

노인전용주거시설의 발전방향에 관한 연구

A Study on the Improvement for the Facility targeted to Aged Person

윤 군 석*
Yun, Kun-Sug

이 민 수**
Lee, Min-Su

조 영 준***
Cho, Young-Jun

Abstract

Currently the industrialization, the urbanization, and the phenomenon of nuclear family is mainstream of Korean society. And our country enters into an aging society, on the contrary. The concept of support for aged person is dwindled away. The main reason can be summarized as the aged person's consciousness and the family's economical burden. So, the concern about the facility for the aged person has been issued as a necessary factor to be considered by public.

Therefore, the problems of the facility were analyzed and the improvement direction for them were suggested in this study.

키 워 드 : 노인전용주거시설, 실버타운,

keywords : nuclear family, aged person, a town for the aged

1. 서 론

1.1 문제제기와 연구목적

무병장수는 인간의 한결같은 소망이며 축복으로 인정되어 왔다. 과학과 의료기술의 발달로 인하여 인간의 평균수명은 20세기에 들어서 급격하게 증가되었고, 평균수명이 80세를 넘는 국가도 상당히 있다(김영복 1999, 1 재인용).

우리나라도 어느새 65세 이상의 노령인구가 70%를 넘어 2000년 밀레니엄 시대로 접어들면서 UN이 정한 고령화 사회에 진입하였다(문선화 2002, 9 재인용).

정통적인 영농사회에서의 노인문제는 전적으로 가족 또는 친족에 의해서 해결 될 수 있었지만 산업화, 핵가족화 사회에서 제기되는 노인문제는 가족의 노력만으로는 해결 될 수 없는 경우가 나타나게 되었으며(한국노인문제연구소 1993, 11), 이러한 현상에 대한 대안으로 노인전용주거시설이 생겨나게 되었다. 그러나 아직까지 노인전용주거시설에 대한 체계적인 연구는 미흡한 실정이다. 따라서 본 연구는 우리나라 노인전용주거시설의 문제점과 현황을 문헌을 중심으로 연구하고 개선방안을 제시함으로써 노인전용주거시설의 올바른 발전방향을 제시하고자 함을 목적으로 한다.

2. 노인전용주거시설의 이론적 고찰

2.1 노인전용주거시설(실버타운) 정의

실버타운은(Silver town) 1960년대부터 미국 남부지역에 형성되기 시작한 노인들의 밀집주거 지역을 뜻한다(이인수 1995, 51).

실버타운(銀)을 지칭하는 말로서 이 단어가 노인의 흰머리를 미화시켜 표현한 단어로 대중에게 인식되어 중년층과 노년층을 지칭하는 뜻으로 처음 쓰인 것은 1970년대 말 일본에서였다는 의견이 지배적이다(이인수 2000, 1).

첫째, 실버타운은 유료시설이다.

둘째, 실버타운은 복합주거단지이다.

실버타운은 노인이 당면한 문제와 노인의 요구에 대응하는 거주 환경이 되어야 하며, 이때 느끼는 주거환경의 만족은 노인이 직면한 노인문제의 해결에 있다고 할 수 있다(류재훈 2001, 22-23 재인용).

