

KOSHA 2000 프로그램 시스템 운영상의 문제점 고찰

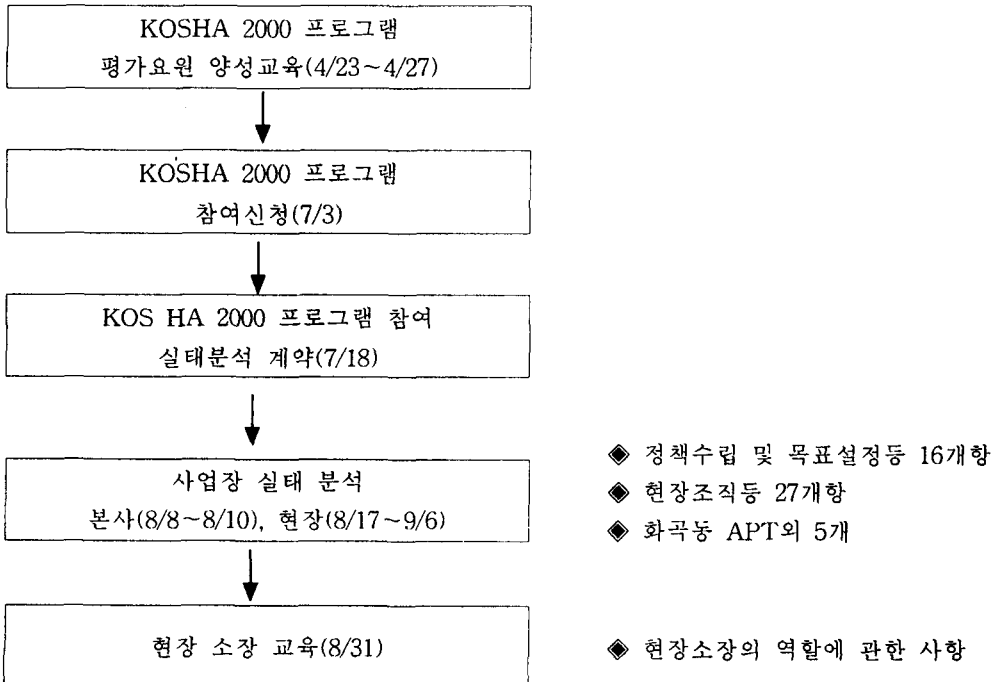
박경태 · 손기상*

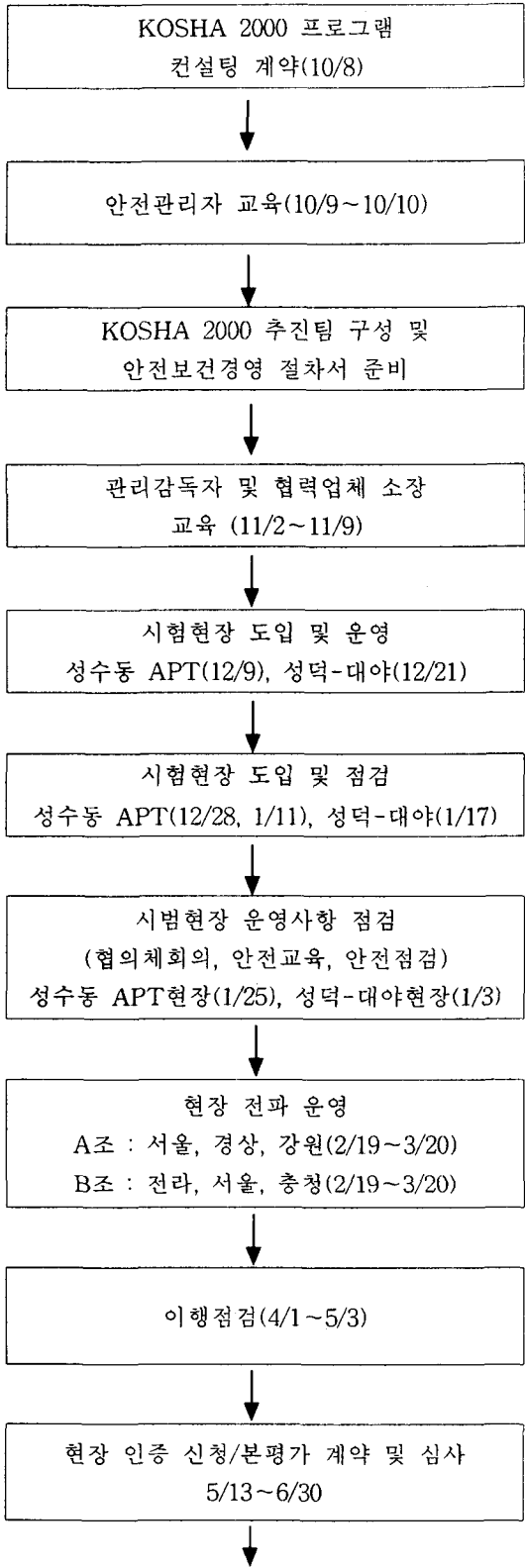
롯데건설(주) · *서울산업대학교 안전공학과

1. 서론

사업장의 자율적인 안전보건경영체제를 구축할 수 있도록 지원하기 위해 한국산업안전공단과 안전관리부가 주관되어 관련 교육과 기술지원을 실시하고 그 결과를 객관적으로 평가하여 일정기준 이상 도달되었을 때 [건설업 KOSHA 2000 프로그램] 인증을 획득하고 안전보건 경영체제를 지속적으로 유지하기 위해 사후 지원하도록한 프로그램이다. 그 추진배경으로는 기존 안전보건 활동의 한계성, 재해율 절감의 한계성, 새로운 시스템 즉 자율적, 능동적 시스템의 도입 필요, 체계적, 합리적, 유기적인 관계 선상에서 관리 필요 등이다.

2. 현장 안전 체계





◆ 위험성 평가표, 등록부의 작성 및 운영에 관한 사항

◆ 관리감독자 및 협력업체 소장의 역할에 관한 사항(3개지역 155명)

◆ 인천 백화점의 개 현장

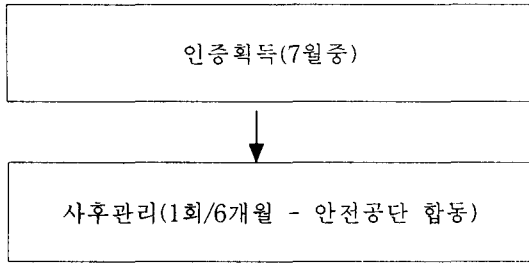


Fig1. A Flowchart of the Program

3. 도입 성과 대비 및 시스템 운영상 문제점

항 목	내 용	업무분장
위험성 관리	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 안전관리부 공통양식의 위험성 평가표 발취(공사종류별) ▣ 해당 현장의 적합한 위험성 평가표 재구성 ▣ 위험성 평가 등록부 작성 ▣ 승인된 위험성 평가등록부 분사 송부 ▣ 위험성 평가표 및 위험성평가등록부의 공중별 배포,홍보 	안전관리자 작성 - 안전관리자 지원 - 관리감독자 지원 - 협력업체소장 현장소장
