

## 세계여성 농업인의 움직임

정 금 주 (농촌생활연구소 가정경영과장)

- 농업에 있어서 여성의 역할은 그들이 속해 있는 국가와 지역사회에 의해 존경받고 지지받아야 한다.
- 농업과 관련된 여성은 농산물의 생산과 유통에 있어서 동등하게 평가되어야 한다.
- 농업에 종사하는 여성은 인류건강, 국가번영, 지구환경을 유지 증진시키고 있으므로 이에 대하여 정당한 평가를 받아야 한다.

위 글은 「여성이어 함께 가자 ! 세계 식량해결은 우리 손으로」 라는 캐치프라이즈를 내걸고 행한 제2차 「세계 여성농업인 대회」 ('98. 6.28~7. 2 미국 워싱턴 DC)에서 채택된 결의문으로 농업과 관련이 있는 여성들은 세계 어디에서나 비슷한 생각을 하고 있음을 알 수 있으며 이 대회 참가경험을 바탕으로 세계 여성농업인의 움직임을 요약하고자 한다.

### 1. 세계여성농업인 대회 행사 개요

미국 농무성과 미국 정부 여성평의회가 주관하는 세계여성농업인 대회는 전세계 50여개국에서 여성농업인, 여성농업인단체 대표, 농업관련 사업가, 정책 수립자, 학계 및 관련기관 전문가 등 1,000여명이 한자리에 모인 가운데 여성농업인들이 겪고있는 공통적인 문제에 관해 상호 의견을 교환하고 스스로 해결 방안을 모색하도록 토론의 장을 제공하였으며, 관련되는 자료도 함께 전시하였다.

우리나라에서는 농촌진흥청과 농촌생활연구소에서 각 1명씩 2명이 참석하였으며, 아시아 지역에서는 7개국 20여명이 참석하였는데, 세계 여성농업인 대회

제1차 회의는 호주 멜버른에서 '94년 7월에 개최되었고 제3차 회의는 2002년 7월 스페인 마드리드에서 개최될 예정이다.

미국 클린턴 대통령은 제1차 세계 여성농업인 대회 이후 '95년8월 여성평의회 (Interagency Women Council)를 신설하고 여성농업인들이 안고있는 문제에 관심을 갖기 시작했다. 또한 미국 정부는 '97년 10월 15일을 국제여성농업인의 날로 선포하여 여성농업인이 농촌생활의 질 향상에 기여하고 있음을 알리고, 여성농업인들에게 적절한 과제를 부여하여 시행하도록 하였다.

이번 대회에서 세계 여성농업인이 공통적으로 관심을 갖고있는 분야는 건강한 지역사회 조성을 위한 여성의 역할, 농촌여성의 조직화와 리더쉽, 농촌 탁아소와 탁노소 운영, 농산물 판매에 있어서 여성농업인의 역할, 여성농업인의 스트레스와 우울증 예방 등으로 나타났다.

## 2. 세계 여성농업인이 안고 있는 문제점

이 대회에서 지적된 세계 여성농업인의 공통적인 문제점은 다음과 같다.

첫째, 농업노동시간이 평균 노동시간 보다 많다.

둘째, 여성농업인의 노동참여 시간은 평균노동시간보다 많지만 그 지위는 매우 낮으며, 여성의 과도한 노동부담으로 식생활 및 자녀교육 등에 문제가 발생한다.

셋째, 직업으로서 농업의 위치가 불확실하다. 직업으로서 농업은 사회보장 혜택이 없고 출산 후나 은퇴 후 법적 보장이 되어있지 않은 상태인 것이다.

넷째, 농작업 환경이 불량하다. 작업환경이 위험하고 사고 위험이 많으며, 여성 농민은 자신의 건강을 거의 돌보지 않는 것이 일반적인 경향이다.

다섯째, 대체인력 활용이 쉽지 않다. 여성농업인이 출산을 하거나 병으로 입원할 때, 또는 가족과 휴가를 할 때 대체인력 활용이 어렵다.

여섯째, 정보화 교육 기회가 적다. 여성농업인이 급변하는 사회에 적절히 대응할 수 있는 정보 제공과 훈련을 받을 기회가 매우 미흡한 실정이다.

일곱째, 여성농업인의 역할이 적절히 평가되지 않는다. 농산물을 이용한 가공 판매, 농촌관광 등에서 여성의 활동이 필수적이며 고령화 사회에서 노인부양에도 중요한 역할을 담당하고 있으나 이에 대한 평가가 적절히 이루어지고 있지 않다.

