

영국의 LLU 정책 동향 및 시사점

이 중 용
한국전자통신연구원 정보통신서비스연구단

Trends and Implications of LLU in United Kingdom

Lee, Jong-Yong
ETRI - IT Services Research Division

요약 <Abstract>

EU 위원회는 2000년 12월에 LLU가 의무화하여, 시내접속시장의 경쟁촉진, 최종이용자의 선택 기회확대 및 요금인하, 불필요한 기존망의 중복방지 등을 목표로 하였으나 현재까지 그 결과는 저조한 수준이다. 이에 EU 위원회는 2001년 부문조사를 실시하는 등 LLU의 원활한 시행을 촉진하기 위한 EU 차원에서 광범위한 조사 및 시정 조치를 검토하고 있다. 한편, 영국의 Ofcom도 LLU에 대한 지속적인 감독 및 관리를 계획하고 있다. 특히 다른 EU 회원국에서 비해 영국의 LLU 성과가 저조한 것에 대한 원인 분석과 함께 도매 접속서비스 시장분석을 통하여 BT의 지배력 존재를 확인하고 여기에 대한 개선조치를 결정하였다. 본 논문은 영국의 LLU 정책에 대하여 분석하였다.

I. 서론

가입자선로 세분화(Local Loop Unbundling: LLU)는 규제기관이 신규사업자의 시내서비스 진입 장벽을 완화하여 시내망의 경쟁을 촉진하기 위한 통신정책의 수단으로 볼 수 있다. 즉, 이미 구축되어 있는 시내망의 여유부문을 사업자간에 공동으로 활용한다는 것으로 신규사업자가 적정대가를 지불하고 시내망을 보유하고 있는 기존 시내전화사업자의 가입자선로를 임차하여 음성전화서비스나 초고속인터넷서비스를 최종이용자에게 제공하는 것을 말한다. LLU가 유선망의 세분화와 관련된 것으로 볼 때 최근 이동망의 세분화와 관련하여 논의되고 있는 MVNO(Mobile Virtual Network Operator)에 대응되는 개념으로 볼 수 있다.

영국은 2000년 7월에 가입자선로 세분화(Local Loop Unbundling: LLU)를 도입하였다. 이후 다른 EU 국가에 비해 높은 제공대가 수준, 낮은 LLU 수요 등으로 LLU제공실적이 미미한 수준에 그치고 있다. 한편, LLU 제공사업자인 BT는 최근 LLU 제공대가를 대폭 인하하겠다는 발표를 하는 등 영국의 LLU 제도가 크게 변화되고 있다. 본 논문은 먼저 영국의 LLU 도입에 대하여 검토하고, 다음으로 EU

회원국의 LLU 현황을 비교하여 영국의 LLU 이용 현황을 검토한다. 마지막으로 최근 BT의 LLU 요금 인하 발표 및 이에 대한 규제기관인 Ofcom의 대응을 분석하여 국내에 바람직한 시사점을 도출하고자 한다.

II. 영국의 LLU 도입 및 제공대가

영국 규제기관인 OFTEL은 2000년 8월에 동선제 공방식의 도입을 결정하여 BT(British Telecom)의 가입자선로를 경쟁사업자들에게 제공하도록 의무화하였다. 아울러 도매 ADSL서비스도 타사업자나 서비스제공사업자 (Service Provider, SP)에게 제공하도록 하였다. 나아가 BT에게 부과된 이러한 의무들은 같은 고정전화사업자로서 시장지배력 (Significant Market Power, SMP)을 가진 Kingston에게도 향후 수요변화에 따라 부과될 것이다. 유럽위원회는 2000년 12월 31일부터 발효된 가입자선로 세분화 관련 규정에서 고정망의 SMP사업자에게 동선제공방식과 Line sharing을 의무화하여 각 EU 회원국들에게 이러한 규정의 채택을 권고하고 있다. 이에 따라 OFTEL도 유럽위원회의 결정사항에 따라 동선제공방식 도입 외에 추가적으로 Line sharing의 도입을 적극적으로