

산업안전 관리감독자 제도 개선을 위한 연구 -A study of safety management supervisor's role-

이승환*(Sung-hwan, Lee), 이태우**(Tae-woo, Lee)
전운기***(un-ki. Jeon), 강경식***(kyong-sik, Kang)

Abstract

A supervisor's role is very important to have accident free environment in a company. In order to take full advantage of safety management system, company safety supervisors require to learn how much responsibility they have in their company. To improve safety supervisor's knowledge, they must spend time to learn the importance accident free environment. To improve the efficiency of safety management, the supervisors need to voluntarily emphasize the importance of safety management.

1. 서 론

작금의 기업은 생산성을 높이기 위하여 기계설비의 대형화 및 고속화, 자동화 추세로 발전해 나가고 있고 또한 새로운 원재료와 신물질의 출현으로 충분히 교육되지 못한 근로자들은 많은 위험성에 노출되게 되었다.

정부에서도 산업재해로 인한 기업의 손실과 사회적인 문제점이 대두되면서, 산업안전 사고를 예방하기 위한 여러 각도의 방안들을 제시하게 되었고 기업에서도 산업안전 사고를 예방하기 위하여 많은 노력들을 경주하게 되었다.

그러나 중소기업의 경우 열악한 생산기반으로 인하여 안전관리의 사각지대로 노출되고 있는 실정이며, 기업 내 안전과 보건에 관련된 인력구성 면에 있어서도 특히 많은 애로사항을 겪고 있는 실정이다. 기업 내 생산활동의 가장 기초적인 부분은 작업공간으로, 사실상 산업재해와 가장 밀접한 곳으로 근로자의 안전성이 절대적으로 확보되어야 하는 공간이다.

* 명지대학교 산업공학과 박사수료

** 명지대학교 산업공학과 박사수료

*** 명지대학교 산업공학과 박사과정

*** 명지대학교 산업공학과 교수

그렇기 때문에 관리감독자들은 근로자들이 안전하게 작업할 수 있도록 기계 및 설비의 안전성을 확보 및 표준작업수칙을 준수할 수 있도록 지도감독을 철저히 하여야 하는 업무의 중요성이 부각되게 되는 것이다. 본 연구는 산업안전분야의 핵심적인 역할을 담당하고 있는 현행 관리감독자 제도의 특성과 미흡한 부분을 개선하여 산업재해를 예방하고 그로 인한 생산성 향상과 기업의 경쟁력 향상이 될 수 있는 것으로 기대되어 그 의미가 크다고 할 수 있다

2. 연구의 배경 및 목적

자율안전관리 기반을 갖추기 어려운 중소규모의 사업장이 증가와 근로자의 고용 형태가 임시직과견직 등으로 유연화 됨에 따라 작업환경에 익숙하지 못한 근로자들이 증가되어 안전사고의 위험성이 높고, 그로 인한 기업의 손실도 크게 발생될 수 있다[2]. 산업안전보건법상의 가장 기본적인 안전보건관리 조직체계 중 상시근로자 50인 이상의 경우 안전 및 보건업무를 총괄하는 안전보건관리책임자가 있고, 그 밑에 안전 및 보건관리자와 생산라인 일선에서 안전기능을 담당하는 관리감독자로 구성되어 있다[4]. 그러나 상시 근로자 50인 미만 사업장에서는 안전보건관리책임자 선임 및 안전관리, 보건관리자의 강제적 선임사항이 없기 때문에 안전관리가 자칫 소홀해 지기 쉽다. 산업안전보건법상의 가장 기본적인 안전보건관리조직을 구성하여 당해 사업장의 안전업무를 수행하는 안전관리자가 있어도 생산현장의 구석구석까지 안전관리자의 손길이 미친다는 것은 현실적으로 불가능한 것으로 관리감독자의 역할은 매우 중요하게 자리 매김을 하고 있다. 중소기업 관리감독자들의 업무 운영실태를 살펴보면 생산, 품질 등 고유의 업무를 우선적으로 생각하고 있으며 안전과 관련된 업무 수행을 겸직의 업무로 생각하고 있어 효율적인 안전관리 업무가 되지 못하고 있는 실정이다. 기업주들도 산업재해와 관련된 부분에서 당해 사업장에서는 산업안전사고가 발생되지 않기를 바라면서도 안전관리업무 수행에 대한 정확한 인식들을 못하고 있는 실정이다. 따라서 본 연구에서는 사업장에 자율 안전관리를 정착시키기 위해 현행 관리감독자 제도의 문제점 및 수행실태를 파악하여 관리감독자 제도의 실효성을 제고할 수 있는 방안을 도출하고자 하였다.

