

대도시주변지역의 발전방향에 관한 연구

A Study on Future Direction of Metropolitan Surrounding Area

김 한 수* · 이 수 진**
Kim, Han-Su Lee, Su-Jin

Abstract

Recent cities have been extended by the urban population's growth. But, despite the extension of the residence in the edge of metropolitan, the urban sprawl has appeared because of insufficiency of infra structure. Therefore this study implemented the survey of the resident consciousness, on the base of it, aims to provide the data for developments

1. 서 론

1. 연구의 목적

도시로의 집중현상에 의한 주거공간의 필요성 등으로 인하여 도시는 면적으로 팽창하게 되었다. 그러나 주거공간의 확장에 따른 도시기반시설 보급은 상대적으로 늦어지고 있다. 물론 이러한 개발은 도시형성에 많은 문제점을 가져오고 있다.

이러한 도시 성장으로 인하여 도시는 난개발이라는 오명을 가져오게 되었다. 여기에서의 난개발은 크게 두가지로 대별할 수 있다. 하나는 도시외곽지의 자연환경을 훼손하면서 개발을 진행시키는 자연환경적인 측면의 난개발과 주거환경개선을 위하여 개발되는 대규모 주거단지개발에 따른 도시기반시설의

부족으로 나타나는 무계획적인 도시개발이다. 이와 같이 난개발은 주로 도시외곽지에서 발생하며 특히, 대도시주변지역에서 발생하기 쉽기 때문에 대도시주변지역의 개발방향은 그 어느 장소보다 신중히 접근하여야 한다.

따라서 본 연구는 이러한 도시의 팽창에 중점을 두고 대도시 주변지역의 개발방향에 대하여 주민의식을 중심으로 접근하며, 분석된 결과를 토대로 장래 대도시 주변지역의 개발 계획을 수립하는데 기초적인 자료를 제공하는 것에 목적을 두고 있다.

2. 연구범위 및 방법

첫째, 공간적 범위는 대구광역시 달성군에 입지하고 있는 D읍을 연구대상지구로 선정하였다. 선정이유는 D읍의 경우 대구광역의 주변지역이며 최근 대규모 주거지역이 개발되어 인구가 증가하고 있는 지역이다. 또한 이 지역의 주민들은 대구시로 출근하는 이른

* 계명대학교 도시공학과 교수

** 계명대학교 도시공학과 석사과정

바 대도시 배후 주거지역(bed-town)으로 주거공간에 비해 도시기반시설공급이 부족한 것으로 사료되기 때문이다.

둘째, 내용적 범위로는 대상 읍의 현황과 약을 위하여 문헌조사·현황조사를 통하여 물리적인 환경을 평가하였으며, 설문조사를 통하여 주민의 주거만족도 조사를 병행 실시하였다. 조사는 다사읍에 거주하는 주민과 공무원을 단순 무작위로 추출하여 설문지를 배포 및 회수하였으며, 설문은 총 282부를 분석자료로 이용하였다. 조사기간은 2003년 12월 13일에서 12월 24일의 10일간으로 하였으며, 분석도구로는 spss 10.0 및 excel을 사용하였다.

II. 대상지의 현황분석

1. 인구 및 가구현황

대상지의 인구증가는 1996년 16,512명에서 2002년 현재는 31,219명으로 89.1% 증가하여 달성군에서 가장 높은 증가추세를 보이고 있으며, 이러한 추세는 다사읍지역 내의 토지이용측면에서 볼 때 당분간 지속될 것으로 전망되며, 다사읍의 장래발전 전략에 매우 큰 영향을 줄 것으로 사료된다. 이와 같이 읍의 인구성장수준이 높은 만큼 기반시설의 공급이 이루어졌는지 주민의 요구시설이 어떠한 것인지 파악할 필요가 있다.

표 1. 인구 현황 (단위 명/호)

구 분	1996	1998	2000	2002
달성군	127,246	140,345	156,405	157,797
다사읍	16,512 (5,112)	26,087 (8,004)	30,751 (9,290)	31,219 (9,508)

※ ()내는 가구수임. 자료 달성군 통계연보(2003)

2. 주택 현황

다사읍의 주택보급률은 1997년의 84.1%에

서 계속 증가하여 2002년 현재 100%를 상회하고 있으며, 주택형식 중 아파트가 전체 주택유형의 76.3%를 차지하고 있는 반면 단독주택은 22.5%로 낮게 나타났고, 연립주택으로 등록된 주택형식이 없다는 특징을 가지고 있다. 또한 아파트는 매년 증가추세를 보이고 있는 반면 단독주택비율은 감소추세를 보이고 있다.