### 3. 여성농업인의 역할과 이미지 변화

참여한 각 국 대표들은 그동안 세계 식량생산의 실질적인 주체였던 여성 농업인이 앞으로 그 역할과 이미지를 변화시키는 데 필요한 국가 차원의 노력과 협력방안에 대하여 다음과 같이 논의하였다.

첫째, 여성농업인에게 과중한 부담을 주지 않으면서 새로운 활동을 할 수 있도록 지원하는 법적 장치 마련이 시급하다.

둘째, 이와 함께 적절하고 다양한 직업교육과 조직, 건강 및 사회서비스 등의 개발이 필요하다.

셋째, 여성농업인이 배우자와 함께 자율적이고 독립적인 농장주가 되도록 해야 한다.

넷째, 여성농업인들 스스로 자신들이 하는 농사일의 실제적인 가치를 인정하고, 그 존재를 보일 수 있도록 노력해야 한다.

다섯째, 여성농업인이 이전보다 더욱 중요한 역할을 하면서도 극소수만이 농업에 대한 교육을 받고 있으므로 교육기회를 확대하여 능력이 개발 되도록 해야 한다. 또한 국제시장에서의 경쟁력을 키우기 위해서도 농업인에 대한 치밀한 교육 훈련은 매우 중요하다.

여섯째, 농촌에서도 일과 가족과 생활이 조화롭게 운영되도록 해야 한다. 클린턴 대통령도 가정과 일은 생산성과 효율성, 개인적 만족, 행복과 밀접하게 관련되어 있으므로 그 균형이 매우 중요함을 강조한 바 있다.

### 4. 한국여성 농업인의 활성화 방안

대회에 참석하는 동안 미국, 캐나다, 호주 등 선진국 여성농업인들이

힘을 모아 농업의 기반을 튼튼히 하고 농업경제를 좌우하는 힘을 갖고 있는 것이 매우 인상적이었으며, 이와 같이 우리나라에서도 농촌여성 조직들(생활 개선회, 농가주부모임, 한국여성농업인연합회, 전국여성농민회총연합 등)이 협조체제를 구축하여, 주도적으로 농업생산은 물론 농촌 생활의 질 향상에 기여할 수 있는 힘을 갖추는 것이 매우 시급하다고 판단되어졌다.

즉 세계인구의 1/4을 차지하고 있는 여성농업인들이 정치, 경제, 사회분야에서 동등한 기회와 권리를 갖게 된다면 여성농업인들의 잠재력이 유용하게 쓰일 수 있다는 주장과 같이 우리나라의 여성농업인들도 스스로 잠재적인 능력 개발에 많은 관심을 가져야 하고 정책적 지원도 한층 강화되어야 할 것이다.

앞으로 2002년 7월 스페인 마드리드에서 개최될 제3차 세계 여성농업인 대회에는 우리나라의 여성농업인 대표도 참석하여 세계농업의 동향과 흐름을 파악하고 농업에 있어서 여성의 역할이 중요함을 깨닫도록 계획을 수립, 추진해야 할 것이다. 이를 위해서는 미국의 농촌개발이 정부 부처간, 산학협동의 연계가 잘 이루어지고 있는 모델을 잘 반영하여 앞으로 우리나라에서도 농촌 여성에 대한 연구와 지도가 유관기관간의 연계와 협조로 더욱 활성화되도록 국가연구소를 포함하는 정부는 물론 민간연구소와 학계를 포함한 민간단체의 효율적인 협동체계 구축이 매우 중요할 것이다.

마지막으로 이번 대회에서 논의되었던 토의항목을 <표 1>과 같이 요약해 제시해보았다. 이 내용들을 살펴보면 앞으로 우리나라 여성농업인을 위해서는 매우 많은 노력이 필요할 것임을 시사받을 수 있다. 과연 우리나라 여성농업인들은 그들의 문제 해결을 위한 체계적이고 지속적인 관심과 지원을 얼마만큼 받아왔는지, 그리고 앞으로는 어떻게 그러한 문제 해결에 정부와 민간단체가 효과적으로 협력해갈 수 있을 것인지, 여성농업인의 힘과 활동을 또한 어떻게 독립적이고 지속적으로 추진해갈 것인지에 대한 진지한 고민이 필요할 것이다.