협의체 회의	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 안전보건 협의체 구성 ▣ 공중별 위험요인 도출표 제출 (협의체 회의 전일) ▣ 공중별 위험요인 도출표 취합정리 (협의체 회의 전일) ▣ 안전보건 협의체 회의실시 <ul style="list-style-type: none"> - 주공중별 위험요인에 대한 원정과 협력업체간 업무분장 - 업무분장에 대한 정확한 실시 예정일 명기 - 주요안전 및 공통사항 주지 - 건의사항 명기 - 현장소장 강령 - 안전보건협의체 회의록에 참석자 명단 서명 - 정서된 안전보건 협의체 회의록 배포 	안전관리자 관리감독자, 협력업체소장 안전관리자 현장소장/안전관리자 당사/협력업체 회의 참석자 서기(안전관리자 보조) 안전관리자 서기(안전관리자 보조) 현장소장 서기(안전관리자 보조) 안전관리자
안전보건 교육	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 각 협력사별 및 관리감독자의 근로자 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 전일 협의체 회의시 결의한 내용 ▣ 근로자 서명 ▣ 서명된 참석자 명단 및 교육내용 안전관리자에게 보고 	진행 - 협력체소장/관리감독자 지원 - 안전관리자 협력업체 소장
안전보건 활동	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 안전조회시 위험예지 훈련등 안전보건 활동 ▣ 안전보건 협의체 회의시 역할분담한 사항의 이행 	안전관리자, 관리감독자 협력업체 소장등
안전보건 점검	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 안전보건 점검표 작성- 각 공중별 위험요인을 기록 <ul style="list-style-type: none"> - 안전보건 협의회의에서 협의되지 못한 사항 기록점검 ▣ 일일 안전점검 실시 ▣ 시스템 오류에 대한 점검(차기 협의체 회의전일까지점검) 	안전관리자
기타사항	본 평가 대비 공중별 위험요인 도출표,협의체 회의록,참석자 서명, 사진, 안전보건 점검표 등 문서 및 기록관리 철저	

