

# 산촌소득증대를 위한 관광휴양개발에 관한 연구

김 세 천\*

\*전북대학교 조경학과

## Development of Tourism and Resort for Increasing the Income of Mountain Villages Region

Kim, Sei-Cheon\*

\*Dep't of Landscape Architecture, Chonbuk National University

### Abstract

This is a research with two purposes, in order to understand the situation with which mountain villages region gets faced present time.

First, to examine the conception and the formative process of mountain villages region.

Second, the measure the possibility of development in a project on mountain villages region to increase the evenings as a continuous project by bringing ecology tourism.

The future plan for mountain villages region project will focus on building up natural resting places for citizens by offering the actual living area it self mountain villages region should be made a place where people can release fatigue or stress, rest, think, have fun and get relationship each other, villagers and citizens.

For this, it is needed to find the way to increase economic effect in mountain villages region after enough study of development peculiarity each mountain villages region has, propensity to consume, appropriate method and example, negative and positive influence.

### I. 서 론

오늘날의 농촌은 심각한 문제상황에 직면해 있다. 산촌의 농가호당 소득은 평지 농촌의 60-70%정도에 불과하다. 사회적인 측면에서 볼때도 최낙후 지역일 뿐만 아니라, 더욱이 경제적인 측면에서는 최빈곤 지역에 속한다. 또한 극심한 인구유출로 촌락의 존립조차 어려운 위기에 있는 인구 과소화지역으로 인구유출은 풍부한 산촌자원을 방치할 수 없게끔 되고 심지어는 폐촌상태까지 몰고간다.

산촌문제는 복잡한 정책적 배경을 가지고 있다. 그리고, 일반 평지 농촌과 근본적으로 다른경제, 사회적 여건을 가진 여러 가지 지역적 특성을 가진다.

일반농촌의 연장선상에서 그들의 문제해결 방식으로 산촌문제를 다룰 수 없는 특수성이 있다.

산촌문제의 배경에는 산촌내부만이 아닌 60-70년대의 고도성장 과정의 경제개발 전략과 깊은 관계를 가지고 있다. 1950년대 후반 우리나라는 정치적 안정과 함께 절대빈곤의 극복을 위한 경제성장이 국가적 과제로 등장하였다.

본 연구는 현재 산촌이 처해있는 상황을 인식하기 위해 산촌의 개념과 형성과정을 살펴보고 지속가능한 산촌개발로서 생태관광을 도입하여 산촌의 소득증대를 위한 산촌 관광·휴양의 개발 가능성을 모색하는데 연구목적이 있다.

연구 진행을 위해 체계적이고 종합적인 산촌관광·휴양개발을 수립하기 위한 사회·경제적 여건분석과 산업 및 인구구조, 산촌관광·휴양의 필요성 및 개념과 산촌관광·휴양현황에 대하여 문헌조사실시와

Internet을 통하여 관련자료를 탐색수집하고, symposium 등의 내용을 국내외 사례를 중심으로 수집·분석하였다. 이를 토대로 산촌소득증대를 위한 관광휴양개발 방안에 대해 기술하였다.

## II. 산촌의 관광휴양개발

### 1. 산촌의 개념정립

산촌을 어디까지로 정의할 것인가에는 여러 가지 의견이 있다. 그러나 산촌의 개념은 한가지 개념으로 정의되는 것이 아니라 연구의 목적, 대상지역의 범위 등에 따라 사회통념의 범위내에서 임의로 규정될 수 있다.

또한 도시와 농촌 등과 구별되는 지역개념으로서 관용적으로 사용되고 있지만 구체적으로 어느 지역, 어느 촌을 가리켜 명확하게 구별하기는 어렵다. 산촌이라고 하는 경우에 산지에 있는 촌이라는 막연한 지리학적 구분에서부터 비교적 원시적 농촌, 또는 임업에 의해 구분된 지역, 어느 것은 자연조건과 교통조건이 나쁘고 사회적·문화적 시설이 빈약한 산간지역이라는 견해까지 있다.

