

주요 선진국의 최근 농산물 유통 체계 및 정책 동향

김상기
경북대학교 농업경제학과

1. 식품(농산물) 유통환경의 변화와 새로운 유통체계의 필요성 대두

- (1) UR/WTO체제 출범과 다국적·재벌기업의 식품유통산업 잠식
- (2) 사회간접자본(도로, 항만, 항공, 통신분야)의 확대·발전과 유통체계의 변화 촉진
- (3) 지방자치제의 구현과 유통체계의 지역분산화 경향
- (4) 경제사회발전과 식품소비문화(행태)의 변화 가속화

이들 나라 안팎의 환경·토대 변화가 우리 식품 및 기초 농산물의 유통 체계(분배체계) 혁신을 요청하고 있음. 특히 사회간접자본 확충 및 지방자치화는 농산물 유통체계를 상류 흐름(Up-stream)으로부터 하류 흐름(Down-stream), 즉 종래의 중앙집중식 체계로부터 지역분산화 체계로의 이행 촉진.

* 농산물 유통, 농산물 유통체계(분배체계), 농산물 물적 유통체계(물류 체계)

2. 주요 선진국(또는 대륙) 및 한국의 최근 농산물 유통체계 및 정책 동향

(1) 최근 일본(동북아시아권)의 청과물 유통체계

- ① 최근 일본의 중심적 청과물 유통체계는 모든 청과물이 농가 및 산지수준에서 거의 90% 품질규격화가 실현되고 공영도매시장을 경유하여 수집·분산되는 물동량이 90% 수준에 다다르고 있음.

② 상술한 주류 경로를 가능케 하는 요인:

가. 일본 중앙정부 및 지방자치단체가 설치 운영하는 공영도매시장의 수, 규모 및 입지배치의 적정화

나. 소수 조합원(3~5명의 청과물 생산 농민)으로 구성되는 소규모 생산자조직인 “입의 조합(비법적 조합)”의 공동생산·규격화·판매활동이 지대하게 공헌하고 있음. 따라서 일본의 청과물 유통체계는 「공영도매시장 중심 체계」로 단순화 되어 있음.

(2) 최근 미국(북미 대륙권)의 청과물 유통체계

① 최근 미국의 청과물 유통체계는 [생산자 → 산지 청과물 종합처리장(Shipping Point Operations Center: SPOC) → 대륙간 운송기관 → 산지 및 소비지 도매기관 → 소매기관 및 외식산업체 → 소비자 경로]가 전체 미국 청과물 물동량의 96%를 취급하는 중심 체계로 되어 있음(<그림 1>).

② 이 산지 청과물 종합처리장(SPOC)은 일정 범위의 산지 청과물을 개별 농가로부터 수집한 후 선별·세척·등급사정·규격 포장 등 품질표준화 기능을 수행할 뿐만 아니라 저장 서비스와 함께 인근 및 원지 공·민영 도매시장, 물류센터, 대규모 식품소매체인으로 배송해 주는 복합적 산지 유통시설이 되어 있음.

③ 식품소비유형이 가공·조제식품(기초농산물의 90% 수준 가공·조제) 위주로 정착되고 있음.