2.2 실버타운의 등장배경

1. 평균수명의 연장
2. 노인인구의 증가
3. 별거노인가구의 증가
4. 사회·경제적 변화

* 중부대학교 건축공학과 4학년

** 중부대학교 건축공학과 4학년

*** 중부대학교 건축공학과 교수/공학박사

표 1. 실버타운의 유형

구분	도시형	도시근교형	휴양 및 전원형
입지 별 특성	· 대도시에 입지 · 기존의 공공시설, 사업시설, 의료시설등과 밀접한 관계를 유지할 수 있는 노인 주거지역	· 도시와 가까운 곳에 입지 · 사회활동을 위한 대도시로의 왕래가 가능한 노인주거 지역	· 중소도시에서 경관이 좋은 자연환경과 온천 자원이 풍부한 곳에 입지 · 휴양과 능원 화단가꾸기등 건강을 위한 노인주거지역
주거 시설 형태	· 가족동거의 3대 주택 · 공동숙사 집단지구 · 노인분리세대의 공동주택	· 노인타운 · 저층주거시설 지구 · 노인복지센터 · 기타레저와 건강시설	· 노인촌 · 휴양과 전원풍경의 주거시설 · 각종 편의시설과 문화시설
단점	· 높은 지가로 신규 부지 확보곤란 · 건물의 고층화등 사업비용의 상승 · 자연조건의 상대적 불량	· 그린벨트등 건축제한이 많음 · 도시기능의 확산으로 지가상 승폭이 높음	· 도시기능을 기대하기 어려움 · 고립감을 느낄 수 있음 · 토지가격은 낮지만 개발비용이 높음 · 운영상의 부담이 높음

입지특성에 따른 개발 유형 출처: 류재훈, 2001, p7

표 2. 각국의 실버타운 특징비교

구분	한 국	일 본	미 국	
개 요	시설구분 · 유료양로시설 (자립형) · 유료요양시설 (개호형) · 유료노인복지주택(자립형) · 자립/반자립형의 구분모호	· 유료노인홈 (자립+개호) · 유료노인싱홈 (개호형) · 실버맨션 (자립형)	· Independent Living (자립형) · Assist Living(반자립형) · Nursing Home(개호형)	
	시설수	6개소 (양로원4,요양원2)	약200개소	약 2만5천여개소
시설 및 서비스부문	시설구성 · 주거시설+공용시설 · 동일건물내 배치 · (실내시설 위주)	· 주거시설+공용시설 · 동일건물내 배치 · (실내시설 위주)	· 주거시설+공용시설 · 다양한 실내외시설	
	규모	· 소규모시설	· 중/소규모 시설	· 대/중/소규모 시설
	시설연계	· 양로원과 요양원 별도운영 · 건강악화시 퇴소/시설 이전	· 양로원/요양원 연계체계 · 건강악화시 별도시설 이전 필요없음	· 시설마다 특성에따라 운영 · 양로원/요양원결합한 시설
	서비스구성	· 무료 및 유료서비스	· 무료 및 유료서비스	· 무료 및 유료서비스 · (다양한 활동서비스)

출처: 류재훈, 2001, P17

3. 우리나라 실버타운의 현황과 문제점

3.1 현황

보건복지부 통계에 따르면 2001년 9월 현재 국내에서 운영 중인 유료 노인복지 수용시설은 30여 곳에 달한다. 종류별로는 양로시설이 23곳, 요양시설이 10곳이다. 이 밖에 전문요양시설과 복지주택 전문 병원 등이 20여 곳에 달한다. 시설수에 비해 경제적 여유가 있는 노인들의 관심은 높아지는 추세다. 노인복지시설에 입주하는 인구는 매년 10% 이상 증가하고 있다.

3.2 우리나라 실버타운의 문제점

1) 유료노인복지시설에 대한 인식

현재 유료양로시설에서 생활 중에 있는 노인들의 생활태도 역시 많은 문제가 있는 것으로 보여진다.

따라서 유료양로시설은 물론이고 대단위 실버타운을 곳곳에 설립하여 운영하기 위해서는 노인이나 자녀 국민 모두의 의식 전환이 필요하다고 할 수 있다.

2) 시장협소로 인한 공급비용의 과다

첫째, 늘어나는 노인인구와 실버상품에 대한 노인들의 욕구 충족이 어렵게 되어 노인 문제가 확대될 것이고 그러한 노인문

제의 확대는 또 다른 사회문제를 야기 시킬 가능성이 커질 것이다.

둘째, 시설을 이용할 수 있는 일부 고소득층 노인과 그렇지 못한 노인과의 위화감 조성으로 인한 계층간 갈등의 문제도 야기될 수 있다.