3. 관리감독자 제도의 문제점

아직까지 우리나라는 노사 자율주의가 성숙된 산업안전보건관리 활동이 제대로 이루어지고 있지 않는 실정이다. 산업재해를 예방하기 위하여 법제도 및 규정도 필요하지 만, 당해 사업장마다 그 특성이 상이하므로 모든 것을 법제도의 규정에 속하게 한다는 것은 불가능한 것이다. 산업안전보건법에 의하면 안전보건관리책임자, 안전관리자, 보건관리자 등은 선임된 날로부터 이 법에 정한 기간 내에 노동부에 선임신고 하도록 되어 있어 책임과 권한의 한계를 좀더 명확하게 하여 산업재해 예방하려고 노력하고 있다. 그러나 관리감독

자는 사업주가 수행하도록 선언적 의미만을 내포하고 있으며, 관리감독자 업무 수행에 대한 그 책임과 권한을 정확히 명시하고 있지 않아 안전관리 업무 수행에 대한 결의가 약해진다고 할 수 있다. 아울러 관리감독자들에 대한 안전관리 업무상의 권한을 살펴보면, 생산 업무가 주 업무로 이루어지기 때문에 다른 업무는 부수적인 업무로 취급하여 실질적인 권한이 관리감독자들에게 주어지지 못하고 있는 실정이다. 관리감독자들에게 안전관리 업무를 수행하는 과정에서 책임만 뒤따르게 되고 그에 따른 권한이 주어지지 않고 있기 때문에 많은 관리감독자들이 자신이 담당하고 있는 부서에서 안전사고가 발생하게 되면 운이 없어서 그런 것이지, 안전관리가 소홀해서 산업재해가 발생했다고 생각하는 경우가 적으며, 권한이 뒤따르지 않기 때문에 실질적인 책임의식을 갖고 안전관리 업무를 수행하는 관리감독자들도 매우 적은 실정이다.

4. 결론 및 향후 연구과제

안전 및 생산과 관련된 실무적인 업무지시에 있어서, 당해 업무를 정확하게 파악하고 있는 관리감독자의 업무 지시가 작업현장에서 효율적으로 이행된다고 할 수 있다. 그러므로 재해예방의 효과를 극대화시키기 위해서는 관리감독자들이 안전관리에 대한 업무를 좀더 실효성 있게 실시할 수 있도록 체계적인 안전관리조직 체계가 이루어져야 할 것이다. 관리감독자 조직체계에서 볼 수 있듯이 우리나라의 관리감독자 체계는 그 범위가 광범위하고 책임 한계가 불명확하여 효율적인 안전관리 업무가 이루어지기 어려운 실정이다.

향후 관리감독자들의 효율적인 안전관리 업무를 수행하기 위해서는 현재 산업안전보건법 제14조에 선언적 의미로 규정되어 있는 관리감독자 제도에 대해서 좀 더 구체적인 연구가 이루어져야 할 것이다.

참 고 문 헌

- [1] 한국산업안전공단, "기업활동규제완화가 안전보건업무에 미치는 영향 연구", 1999.4,
- [2] 윤조덕, "노동안전과 노동운동", 한국노총 중앙연구원, 1995,
- [3] 명지대학교 경제연구소, "사업장 안전관리의 효율성 제고를 위한 제도적 개선에 관한 연구", 1996.12,
- [4] 이승환, "중소(영세)기업의 안전관리 실태 및 안전담당자의 직무분석 연구", 명지대학교 대학원 석사학위 논문, 1994.
- [5] Essentials of Supervisory Management by Lester R. Bittel. Paperback December 1981.
- [6] John W. Newstrom, Lester R. Bittel (Contributor), "Supervision : Managing for Results", Paperback, August 1995.
- [7] Practical Management for Supervisors by Lester R. Essentials of Supervisory manage Bittel. Paperback, June 1993.