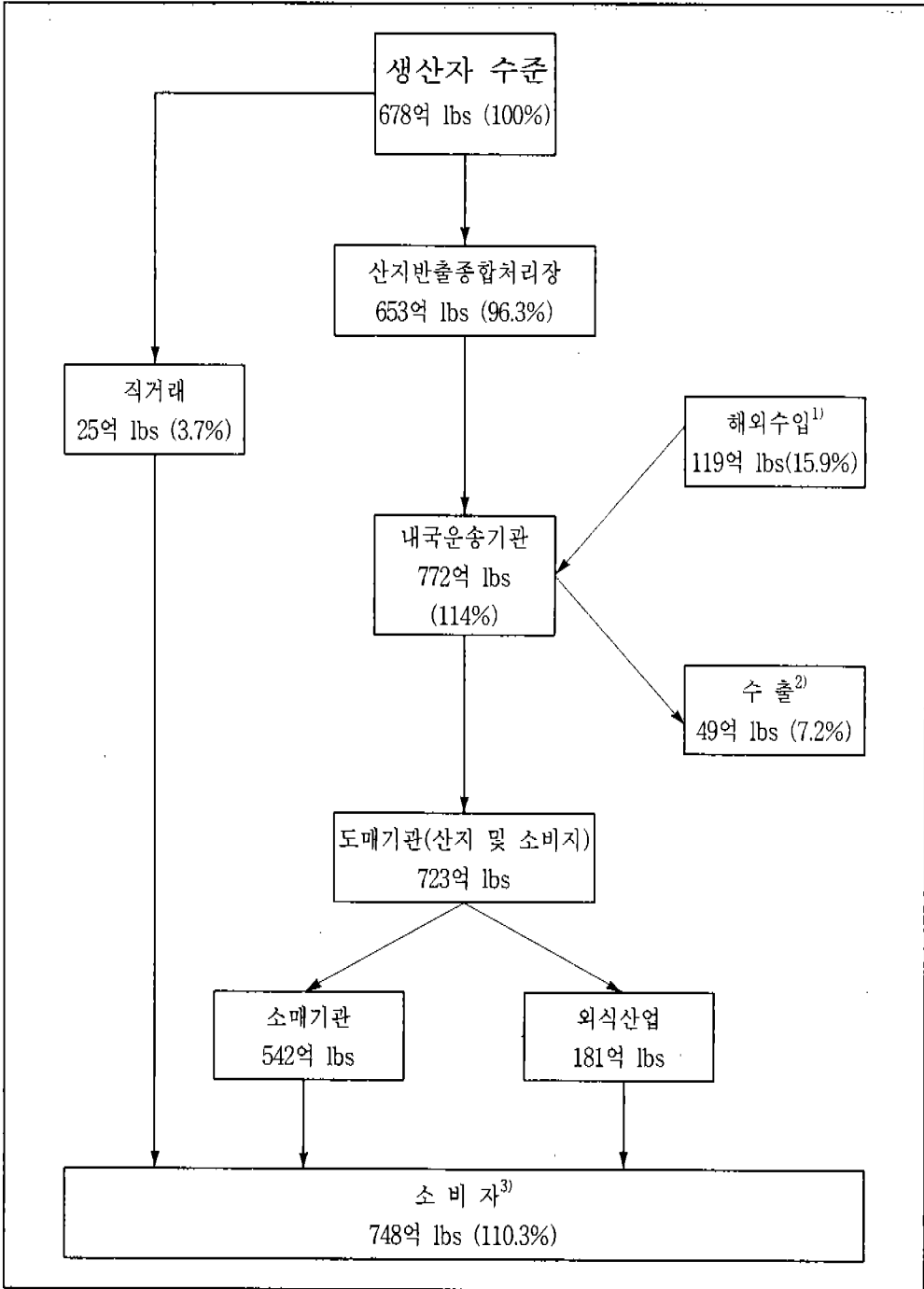
(3) 최근 프랑스(EU권)의 청과물 유통체계

① 프랑스의 청과물 중심 유통체계는 크게 「민간 유통산업 경로」와 「국영 도매시장 경로」로 나뉘어짐.

② 민간 유통산업 경로는 [대규모 생산자 → 민영 대규모 물류센터 → 대형 소매점 → 소비자]에 이르는 주류 체계를 지칭하고 전체 물동량의 약 60%를 점하고 있음.

③ 국영 도매시장 경로는 [영세한 생산자 협동조합 → 도매시장/물류센터 → 소규모 소매기관 → 소비자]에 이르는 경로를 말하며 물동량의 약 40%를 취급하는 부차적 경로임(<그림 2>).