3) 정부정책의 문제

정부의 실버산업에 대한 관심이 극히 적어 그동안 실버산업은 지지부진하게 진행되어왔다. 지금까지 우리나라 정부에서는 민간자본의 수익자부담에 의한 노인주거시설 또는 수용시설의 건설이나 운영에 참가하는 것을 지원하거나 권장하는 정책이 전무하다시피 했을 뿐 아니라, 어떤 의미에서는 도리어 정책적으로 그것을 억제하는 듯한 경향마저 있었다고 할 수 있다.

4) 시설운영의 문제

현재 우리나라의 노인복지시설은 크게 다음의 두 가지 문제에 직면하고 있다고 할 수 있겠으며 첫째는 시설운영의 문제로 가장 중요한 것으로는 재정적자문제이다.

둘째는 노인복지시설을 운영하는 종사자수가 절대부족하고 전문성이 약하다는 문제이며, 노인을 간호, 보호하는 종사자 1인당 수용인원수는 선진국에 비해 훨씬 높아 노인복지활동의 질적 수준은 아주 낮은 것이 우리현실이다.

4. 해결방안

4.1 바람직한 실버산업모델의 정립

바람직한 실버산업으로 발전하기 위해서는 첫째로, 역할분담이 이루어져야 할 것이다. 이는 서비스의 질을 향상시키기 위해서는 자유로운 경쟁과 시장경제의 원리에 입각한 서비스의 공급이 이루어져야 가능하기 때문이다.

둘째로, 실버산업의 기준을 제시해야 할 것이다. 실버산업 하면 극소수의 상류층만을 생각하게 되는 경향이 있는데 이는 실버산업에 대한 기준이 없고, 정부의 확고한 정책이 없는 가운데 무분별하게 발생하는 과정에서 일어나는 현상으로 국민들간의 위화감을 조성하게 된다. 때문에 정부에서는 실버산업을 활성화할 대책을 내놓는 것과 동시에 최저한의 감독기능과 기본방향을 설정해서 일반국민들을 보호해야 할 것이다.

셋째, 노인복지시설을 설치함에 있어서 시설의 복합화를 이루어 시설 상호간에 연계효과를 누릴 수 있도록 해야 할 것이다. 마지막으로 기업의 도덕성이 요구된다. 우리 나라의 기업이 복지산업에 참여하는 경영이념을 구체화하기 위해서는 새로운 인식의 전환이 경영 관리층에서 일어나야 한다.

4.2 정부와 지방자치단체의 역할분

우선 질 높은 서비스제공과 적극적인 홍보 / 노인소득을 위한 대책 / 유료노인시설에 대한 인식전환과 같은 일반적 노인복지 지원이 필요하다.

또한 지방자치 단체는 (1)재정, 세제, 금융 및 행정적 지원과 홍보의 지원 및 타운조성을 위한 (2)도로, 상하수도 등의 기반 시설 그리고 (3)지역사회공동모금을 위한 지원과 (4)자원봉사자들의 모집 등을 통한 실버타운 조성 및 실버서비스산업의 활성화를 위하여 최대한의 노력을 아끼지 말아야 할 것이다.

5. 결론

사회구조가 산업화, 도시화, 핵가족화 되고 의료수준의 향상으로 국민들의 평균수명이 늘어남에 따라 우리사회는 고령화 되어가고 있으며 2000년대에는 우리나라도 고령사회로 접어들 것으로 전망하고 있다.

노인인구의 증가는 그들의 다양한 욕구를 충족시켜주기 위한 활동이 이루어져야만 한다는 사실을 강하게 시사하고 있다.

이러한 노인문제를 대처하기 위하여 앞으로 고령화 시대에 있어서 노인복지의 방향은 첫째로 취약노인들의 최소한의 삶의 질은 공적부조차원의 공공복지 서비스기능이 책임을 지되 둘째로 여분의 복지수요에 대하여는 민간의 복지서비스 참여를 활성화시켜 노인들에게 양질의 서비스를 제공하고 셋째로 이를 통하여 노인들이 건강하고 편안한 노후생활을 보장함과 넷째 사회적 고립감을 탈피할 수 있는 노인공동체형성 및 다섯째로 복지수혜자들의 자기비용부담이라는 새로운 복지의식전

환 등이 이루어지도록 하는 것이 바람직하다.