산촌에 대한 자연환경적 개념은 우선 산촌이 형성되어 있는 토지의 지형적 특성과 산이 가지고 있는 생태적, 자연적 특성에 의해 다른 지역과 구분되어질 것이다.

### 2. 산촌의 기능

산촌이 지닌 기능을 긍정적 기능과 문제점으로 나누어 알아보면 다음과 같다.

여기서 나타난 문제점의 발생원인을 밝혀 보고 긍정적 기능은 활성화를 유도하고, 문제점은 보완하여 산촌관광개발의 방향으로 삼고자 한다.

산촌의 긍정적 기능은 자연환경의 보존 및 유지를 위한 재해방지기능 등 산림의 국토보안기능이 있는데 이러한 기능의 유지발전은 산촌을 부활시키는 중요한 이유가 되겠고, 국토보안유지를 위한 산림자원의 배양, 증식은 과학적인 산림관리에서만 가능하고 임업적 관점에서는 필수불가한 존재이다.

열등한 기능으로는 산촌이 개발준위에서 놓여 있고 소득이 낮아 개발코스트를 부담할 수 없었기 때문에 낙후된 교통, 문화기능, 접근성 불량, 도로 등 부족한 제반사회기반 시설투자를 통한 기능제가 필요하며, 국토공간상에서 도시와의 사회적 공생을 유지하여야 한다는 것이다.

### 3. 관광휴양과 산촌경제

산촌지역은 척박한 토양과 경사 등으로 생산력이 낮을 뿐만 아니라 인구 증가율도 정체이거나 급속한 감소를 보이고 있다. 더욱이 일반적으로 도로교통여건이 낙후되고 도시로부터 멀리 떨어져 있어서 노동과 생산물의 시장화가 상대적으로 불리하기 때문에 자급자족적인 경향이 강하다.

산촌지역의 경제여건을 파악하기 위하여 농림수산부의 농가경제통계연보를 분석한 결과 도시근교농촌, 평야농촌, 중간농촌 보다 산간농촌이 상대적으로 경제여건이 빈약한 것으로 나타났다. 즉 농가소득에 있어서 산간지역은 도시근교 및 평야농촌의 81.4%, 89.6%수준에 불과한 실정이다.

산촌지역의 극심한 인구유출은 과소화 현상을 심화시켜 산촌지역의 존립자체를 위협하기에 이르렀으며 산촌지역내 풍부한 자원의 이용과 보존은 방치될 형편에 놓여있다.

일본 산촌지역의 현황도 지난 25년간 20% 이상의 인구가 감소되고 있으며, 고령화, 과소화 추세가 지속되고 있다.

앞으로 인구감소와 유희농지 증대 추세가 현상태로 지속될 경우 산촌은 사람이 살지 않는 빈공간으로 변모될 전망이다.

따라서 향후의 산촌지역개발은 그 전제가 산촌경제의 활성화로 산촌의 자연환경을 최대한 활용하는 농

림업적 생산 확대를 토대로 그들의 생활공간 그 자체가 도시민의 휴식장소로 적극 활용하는 방향 접근이 필요할 것이다.

#### 4. 산촌휴양·관광개발의 경제적 가치 분석

이상과 같은 산촌휴양·관광개발을 위한 계량적 기초자료와 함께 산림자원의 경제적 가치평가를 위한 편익·비용 분석 방법론 등의 도입은 새로운 학문의 방향을 제시해 줄 수 있을 것이다.

편익·비용 분석방법은 1930년대 미국에서 수자원 개발 사업의 평가에 처음 사용하기 시작하면서 점차 공공투자사업의 평가수단으로 발전하기 시작하였다. 당시 미국 정부는 정부가 참여하는 주요 수자원 개발 사업에 대해서는 사전에 편익·비용 분석의 지침서를 만들기 시작하였다.