<그림 1> 최근 미국의 청과물 유통체계



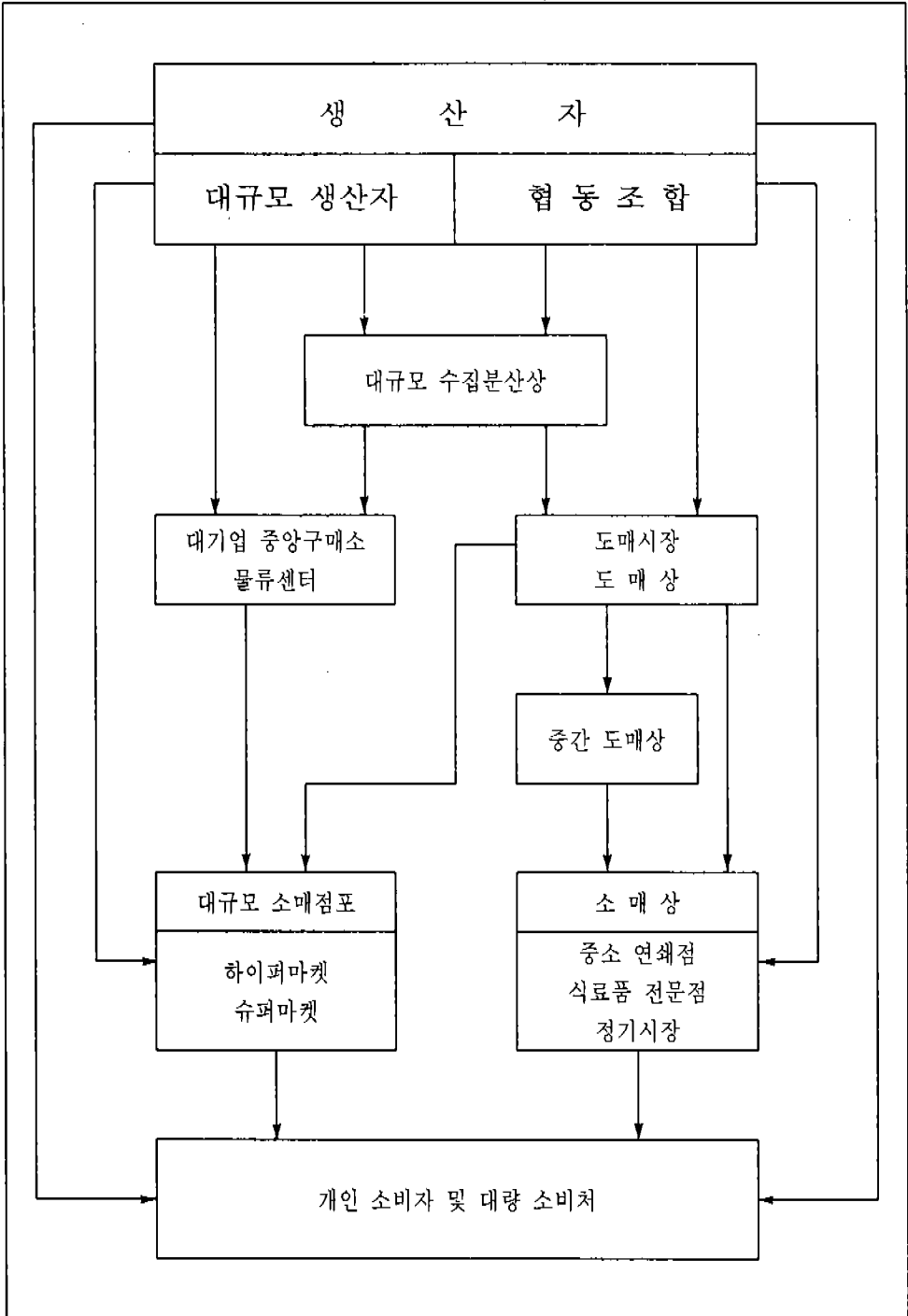
주 : 1) 국내 총소비에 대한 비율.

2) 국내 총생산에 대한 비율.

3) 국내 총생산에 대한 비율.

자료 : How, R.B., 「Marketing Fresh Fruits & Vegetables」, 1991, p.78.

