

# 인터넷 상호접속 현황과 향후 규제 방향

백현미, 변재호  
한국전자통신연구원  
lotus@etri.re.kr, jhbyun@etri.re.kr

## Status and Trends of Regulation for Internet Interconnection

Hyunmi Baek, Jaeho Byun  
ETRI

### 요 약

본 논문에서는 인터넷 상호접속에 있어서의 국내 현황을 비롯하여 해외 현황을 살펴보고 앞으로의 규제 방향 변화에 대해 살펴보고자 한다. 각국의 정부는 음성 서비스에 비해 늦게 출연한 데이터 산업의 육성을 위해 데이터 서비스에 대한 차별적인 규제를 시행하였다. 하지만 네트워크 산업의 특성상 경쟁적 시장환경 조성의 어려움이 나타나고 있고 이를 해결하기 위한 각국의 인터넷 상호접속 규제 방향에 있어서의 변화가 진행중이다. 따라서 본 논문에서는 미국, 호주, 영국에서의 인터넷 산업 현황과 규제 변화 방향을 살펴보고 이를 통해 국내 인터넷 상호접속 규제 방향과 TCP/IP 기반의 인터넷과 거리가 있는 현 상호접속고시 개정을 위한 기준 제시를 시도하고자 한다. 인터넷 접속요금 산정을 위해서는 접속료 정산방법, 착발신에 관련된 요금지불주제, cost-plus pricing 또는 retail-minus pricing 의 접속료 정산 기준의 결정 등이 필요하다. 또한 요금과 협정의 투명성 보장과 비차별적 망 접속 제공 의무 등의 규제 또한 필요할 것으로 예상된다.

### I. 서론

한국의 인터넷 산업은 초고속 인터넷 가입률이 23%를 넘어서는 급속적인 성장을 이루면서 세계에서 유례없는 성공을 거두고 있다. 인터넷 산업의 경우 음성서비스에 비해 뒤늦게 출연하여 정부는 인터넷 산업 육성을 위해 음성시장과는 차별적인 규제 입장을 고수해왔다. 하지만 인터넷 산업 또한 네트워크 서비스의 특성으로 말미암아 여러 문제점이 드러나고 있어 인터넷 산업에서의 규제방안 도입에 관한 목소리가 높아져가고 있는 상황이다. 특히 인터넷 규제 방안 중 상호접속 규제 부문에 관한 논의가 국내 뿐만 아니라 국외에서도 활발하게 진행되고 있다. 호주 ACCC 의 Internet Interconnection Discussion Paper, 영국 Oftel 의 Wholesale Broadband Access Market 등을 통해 인터넷 상호접속에 있어서의 접속료 산정 방안 및 기준 등에 관한 논의가 진행중이다. 접속료는 사업자간 이해관계가 첨예하게 대립하는 분야로 접속료가 어떤 산정방법을 통해 어떻게 적용되는가가 산업의 균형적인 발전을 위해 중요한 역할을 한다. 따라서 본 논문에서는 정부의 시장개입을 통해 인터넷망 상호접속을 의무화하고 사업자간 접속료 등 계약조건에 대해 정부가 중재에 나서 최종이용자의 효용을 증가시킬을 그 목적으로 앞으로의 인터넷 상호접속 규제 방안에 관한 검토 기준을 제시하고자 한다.

정보통신부에서 2004년 6월 SO, RO 를 제외한 인터넷 접속 사업자를 부가통신역무에서 기간통신역무로의 전환 예정임을 발표한다 있다. 부가통신역무에서 기간통신역무로의 변화에 따라 요금의 신고, 상호접속 등 협정의 신고 등이 사전 규제에 포함되게 되어 현재 불투

명한 사업자간 상호접속 협정, 요금의 신고가 이루어짐으로써 인터넷 산업에 있어서의 좀더 경쟁적인 시장 환경과 소비자에게 유리한 시장 구조가 형성될 것으로 예상된다. 또한 인터넷 접속 사업자들의 수익악화를 극복하고 네트워크 투자를 확장하기 위해 인터넷 부분에서 현재 정책계에서 부분정책제로의 변화를 꾀하고 있다. 이러한 변화에 따라 소매요금과 밀접한 관계를 가지는 접속 요금에의 변화 또한 예상되어진다. 이와 같이 인터넷 규제 미비에 따른 사업자의 불공정행위나 산업 육성 저해 문제를 해결하기 위한 국내 변화에 맞추어 좀더 체계적인 인터넷 상호접속제도 마련이 동반되어야 할 것이다.

본 논문에서는 국내 인터넷 상호접속 현황을 살펴보고 호주, 미국, 영국 등의 인터넷 상호접속 현황과 규제의 현황을 비교 분석해봄으로써 구체적인 상호접속에 관한 기준을 제안하기로 한다. 2 장에서는 국내 및 해외의 인터넷 산업 전반과 인터넷 접속 규제 현황의 비교 분석을 통해 현재의 문제점을 짚어본다. 3 장에서는 2 장에서 제시된 문제점을 해결하기 위해 인터넷 상호접속 분야에 있어서의 규제의 변화 기준과 방향에 대해 살펴보기로 한다.

### II. 각국의 인터넷 접속시장 현황

#### 1. 국내 인터넷 접속시장 현황

한국의 경우 세계 어느 나라보다 초고속 인터넷의 시장 보급률이 높은 국가로 가정보급률 74%를 넘어서고 있