3.2 도입성과 비교

구 분	기존 SYSTEM	KOSHA 2000 SYSTEM
위험성 관리	<ul style="list-style-type: none"> 위험요인에 대해 안전 순찰시 즉흥적인 시정 조치 	<ul style="list-style-type: none"> 작업전 위험요인을 사전에 도출하고 예방조치 시설을 설치후 작업
협의회 회의	<ul style="list-style-type: none"> 공정회의와 병행 실시 (공사주관) 공사과의 안전보건 활동에 대한 분리적인 사고 및 비협조 협력업체 소장의 수동적인 자세 	<ul style="list-style-type: none"> 안전보건 협의체를 현장 특성에 따라 주간, 격주간 월간 실시 (공정회의의 별도 실시) 협의회의 업무분장에 따른 원청 공사과의 업무 부여 공종별 위험요인 도출표를 작성 함으로서 안전에 대한 MIND를 심어주고 자율적, 능률적 자세고치
안전보건 교육	<ul style="list-style-type: none"> 공사 특성을 무시한 교육 실시 구체적이고 실질적인 위험요인 지적사항 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> 소속 근로자를 대상으로 공사과장 및 협력업체 소장의 정기교육 실시 안전보건협의체 회의 내용을 교육 자료로 활용
안전보건 활동	<ul style="list-style-type: none"> 수동적이고 즉흥적인 안전활동 	<ul style="list-style-type: none"> 사전 계획에 의해 이행상태를 확인 하는 능동적이고 체계적인 안전활동
안전보건 점검	<ul style="list-style-type: none"> 일정한 체크리스트에 의한 양호, 불량 등의 표기로 점검 한계 	<ul style="list-style-type: none"> 협의체에서 회의한 안전과 개선대책 으로 점검표를 작성 돌관작업등 예측 못한 위험요인을 점검표 하단에 작성하여 점검

3.3 시스템 운영상의 문제점 및 개선대책

문 제 점	개 선 대 책
<ul style="list-style-type: none"> 안전보건협의체 회의시 업무분장에 대한 협의시간이 길어짐 	<ul style="list-style-type: none"> 안전보건협의체 회의의 진행모델 작성 현장소장 주재하에 실시
<ul style="list-style-type: none"> 공사과장 및 협력업체 소장의 위험요인 도출 미흡 및 기피(협의체 안전상정) 	<ul style="list-style-type: none"> 공종별 위험요인 도출표 개발 시행 안전에 대한 MIND 고취
<ul style="list-style-type: none"> 협력업체 소장 및 직원 공종별 위험 요인 도출표에 위험요인만 수록 	<ul style="list-style-type: none"> 공종별 위험요인 도출표에 위험요인에 대한 개선대책을 작성
<ul style="list-style-type: none"> 공종별 위험요인 도출 기법 미흡 협력업체의 위험 요인에 대한 개선대책 요요현상에 대한 우려 	<ul style="list-style-type: none"> 위험성 평가표 및 등록부 복사하여 지급하고 교육 실시 업무분장을 통한 역할분담 노력
<ul style="list-style-type: none"> 기존의 안전점검표의 점검항목 과다 	<ul style="list-style-type: none"> 구체적인 작업에 대한 점검 항목만을 작성하여 실질적인 점검 실시

4. ISO 와 KOSHA 2000 프로그램 시스템 분석 비교

4.1 공통사항

- 표준화 된 요구조건에 의해 [P(계획수립) → D(실행)]
- 동일 부적합 사항이 발생되지 않도록 하는 예방 경영 시스템
- 고객 및 이해 관계자들을 위한 경영
- 사전 예방 활동을 통한 비용 절감

4.2 차이점

구분	ISO	KOS HA 2000 프로그램
중점사항	■ 요건에 의한 SYSTEM 중시	■ 요건에 의한 SYSTEM 보다 실행을 중시
인정범위	■ 국제표준화(ISO) 기구에 의한 제정 운영되므로 상호 인정	■ 각국의 특성에 따라 SYSTEM을 구성 운영하므로 해당 국가에만 인정 (한국산업안전공단)
운영 및 인증 운영	■ 컨설팅과 인증심사를 분리하여 운영	■ 컨설팅과 인증 심사를 동일기관에서 운영 하되 평가위원회를 구성하여 심의 검토
효과	■ 국제기관에 의해 제정되므로 한국적 현실 반영 미흡	■ 국내의 현장 실정을 감안하여 제정하므로 특성을 살린 현실적인 SYSTEM임
기타	■ 각 회사별 동일한 요건에 의해 인증	■ 회사별 특성에 맞게 맞춤 SYSTEM을 구축

5. 결론

- 1) KOSHA 2000 프로그램 절차에 따라 본사, 현장의 실태 분석을 토대로 회사 특성에 맞게 KOSHA 2000 프로그램 시스템을 도입하여 현장 안전관리자 교육을 시작으로 현장 관리 감독자, 협력업체 소장 교육을 실시
- 2) 안전보건경영 규정 및 절차서를 작성하고 현장 안전관리자, 관리감독자, 협력업체 소장이 위험성 평가표 및 등록부를 작성
- 3) 현장 안전관리 활동 시스템을 적용하여 체계적이고 유기적인 협의 및 협조하여 적용
- 4) 재해 손실관리 및 위험성 관리 개념을 도입하여 경영 성과를 고려한 자율 안전보건 활동을 수행할 수 있도록 시스템 구축 및 유지
- 5) 재해 없는 쾌적한 작업환경을 조성하여 차원 높은 안전보건경영시스템 적용

참고문헌

1. 조순문, "KOS HA 2000 프로그램 운영 규칙집", 한국산업안전공단, 2000
2. BSI. OHSAS 18002 Occupational Health and Safety Management System-Guidelines, 2000
3. 이근석, "건설업의 안전경영시스템 모델 개발에 관한 연구", 아주대학원, 2000. 2