이와 함께 실버타운의 활성화를 위해서는 국가와 지방정부의 확고한 지원의지와 강력한 지원정책이 필요한데, 국가정책적인 면에서 재정·세제, 법적인 지원을 아끼지 말아야 할 것이며, 재원마련을 위하여 1)사회복지공동기금모음 2)국민연금의 수익성사업 3)노인복지세 신설검토 4)금융지원 5)각종 부담금의 할인 및 면제등을 통하여 활성화 방안을 마련해 주어야 할 것이고, 지방정부의 입장에서는 1)실버타운 조성을 위한 기반 시설지원 2)지역사회 공동모금 3)자원봉사자 모집 4)행정적 지원과 홍보 등을 통한 지원을 강화하여 주어야 할 것이다.

한편 민간차원에서의 참여 방안은 참여하고자 하는 개인과 기업 그리고 기업연합형태로서 1)사회복지법인, 공익재단, 자체재단, 연합재단 등의 설립과 2)건설, 부동산, 서비스, 생명보험, 의료, 종교단체, 공익법인 및 사회복지시설 등 업체별 실버타운 활성화 방안을 마련함으로써 1)국가정책의 지원과 재정부담의 분담역할, 2)저렴하고 양질의 복지서비스 공급, 3)기업경영의 다각화, 복합경영의 일환으로 참여함으로써 21세기의 건전한 한국형 노인복지모형을 정립한다는 자세로 실버타운의 활성화에 전력을 다하여야 할 것이다.

이와 함께 복지수요자의 자세도 복지에 대한 마음의 자세를 가다듬고 광의의 복지에 대한 이해와 의식전환이 필요하며, 유료복지서비스에 대한 잘못된 인식과 오해를 가지고 과소비와 같은 행위를 조장함으로써 계층간, 세대간의 갈등을 조장하는 행위가 없도록 각별히 유의하여야 할 것이다.

참고 문헌

1. 문선화외, 「노인과 현실과 노인복지개혁과 과제」, 세종출판사, 2002
2. 한국노년학회, 「노인보호시설과 부양체계 한국적모형개발」, 중앙출판사, 1995
3. 한국보건사회연구원, 「실버노인요양시설 운영 활성화 방안」, 1991
4. 한국노인문제연구소, 「실버산업의 개발전략」, 1993
5. 이인수, 「노인복지와 실버산업」, 일진사, 1995
6. 박재간, 「노인전용주거시설의 개발전략」, 아시아미디어리서치, 2002
7. 이인수, 「노년기 주거환경과 실버산업」, 하우, 2000
8. 대한건설협회, 「실버산업의 현황과 개발방향」, 1995
9. 이인수, 「21세기 실버산업과 노인촌락」, 양지, 2002
10. 삼성생명공익재단, 「samsung senior intelligent town 보고서」, 1995
11. 안승덕, “우리나라 실버산업의 활성화 방안에 관한 연구” 대전대학교 경영행정대학원 석사학위논문, 2001.
12. 양경숙, “실버타운 개발활성화를 위한 관련법규 및 제도개선 방안연구” 원광대학교 행정대학원 석사학위논문, 2001.
- 김영복, “유료노인주거시설의 개선방향에 관한 연구” 한양대학교 행정대학원 석사학위논문, 1999.
13. 류재훈, “실버타운 개발에 있어서의 문제점과 활성화 방안에 관한 연구” 건국대학교 사회복지학과 학사학위 논문, 2001.
14. 동아일보, 1996, 12, 9, 1면
15. <http://archiplan.cheju.ac.kr/>
16. <http://www.blcommunity.org/>

1) 류재훈 2001, 26-29