1950년에 완성된 편익·비용 분석의 지침서는 Green Book이라고도 불리는데 이 책은 그 당시 새로운 분야로 많은 관심을 끌기 시작하던 자원경제학을 응용하여 그 이론적 바탕을 삼은 것이다. 편익·비용 분석은 1960년대부터는 세계 각국에서 그 적용 범위가 점차 확대되어 수자원, 철도, 항만, 도시 재개발사업 뿐만 아니라 각종 농업 투자계획, 교육 투자계획, 공해방지 투자 등 광범위한 공공투자 계획의 평가에 쓰이고 있다. 편익·비용 분석의 기본개념은 간단하다. 어떤 사업을 선택하여야 하는가를 결정하기 위해서는 해당 사업의 편익과 비용을 비교하여 보다 큰 편익을 가져오는 사업을 선택한다는 것이다.

산촌의 이용개발시 타당성 분석은 투자 사업으로 인해서 발생하는 각종 편익과 비용의 총계를 내는 것으로부터 시작한다. 편익·비용 분석은 사기업의 이윤극대화를 위한 투자 계획의 평가수단으로 쓰일 수도 있으나 이때의 편익과 비용은 사적 편익과 비용만을 가지고 해야 함은 물론이다. 사회적 후생극대화 측면에서의 편익·비용 분석을 경제분석이라고 하는 반면 사적 이윤 극대화를 위한 분석은 재무분석이라고 한다.

#### 5. 산촌소득증대를 위한 관광휴양 개발

산촌 문제의 상당부분은 산촌에 관광 휴양의 개념을 도입함으로써 해결할 수 있을 가능성이 있겠으나 기존의 현실을 무시한 채 의욕만 앞세워서는 안될 것이다. 그리고 산촌을 투기의 대상이 되지 않도록 하는 가운데서 산촌 주민만의 산촌이 아니라 산촌을 아끼는 사람, 그리고 산촌을 그리워하는 사람들이 도시에서 찌든 심신의 피로를 풀고, 휴식하며, 사색하고, 웃고 즐길 수 있는 곳, 도시인과 산촌주민이 교류하는 곳으로 만들어야 할 것이다.

이를 위해서는 산촌자체가 지닌 제반특성, 수요자들의 욕구, 적절한 개발방법 및 사례, 긍정적, 부정적 영향 등에 관하여 충분한 연구를 바탕으로 각 지역의 특성에 맞는 산촌지역의 경제효과 증대방안이 모색되어야 할 것이다.

즉, 산촌은 관광휴양 수요자들을 유인할 수 있는 가능성은 아주 높으나 산촌에서 손님을 접대해야하는 관광서비스 사업을 제대로 운영할 수 있을 것인가도 우려되고, 법과 제도 또한 관광휴양활동을 산촌개발의 기회인자로 도입하는데는 많은 제약이 따른다. 또한 관광휴양활동을 도입할 경우에 그 혜택이 지역주민에게 골고루 돌아가게 하기가 용이하지 않으며, 불가인상을 초래하거나, 산촌지역의 문화를 붕괴시킬 가능성도 있기 때문이다.

무엇보다도 산촌진흥을 위해서는 산촌내부의 노력이 우선되어야 하며 이를 위한 구체적인 사업도 산촌 주민들이 주인의식을 가지고 스스로 의사결정을 내려 시행하여야 할 것이라는 점이다.

지금까지의 모든 사업이 그러했듯이 산촌 주민들의 희망과는 달리 도시민의 입장이나 여타의 목적을 수반하는 사업이 산촌진흥사업의 대부분이었다. 따라서 산촌주민을 위한다는 명분만을 내세웠지 도시주민의 편익이나 기타 다른 목적만을 중시하지 않았는지에 대한 겸허한 반성이 뒤따라야 할 것이다.