표 2 주택유형별 현황(다사읍) (단위 호)

구분	세대수 (호)	보급률 (%)	유형			
			계	단독 주택	아파트	기타
1997	7,805	84.1	6,561	1,804 (27.5)	4,697 (71.6)	60 (0.9)
1998	8,004	86.9	6,955	2,081 (29.9)	4,814 (69.2)	60 (0.9)
2000	9,290	101.2	9,397	2,084 (22.2)	7,248 (77.1)	65 (0.7)
2002	9,508	99.9	9,499	2,144 (22.5)	7,248 (76.3)	107 (1.2)

※ 자료는 달성군 통계연보(2003)재정리 한 것임

※ ()는 비율(%)임

III. 지역에 대한 주민 평가

1. 조사의 기본적인 전제

조사내용을 쉽게 파악하기 위하여 여러 항목의 만족도를 4개의 측면으로 나누어 보았다. 이는 지방소도읍육성지원법 제4조 3항에 의한 사항²⁾으로 소도읍육성계획을 할 시 포함되어야 할 사항을 말한다. 여기서는 총 6 항목을 나열하였으나 이 중 도시계획적 측면에서 접근할 수 있는 5가지 사항을 4개의 항목으로 구분하여 만족도를 평가하였다. 만족도 평가는 크게 항목만족도와 체감만족도의 두 항목으로 구성하여 평가한다. 여기서 체감만족도란 4가지의 전반적 만족도이며, 항목만족도는 읍의 발전을 위한 4가지 사항에 포함된 각 항목별 만족도이다(표 3 참조). 여기서 주민만족도를 평가하기 위한 평가척도

는 각 항목별로 '매우불만'은 1점에서 '매우 만족'은 5점으로 하는 5점척도를 사용하였다.

표 3 설문조사 항목구분

항목만족항목	체감만족항목
지역산업 및 경제	시장,은행,백화점,대형할인점,농산물집하장,공산품대리점
주민생활환경	유치원,초등학교,중학교,고등학교,동사무소,파출소
문화복지	보건소,병의원,종합병원,공공도서관,공공복지시설,어린이시설,장애인시설,노인시설,부녀시설,체육시설
도시기반시설	버스터미널,버스노선,도로시설,주차장,상수도,하수도,쓰레기처리시설

2. 조사대상자의 특성

응답자의 특성은 표 4 와 같다. 성별 분포는 남성이 59.6%, 여성이 40.4%로 나타났고, 거주기간은 3년~5년이 17.0%, 5년~10년이 29.8%, 20년 이상이 26.6%로 나타나 10년 이상 거주한 장기생활자가 많은 것을 알 수 있다.

표 4 응답자의 특성

구분	응답자수(명)	구성비(%)	
거주기간	3년미만	15	5.3
	3년~5년	48	17.0
	5년~10년	84	29.8
	10년~20년	75	26.6
	20년이상	60	21.3
계	282	100.0	
연령	20세미만	3	1.1
	20~29세	27	9.6
	30~39세	69	24.5
	40~49세	123	43.6
	50~59세	51	18.1
	60세이상	9	3.2
계	282	100.0	
성별	남	168	59.6
	여	114	40.4
	계	282	100.0

3. 종합분석

주민의 주거만족도 분석을 통하여 도출된 결과를 종합하면 다음과 같다. 부문별

체감만족도를 보면 교통시설과 문화복지부분이 낮은 만족도 수준을 보이고 있는데 특히 교통시설이 2.13점으로 만족도가 가장 낮다. 다음으로 의료부분의 만족도가 2.16으로 불만을 나타내고 있다. 이에 비해 행정서비스나 생활환경은 만족도가 모두 3.0이상으로 기반시설에 비해 주민만족도가 높다는 것을 알 수 있다.

