가 미흡한 수준이다. 본 연구에서는 국토의 균형발전을 위한 실천적 대응전략을 세방화의 차원에서 접근하고자 한다.

■ 국가 균형발전위의 이론적 기저와 5개 분야 추진과제

균형위의 이론적 기저는 지역혁신체계(RIS)를 구축해 자립형 지방화를 촉진하고 이를 통해 통합적인 국가균형발전을 모색한다는 것이다. 이를 위해 균형위가 제시한 5개 추진과제가 ① 신 활력지역 개발촉진, ② 지역혁신역량강화, ③ 지역전략산업육성, ④ 혁신 도시건설, ⑤ 수도권의 새로운 발전정책 구상이다. 그러나 광역시와 道 단위의 즉 국토의 전역을 균형발전 대상으로 삼고 있어 프로젝트의 방대함과 부담감이 우려된다. 5개 추진과제가 국토의 지리공간상의 “어디를, 왜, 어떻게” 공략할 것인가에 대한 명시와 그에 대한 이론적 뒷받침이 적시되어야 할 것이다. 일예로 기업도시 육성을 신활력지역 즉 낙후지역에다 추진하려할 경우 정책상의 오류를 범하게 되기가 쉽다. 5개 추진과제에 대한 이론적 뒷받침 못지않게 국토 상에서 추진될 국가경영의 공간계획이 구체화되고 명시적이어야 할 것이다(일예로 국가균형발전 1차 계획안에 제시된 “국토상의 2시간 내 접근 가능한 口자형 도로망 계획”은 이미 가능하기 때문에 부적절한 계획안으로 사료됨).

■ 국가균형발전을 위한 국토의 세방화 추진 전략

1. 5개 광역대도시권.

- 우리나라의 5대 광역도시권 : 수도권, 부산권, 대구권, 대전권, 광주권을 국가균형 발전의 거점 공간으로 지정.
- 광역대도시권 정의 : 인구 100만 이상 거대도시를 중심으로 반경 30Km(40Km)권역. 대체로 권역의 범위는 중심도시로 부터의 통근권역에 해당.

2. 5개 광역대도시권의 지리적 시사점.

- 5대 광역대도시권역의 면적은 전국 대비 27%, 인구는 75%를 점유.
- 5대 광역대도시권역은 국토의 균형발전의 핵심 거점으로 바둑판의 5개 화점에 비견됨.
- 세계화시대 글로벌 경제에 통합시켜 국가경제의 경쟁력 강화를 위한 포석의 대상(세계적으로 대도시권역은 세계경제의 주요 생산복합지로 성장할 뿐만 아니라 국경없는 세계화가 진전됨에 따라서 지정학적 장소로 그 역할이 중요해지고 있음).

3. 추진전략

- 국토의 5대 광역대도시권역을 전국 최소기준의 충족을 만족하는 즉, 주택·교육·의료·취업·문화 등 삶의 질의 기회균등을 동일 수준으로 개발.
- 지역차원의 지방경제 활성화를 위한 5대 권역별 비교우위 전략산업의 육성.
- 세계화시대 5대 광역대도시권 중심의 국제적 지역혁신역량 제고 및 세계적 생산복합 산업지구로의 산실 육성. 이를 위한 글러블 스탠다드 도시인프라 구축 및 대도시권역 정비.
- 수도권 일극체제의 불균형 성장을 조기에 견제하기 위한 수단으로 부산권, 대구권, 대전권, 광주권을 행정중심도시의 건설과 함께 동시 다발적 개발 추진.
- 광역도시계획법에 근거한 5대 광역대도시권역의 도시기본계획과 부문계획을 조기에 수립

■ 기타.

- ① 영·호남의 발전 격차 해소 차원에서 대구권에 대칭된 전북의 전주대도시권의 추가 설정 및 육성.
- ② 대전권 강화를 위한 연기·장기 행정중심도시 건설예정지를 대전광역시에 편입.
- ③ 국토의 균형개발 차원에서 호남선 KTX를 조기 건설 및 영·호남 KTX의 분기점(종합역사)을 대전에 건설.
- ④ 각 권역별 중심도시와 인접 항구도시를 연결하는 해안지향 회랑축을 개발하여 내륙과 바다를 결합하는 신·구 산업생산복합지구 개발.
- ⑤ 국토의 공간구조를 3대 발전전략체계로 개편:
 - 5대 광역대도시권 : 국토의 균형발전을 위한 견인 공간 및 수도권 일극체제를 극복하기 위한 견제수단의 공간.
 - 광역대도시권의 모도시와 인접 항만도시 연결의 회랑형 지대 : 내륙과 바다를 연계한 신·구 산업생산 복합지대
 - 국토의 나머지 공간 : 저밀도 토지이용이 유지되는 자연공간, agro-business의 농업전문 공간, 관광·여가 및 문화 산업에 기반한 농촌?도시 복합형 진흥지역.