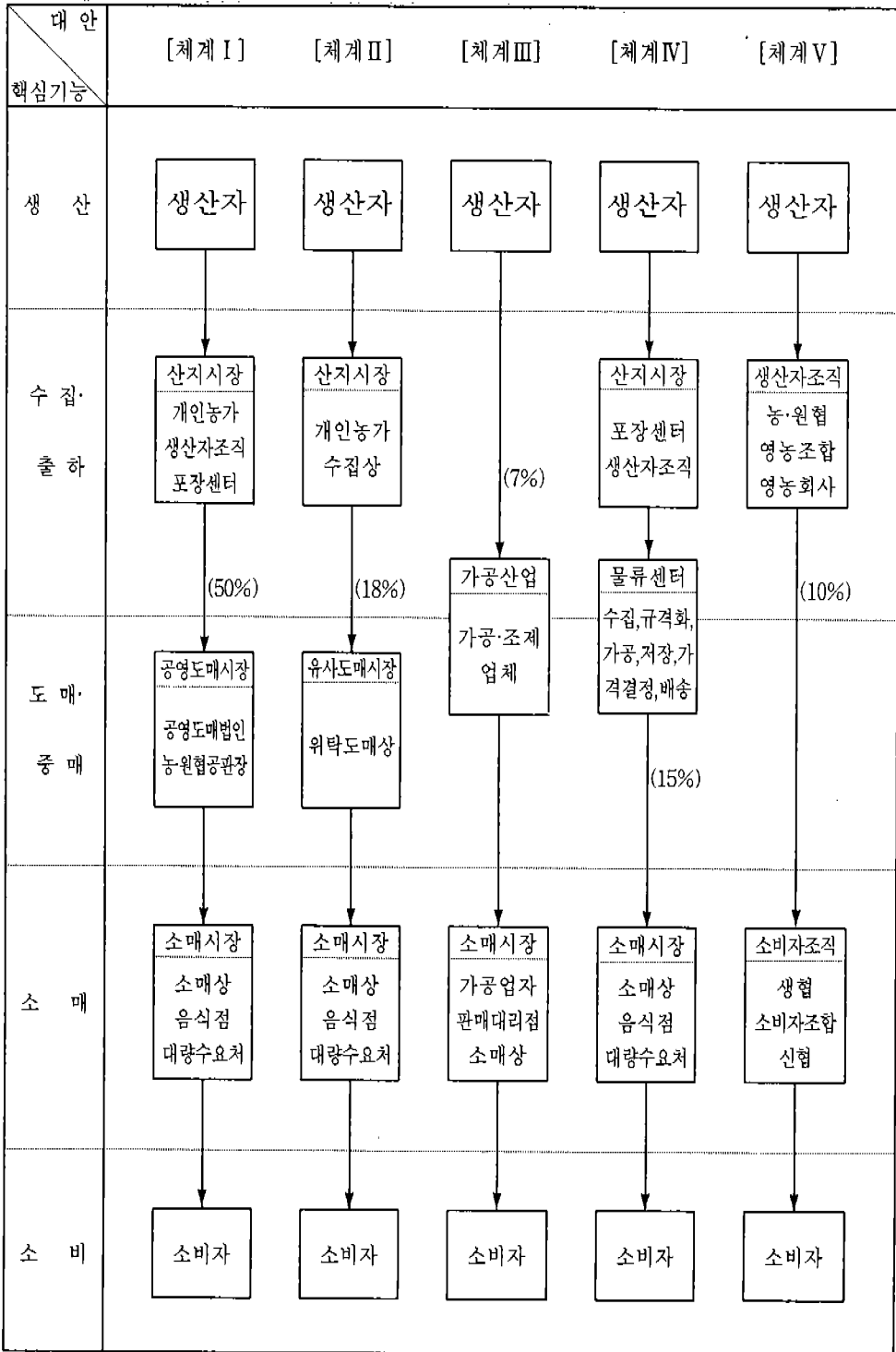
<그림 2> 프랑스 농산물 유통경로



자료 : 1) 한국농촌경제연구원, 「프랑스의 도매시장 건설 및 관리운영 실태조사」, 1996.

2) 본조사 연구팀의 프랑스 현지조사 자료.

<그림 3> 농산물(청과물) 신유통체계의 장기구축 모형, 2005¹⁾



주 : 1) 김상기 외, 「농산물의 신유통체계 구축을 위한 종합적 기반연구」, 경북대/경상북도, 1997. 7.