<표 1> 세계여성 농업인 대회시 거론된 토의항목

분 야	항 목
농촌개발과 여성농업인	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 건강한 여성· 건강한 지역사회</li> <li>○ 원거리 교육을 통한 지역사회 인재 양성</li> <li>○ 지역사회의 식품보급 체계</li> <li>○ 탁아소· 탁노소 운영에 있어서의 문제점과 해결방안</li> <li>○ 여성 농업인의 우울증 예방과 조정</li> <li>○ 농업에 있어서 여성의 위치 확보</li> <li>○ 가정폭력</li> <li>○ 여성농업인의 조직화와 여성의 리더쉽</li> <li>○ 여성농업인의 스트레스</li> <li>○ 농촌에서의 여가선용</li> <li>○ 여성에 대한 지도사업 서비스</li> <li>○ 식량확보 및 식품안전성</li> <li>○ 살충제의 위험성</li> <li>○ 농장에서의 어린이 안전성</li> <li>○ 농업교육</li> <li>○ 농촌지역사회 조성과 노인의 역할</li> <li>○ 현대농업의 윤리</li> <li>○ 성차별</li> <li>○ 갱년기와 그 이후</li> <li>○ 이주노동자와 영양 관리</li> <li>○ 농촌여성의 건강 증진을 위한 정보제공</li> <li>○ 농촌지역 사회의 변화를 위한 정보망</li> <li>○ 농촌청소년, 연합조직 구성, 자기존중</li> <li>○ 농촌에서의 원거리 건강진단</li> <li>○ 성역할 분석을 통한 해결 방안</li> <li>○ 소외된 농촌여성의 욕구 충족을 위한 조직</li> </ul>

분 야	항 목
농업경제와 여성농업인	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 피고용자 고용농업에서 가족 농업인으로서의 이전</li> <li>○ 오지지역의 농업</li> <li>○ 활력 있는 농촌사회 조성을 위한 청소년의 역할</li> <li>○ 농산물 가격안정보험</li> <li>○ 농업재해관리</li> <li>○ 농업생산과 유통의 연계</li> <li>○ 농사 자금 조달</li> <li>○ 자연자원과 개발의 연계</li> <li>○ 농업인의 은퇴문제</li> <li>○ 태양열을 이용한 농촌의 전력화</li> <li>○ 여성농업인과 세계의 경제</li> <li>○ 시장상품 구입</li> <li>○ 농업의 소규모 기업 활동 기피</li> <li>○ 선택적 마케팅 대안</li> <li>○ 도시와 농촌의 경제적 동반관계 조성</li> <li>○ 농촌여성과 법률</li> <li>○ 농산물 판매(마켓 집중, 파워)와 여성</li> <li>○ 마이크로 크레딧</li> <li>○ 사업확장 전략</li> <li>○ 여성농업인의 의사 결정</li> <li>○ 농촌여성을 위한 평생교육</li> <li>○ 여성과 지속 가능한 농업</li> <li>○ 농촌여성의 기업가적 자질</li> <li>○ 농산업 정보 체계</li> <li>○ 소규모 기업기회</li> </ul>

분 야	항 목
농업기술과 여성농업인	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생명공학· 지적재산과 여성</li> <li>○ 공기정화</li> <li>○ 녹색혁명· 기술이전· 농업기술 능력</li> <li>○ 생태보존과 유기농업의 표준화</li> <li>○ 도시농업</li> <li>○ 토지상속 문제</li> <li>○ 농업에 있어서의 권리</li> <li>○ 식품생산과 안전성</li> <li>○ 여성의 농업노동가치</li> <li>○ 가족노동을 통한 농업의 상업화</li> <li>○ 소비자 교육</li> <li>○ 농업에 있어서의 양성 평등</li> <li>○ 토지소유 및 토지관리</li> <li>○ 식량 안전성 확보에 있어서 세균의 역할</li> <li>○ 전통농업과 대체농업의 비용 비교</li> <li>○ 여성을 위한 지도사업 조성</li> <li>○ 가축과 환경· 유기농업· 토양관리</li> <li>○ 성(Gender)과 농사 방법</li> <li>○ 협동조합을 통한 가치부가</li> <li>○ 여성이 경영하는 지속 가능한 농업</li> <li>○ 식품저장과 여성</li> <li>○ 은퇴 농업인과 신규 취농 농업인의 관계</li> <li>○ 기후변화와 농촌생활 : 농업적 연계</li> <li>○ 농업인을 위한 자연 자원 관리</li> <li>○ 농업개발에 있어서 여성의 역할</li> <li>○ 이주한 여성농업 노동자</li> <li>○ 농업에 있어서 제한된 자원과 소수 여성</li> </ul>