표 5 체감만족도

구분	매우 불만	불만	보통	만족	매우 만족	점수	
지역산업 및 경제	11.7	28.7	47.9	10.6	1.1	2.61	
기반시설(교통)	23.4	53.2	13.8	6.4	3.2	2.13	
주민 생활 환경	생활환경	3.2	11.7	66.0	16.0	3.2	3.04
	주거 및 위생	5.3	12.8	62.8	18.1	1.1	2.97
	교육시설	12.8	33.0	47.9	5.3	1.1	2.49
	행정서비스	2.1	6.4	39.4	40.4	11.7	3.53
문화 의료 복지	의료복지	20.2	54.3	16.0	8.5	1.1	2.16
	사회문화	18.1	39.4	31.9	8.5	2.1	2.37

항목만족도는 거주기간, 연령, 성별로 차이가 있지만 대체적으로 '보통', '불만'의 비율이 높게 나타나고 있다. 지역산업 및 경제부문에서는 대형할인점, 시장에 대한 만족도가 낮게 나타났으며, 둘째 기반시설부문에서는 도로시설이나 주차장 등에 대한 만족도가 낮게 나타나 기반시설 중에서는 교통과 관련 부분에서 주민들이 불편을 느끼고 있는 것으로 판단된다. 이는 사업계획시 주민들을 위한 기반시설을 고려하지 않고 개발을 한 결과라고 볼 수 있다. 장래 공동주택의 공급에 의한 주택의 고층화 및 주거밀도가 상승함에 따라 더 낮은 만족도를 나타낼 것으로 사료되어진다. 셋째로 주민생활환경은 타 부문에 비하여 높은 만족도 수준을 나타내고 있으며, 특히 행정서비스와 관련된 부분은 만족도가 높게

나타났다. 넷째 문화복지 부문은 삶의 질 수준이 높아질수록 사람들이 많이 요구하게 되는 부분으로 기반시설이 기초생활과 관련된다고 한다면 문화복지는 삶의 질을 풍요롭게 해주는 역할을 한다. 그러므로 이러한 시설에 대한 공급이 충분히 이루어져야 할 것이다. 체육시설, 노인시설, 공공복지시설 등이 만족도가 낮게 나타났으며, 종합병원, 병의원 등의 의료시설에 대한 만족도 또한 2.15, 2.50점으로 낮게 나타났다.

이상 읍의 발전을 위한 4가지 부문에 대한 만족도를 산출³⁾하여 종합하면 표 7 과 같다.

지역산업 및 경제부문의 체감만족도와 항목만족도는 모두 불만으로 동일하게 나타났으며 종합만족도 역시 2.66점으로 불만을 나타내고 있다. 둘째, 기반시설에 대한 만족도에서 체감만족도는 불만도가 매우 높게 나타났으며 항목만족도는 불만, 종합만족도 역시 불만도가 매우 높아 대도시 주변 지역에 입지

한 읍의 특성을 잘 나타내고 있다. 체감만족도에서 4부문 중 가장 낮은 만족도를 나타냈지만 항목만족도에서는 그렇지 않다. 이는 상하수도나 쓰레기처리시설에서 만족수준이 높았기 때문에 전반적인 만족도가 올라간 것이다. 셋째, 주민생활환경은 체감만족도는 3.0점 이상으로 만족하고 있는 것으로 나타났으며 항목만족도 역시 3점에 조금 미치지지는 못하였으나 가장 높은 만족도를 나타내고

있다. 넷째, 문화복지부문에서는 체감만족도에서 만족도가 매우 낮게 나타났으며 항목만족도 역시 만족도가 낮게 나타났다. 항목에 대한 만족도 중 병원에 해당하는 항목의 점수가 특히 낮은 만족도를 나타내고 있다.

