

초록번호 : III-1-1

제 목	국 문	우리나라 보건소장에 관한 역사적 고찰		
	영 문	A Historical Study on the Directors of the Health Center in Korea		
저 자 및 소 속	국 문	유재원, 문옥륜, 이상이 서울대학교 보건대학원 보건정책학교실		
	영 문	Jae Won Ryu, Ok Ryun Moon, Sang Yi Lee School of Public Health, Seoul National University		
분 야	보건관리	발 표 자	유 재 원	
발표 형식	구연	발표 시간	15분	
진행 상황	연구완료 (), 연구중 (○) → 완료 예정 시기 : 97년 10월			
<p>1. 연구목적</p> <p>그동안 우리나라의 보건소는 지역사회개발을 위한 중심기능을 제대로 수행하지 못한채 민간의료가 수행하지 못한 부문을 담당하는 형식으로 존속되어왔다. 보건소가 제 기능을 발휘하려면 보건소장이 그 중추적 역할을 잘 감당해야 하는 것이 중요한 조건임에는 틀림없다. 그러나 그 동안의 우리나라의 보건소장직은 소장의 공석, 알맞는 신분보장의 미비 등 어려움을 겪어왔던 것이 사실이다. 이에 설립 초기부터 현재까지의 보건소장직에 대한 연구를 함으로써 보건소장 역할행태의 개선과 나아가 지역사회 보건의료의 중추적 역할을 수행하는 보건소장직으로 발전하게 하는데 도움이 되고자 이 연구를 수행하였다.</p> <p>2. 연구 방법</p> <p>본 연구는 보건소 설립 초기부터 현재까지 보건소장으로 재직하였던 사람들을 대상으로하였다. 본 연구를 위하여 보건소 연혁에대한 양식을 작성하여 1995년-1998년 동안 3회에 걸쳐 전국 244개 보건소에 보냈고, 자료 미제출 보건소를 대상으로 다시 구조화된 설문지를 작성하여 2회에 걸쳐 우편설문을 하였다. 자료를 모아온 기간이 오래된 관계로 그동안 보건소장이 바뀐 45개 보건소에 대해서는 전화설문을 통하여 자료를 수집, 수정하였다.</p> <p>변수는 연령, 성별, 직종, 직급, 재임년도, 도, 시.군, 공석기간, 재임기간, 주민 1인당 예산 등이다. 공석기간 계산시 직무대리와 촉탁의의 경우는 공석으로 처리하였다.</p>				

분석방법으로는 각 변수들에 대한 기술통계학적 분석을 주로 하였고 연속 변수인 평균 재임기간과 주민 1인당 예산액에 대한 평균치분석과 현직 보건소장의 연령별, 시.군별 직종, 직급에 대한 categorical data analysis를 수행하였다.

3. 연구결과

① 보건소장의 1인당 평균재임기간의 연도별 추이를 보면 60년대, 70년대, 80년대, 90년대 각각 18.3개월, 18.0개월, 29.0개월, 30.0개월로 점점 늘어가는 것을 볼 수 있다.

② 지난 17년간 보건소장 1인당 평균 재임기간의 시.군별 비교시 시는 31.9개월, 군은 27.7개월로 시.군별로 유의한 차이가 있었다.

③ 지난 17년간 보건소장의 1인당 평균 재임기간의 도별 비교시 대전이 65.0개월로 다른지역들에 비교하여 유의하게 높은 것으로 나왔다.

④ 지난 17년간 보건소장의 1인당 평균 재임기간의 직종별 비교시 직종별로 유의한 차이가 있는 것으로 나타났다(의무직 32.1개월, 보건직 33.5개월, 행정직 10.6개월, 축탁의 6.0개월)

⑤ 현직 보건소장의 연령군별 직종분포를 보았을 때 의무직의 경우 30대 연령군에서 가장 많은 비율을 차지하고(96.6%) 연령군이 높아질수록 점점 비율이 감소하는 반면, 보건직의 경우는 연령이 증가할수록 차지하는 비율이 높아짐이 나타났다.

⑥ 현직 보건소장의 시.군별 직종분포 비교시 시에서는 의무직이 58.2%, 보건직이 41.0%를 차지하고 군에서는 의무직이 29.9%, 보건직이 67.2%를 차지하는 것으로 유의한 차이가 있음이 나타났다.

⑦ 현직 보건소장의 시.군별 직급분포 비교시 시에서는 4급이 91.7%, 5급이 8.3%를 차지하고 군에서는 4급이 23.9%, 보건직이 73.1%를 차지하는 것으로 유의한 차이가 있음이 나타났다.

⑧ 연도별 보건소장의 공식기간의 변이를 보면 60년대, 70년대, 80년대, 90년대 보건소당 평균 공식기간/yr가 각각 4.87개월, 4.48개월, 2.48개월, 0.42개월로 시간이 지날수록 점점 공식기간이 줄어드는 것으로 나타났다.

⑨ 지난 17년간 보건소장 공식기간의 도별 비교시 보건소당 평균 공식기간/yr가 충북, 강원지역이 각각 2.72개월, 2.56개월로 공식기간이 가장 많았고 대전, 서울지역이 각각 0.21개월, 0.39개월로 가장 적었다.

⑩ 지난 17년간 보건소장 공석기간의 시·군별 비교시 보건소당 평균 공석 기간/yr가 시의 경우 0.98개월, 군의 경우 2.14개월, 평균 1.59개월로 나왔다.

4. 고찰

대체적으로 보건직 소장의 경우 의무직 소장보다 역할수행에 성실히 임하는 것으로, 그리고 보건소장의 신분보장이 좋을수록 재임기간이 길고 공석기간이 줄어드는 것으로 나타났다.

앞으로 군지역의 보건소장 직급 개선을 비롯한 전체적인 보건소장직의 신분상승과 소장직 수행 능력에 비례한 처우가 보건소장직의 개선을 위한 방안이 될 것으로 생각된다.