- * 동남아시아, 중남미, 아프리카, 구동구권의 체계 현황은, 우리나라에 비해 상당히 후진적임. 특히 수집·분산, 가공·저장·운송 및 도·소매 기능의 비능률과 비위생적 관행이 만연되고 있음.

(4) 한국의 최근 농산물 유통체계와 유통정책 조망

- ① 최근 우리나라의 농산물 유통체계는 일본에 비해서도 뒤지고 있으며 북미·유럽연합국의 그것에 비해 상당히 취약한 실정임(<그림 1, 2 및 3> 참조).
- ② 특히 유통경로의 다양성·다단계성, 유통기관의 영세성과 비능률성, 저장·가공산업의 구조적 취약성과 판매전략의 제약, 도·소매기관의 부도덕성 등으로 유통산업 경쟁력(효율)이 정체되고 있음.
- ③ 21C(2005년)초 농산물의 신유통체계 발전 구도(<그림 3> 참조)
 - 가. [체계 I: 공영도매시장 체계]의 물동량 점유율을 현재 약 33% 수준에서 50% 수준으로 끌어 올리고
 - 나. [체계 II: 유사도매시장 체계]의 물동량 점유율을 현재 기존의 약 51% 수준에서 18% 수준으로 끌어 내리고
 - 다. [체계 III: 가공산업 체계]은 새로이 지향하는 경로로서 약 7%의 물동량 점유 추진
 - 라. [체계 IV: 물류센터 체계] 또한 새로운 경로로서 약 15%의 물동량 점유 추진
 - 마. [체계 V: 직거래 체계]를 통한 물동량은 한계수준 10% 범위 내에서 추진을 계획하고 있음.

3. 일본·미국·프랑스 및 한국의 유통정책

(1) 일본

- ① 일본은 전통적 농산물도매시장 중심체계를 견지하고 있으나 WTO 체제 출범이후 식품유통체계 전환에 고심하고 있음.
- ② 앞으로 농민조직에 의한 생산·가공·판매 등의 수직적 통합체계(생산·유통의 계열화)에 정책적 지원 강화 전망.

(2) 미국

- ① 미국의 식품산업은 식품소매점(슈퍼·할인점·연쇄점 등)과 가공산업에 의해 주도되고 있으나 앞으로 생산과 유통의 수직적 통합이 가속화될 것으로 전망됨. 기본적으로 민간부문 지향성이 큼.
- ② 특히 국내외 운송체계의 혁신 및 발달이 가속화 될 것임.
- ③ 기존 유통시설의 물적 토대(Hardware)와 더불어 유통조성기능(Software)인 품질규격화, 동식물 검역 및 식품안전성 검사, 유통정보체계의 급속한 개선 및 확충이 예견됨(농무부 식품안전검사처, 보건후생부 식품의약품 강화 등).

(3) 프랑스

- ① 정부부문과 민간부문의 동시 발전 추구.
- ② 강력한 생산자조직(협동조합·협회 등)의 육성·지원을 통한 영세 생산자 및 유통기업 보호정책.

(4) 한 국

- ① 농산물 유통부문에 대한 정부의 발전의지가 최근 높아지고 있음(생산과 유통의 두 바퀴 균형발전론 지향).
- ② 전통적·관행적 유통체계 개혁에 부심하고 있음.
- ③ 생산자 부가가치 증대를 위한 다양한 정책 수행(농산물 산지 가공·조제산업 육성·지원 및 수출정책 강화 등)

지금까지 살펴 본 식품유통환경 변화 및 주요 선진국의 식품유통체계를 조망할 때 한국의 현재 위상은 글자 그대로 개발도상단계에 있음. 그러나 기본적으로 한국의 경제제도가 미국·일본과 마찬가지로 자유시장경제제도이기 때문에 식품유통산업의 발전이 농업 생산부문의 발전을 앞질러 갈 것으로 예견되며 이러한 유통체계의 발전 및 변화는 국내외 유통산업의 식품소매기관이 주도할 것으로 생각됨.