

지역보건사업의 현황과 전망

건국의대 이진세

1. 서론

- 지방자치제와 지역보건사업의 활성화 계기. 단체자치와 주민자치의 측면.
- 중앙정부와 지방자치단체의 역할. 국가사업, 지방사업. 집중과 선택
- 지역개발과 주민참여. 주민참여의 단계. 민주주의.
- 일차보건의료, 건강증진과 주민참여

2. 지역보건사업의 현황

가. 지역보건사업의 정의

- 지역보건정책 vs 지역보건사업
- 지역보건정책 : '행정적, 지리적으로 구분된 일정한 지역 주민의 건강과 이에 영향을 미치는 요인(환경, 제도, 법, 자원, 공급)에 대하여 영향력을 미치기 위해 권위 있는 지역보건행정당국이 공식적으로 결정한 기본방침과 활동'이다. 즉, 해당 시·군·구에 거주하는 지역주민의 건강문제, 건강과 관련된 요구, 지역의 보건의료문제 등을 해결하기 위해 지역보건당국(Local Health Authorities)인 보건소가 주체가 되어 실시하는 정책 및 사업으로 정의할 수 있다.
- 사업 : 서비스 제공, 실행, 프로그램, 정형화된 활동. 활동적인 측면을 강조.
- 정책 : 의제형성, 기획, 집행 등 일련의 과정. 주체적인, 정치적인 측면에 대한 강조

나. 지역보건사업의 종류와 분류

(1) 보건소의 보건사업 종류

사업명	세부사업명
건강증진사업	금연사업, 영양개선사업, 건강생활실천사업(금연, 운동, 절주, 영양)
모자보건사업 및 가족계획사업	모자보건선도사업, 건강검진(임산부/영유아), 선천성대사이상검사, 피임시술사후관리, 불임시술비
질병관리사업	고혈압·당뇨관리사업
암관리사업	암조기발견사업
정신보건사업	보건소 정신보건사업, 정신보건센터 운영
구강보건사업	치아홈메우기사업, 노인义치 보철사업, 불소용액양치사업, 수돗물 불소화사업, 구강보건실 설치운영
한방보건사업	한방금연사업, 기공체조사업, 사상체질사업, 가정방문(장애인·독거노인)
노인보건사업	치매센터운영사업, 노인건강검진사업
지역사회중심재활사업	재가장애인복지조사연구, 재활서비스제공, 지역재활요원교육훈련
방역사업	성병/에이즈관리사업, 결핵관리사업, 한센병관리사업, 예방접종사업, 전염병관리사업

○ 보건소의 업무, 사업은 ① 행정 업무가 위주인 사업 ② 주민 직접 서비스 제공 사업, ③ 서비스 제공 방법에 따른 구분

(2) 지역보건사업에 대한 개념적 구분

(가) 인구대상 접근

- 전체 인구집단 접근 - 필수 서비스(조기발견, 예방), 가능한 특정 연령의 전체를 대상(coverage). 비용-효과적인 측면, 외부효과 등
- 취약 인구집단 접근 - 최소 지원(서비스, 재정 기타), 사회복지와의 연계, 취약집단의 정의(경제 수준, 의학적 측면, 사회적 측면), 급여 대상자의 서비스에 대한 요구, 접근성

(나) 질병, 위험요인 접근

- 특정 질병, 위험요인 감소, 향상을 위한 접근 - 관리 대상 질병 선정 기준(경제적 부담, 사회적 부담, 유병률, 예방 가능성, 외부효과, 사회적 보호)

(다) 서비스 전달 수단

- 방문보건(간호)사업, 지역담당제

(3) 보건복지부의 조직 구조

- 지역보건사업과 관련된 보건복지부의 조직 구조

다. 지역보건사업의 구성요소

- 목적, 목표 / 사업대상 / 수행 전략, 사업수행 내용 / 모니터링 및 평가 / 조직 및 예산, 시설
- 계획 단계 : 정확한 문제의 파악, 목표설정, 필수행동제시, 문제점과 해결책, 우선순위, 우선순위에 별 목표설정, 목표달성을 위한 단계별 활동계획
- 평가측면의 조건 : 노력, 효과, 효율, 적합성, 형평성, 충격(impact)

라. 지역보건사업의 문제점

(1) 문제점

- 너무 다양한 사업 수행. 복지부의 각 과별 사업 추진. 사업개발 및 선정 과정의 불명확
- 사업의 설계의 부족. 사업의 목적, 목표. 사업간의 우선순위 및 연계 관계,
- 비효율적 사업 수행. 실적 위주.
- 사업수행을 위한 인력, 조직역량의 한계

(2) 원인

- 중앙 정부의 방향 설정, 역할 설정 미흡
- 복지부의 각 과별 사업 추진. 사업개발 및 선정 과정의 불명확
- 현장성, 전문성의 부족
- 사업의 목적, 목표 불분명, 과정 중심의 평가
- 자원(인력, 조직)의 부족. 사업, 서비스 제공 방식에 대한 인식의 한계

마. 지역보건사업과 관련된 주요 쟁점

- 조정, 통합. 집중과 선택
- 보건소의 조직역량 강화
- 공공보건의료의 개념, 공공보건의료조직의 연계 구축
- 지역보건의료계획 및 평가
- 민간과의 역할 분담,

3. 지역보건사업의 전망

가. 최근 주요 지역보건사업 및 정책

- 시범, 선도 사업
- 신규 보건사업
- 최근 지역보건사업, 정책

나. 지역보건사업 활성화를 위한 과제

- 지역사회 기초한 연구. 인구집단 유전체 연구에서 정책연구까지
- 지역사회 조직과의 연계, 지역보건사업을 위한 연구
- '지역보건연구회' : 조직 역량의 강화 및 역할 설정