표 6. 항목만족도

구 분	매우 불만	불만	보통	만족	매우 만족	점 수	
지역산업 및 경제	시 장	11.7	340	404	106	32	260
	은 행	32	223	574	170	00	288
	백화점	181	170	426	181	43	273
	할인점	128	330	415	117	11	255
	농산물 유통점	53	287	489	138	32	281
	공산물대 리점	7.4	38.3	41.5	74	53	265
기 반 시 설	버스 터미널	25.5	31.9	37.2	43	1.1	2.23
	버스노선	32	266	660	32	11	272
	도로시설	106	457	330	85	21	2.46
	주차장	96	479	309	96	21	2.47
	상수도	21	64	585	309	2.1	3.24
	하수도	32	85	649	202	3.2	3.12
	쓰레기처 리시설	11	18.1	67.0	128	11	2.95
주 민 생 활 환 경	유치원	32	11.7	70.2	138	1.1	2.98
	초등학교	11	11.7	62.8	245	00	3.11
	중학교	11	25.5	59.6	117	21	2.88
	고등학교	149	287	51.1	1.1	43	2.51
	동사무소	32	53	543	340	32	3.29
	파출소	43	138	606	160	53	3.04
문 화 복 지	보건소	2.1	128	69.1	149	11	3.00
	병의원	74	436	43.6	21	32	2.50
	종합병원	191	532	23.4	2.1	21	2.15
	도서관	160	415	31.9	96	11	2.38
	복지시설	74	298	50.0	106	21	2.70
	어린이 시설	64	340	51.1	43	43	2.66
	장애인 시설	138	330	44.7	43	43	2.52
	노인시설	234	330	33.0	64	43	2.35
	부녀시설	96	330	44.7	117	11	2.62
체육시설	181	404	31.9	74	2.1	2.35	

표 7 체감만족도와 항목만족도 비교 및 종합만족도

구 분	체감만족도		항목만족도		종합만족도	
	점 수	판 정	점 수	판 정	점 수	판 정
지역산업 및 경제	261	◆	270	◆	266	◆
기 반 시 설	213	◇	274	◆	244	◇
주 민 생 활 환 경	301	●	297	◆	299	◆
문 화 복 지	227	◇	252	◆	240	◇

※ 판정 25점미만 :불만도가 높음(◇), 25점이상 30점미만 :불만(◆), 30이상 :만족(●)

IV. 결 론

참고문헌

도시의 양적 팽창에 따라 도시 인근지역의 경우 인구가 유입과 동시에 주택공급이 따르고 있지만 여기에 합당한 도시기반시설의 보급이 늦어지고 있기 때문에 삶의 질 향상에 상당한 영향을 주고 있다. 이러한 점에 주안점을 두고 주민의 설문조사, 분석을 중심으로 연구를 진행한 결과 다음과 같은 결론을 얻을 수 있었다.

첫째, 대도시 주변지역인 연구 대상지의 경우 도로, 공공시설 등 도시기반시설의 보급이 시급한 것으로 분석되었다.

둘째, 지방소도읍육성지원법 제 4조 3항에 제시된 종합육성계획의 수립 시 포함되어야 할 사항 즉 지역산업진흥에 관한 방안, 도시기반시설의 확충에 관한 방안, 주민생활환경의 개선에 관한 방안, 문화·의료·복지증진에 관한 방안을 토대로 분석·검토한 결과 문화·의료·복지부문과 기반시설 중 도로시설과 관련된 부문이 만족도가 낮게 나타났다.

이상에서 지적한 바와 같이 대도시 주변지역의 개발을 위해서는 장단기적인 개발계획을 확보한 후에 주거공급이 되어야 지역민의 삶의 질 향상을 줄 수 있을 것으로 사료되어 진다.

1. 김안제, 최상철. (1981). 한국도시개발론. 서울: 일지사.
2. 대한국토·도시계획학회. (2001). 국토·지역계획론. 서울: 보성각.
3. 법제처. (2002). 지방소도읍육성지원법 및 시행령. 서울: 법제처.
4. 달성군. (1997~2003). 통계연보. 대구: 달성군.
5. 대한국토·도시계획학회. (2000). 국토 난개발의 제도적 개선 방안. 대한국토·도시계획학회, 도시정보, 220, 2-18.
6. 서순탁. (2000). 수도권 준농림지역 난개발 실태와 대책. 국토연구원, 국토, 226(0), 5-17.

* 계명대학교 도시공학과 교수

- * * 계명대학교 도시공학과 석사과정
- 2) 지방소도읍육성지원법에 의하면 1)지역산업진흥: 농림, 수산업 2)경제활성화: 상공업, 관광산업 3)주민생활환경: 주거환경, 도시공원, 교육 4)복지증진: 의료, 문화시설, 복지시설 5)도시기반시설의 확충: 도로, 상하수도, 주차시설 6)기타: 민간기업 유치 및 육성으로 구분되어 있다.
 - 3) 항목만족도: $\sum(\text{각항목만족도})/\text{전체응답자}$,
체감만족도: $\sum(\text{전반적만족도})/\text{전체응답자}$,
종합만족도: $0.5 \times \sum(\text{각항목만족도}) + 0.5 \times \sum(\text{체감만족도})$