

## 電波管理 側面에 있어서 行政救濟 制度에 관한 研究

李 韓 元

仁荷工業専門大學 通信科 教授

### A Study on the Administrative Relief System with in the Radio Regulation

Jong Weon Lee

Dept. of Communication Engineering, Inha Junior Technical College

#### ABSTRACT

Since the current Radio Regulation Law(RRL) was not expressed the administrative relief system (ARS) clearly, the Radio Regulation Law has the problems on the administrative relief. Therefore, for solving the problems that is a loophole of the administrative relief system on RRL, this paper proposes as follows;

- 1) enact the regulation on the compensative date and claim period.
- 2) enact the regulation on the Radio Regulation Council(RRC).
- 3) enact the regulation on the public notice for opening to the public hearing.

### 1. 序論

우리나라 電波管理行政의 基本法은 電波管理法이며, 이 법에서 명시된 行政救濟制度의 문제점은 제기하여 다음과 같이 분석하고 改善方向을 모색하여 電波管理行政의 연구와 실천을 활성화함으로써 전파관리를 위한 行政法의 체계를 갖추고, 그의 민주화를 실현하고자 한다. 따라서 행정적으로 설립 가동성이 있는 법주내에서 우리나라와 사회, 경제, 문화가 비슷한 일본의 電波法을 비교 자료로 하고, 이에 본인의 견해를 가미한 것임을 밝혀둔다.

### 2. 行政救濟制度의 意義

행정적으론 고하여 분명한 국민의 재산권 침해의 損害賠償에 관한 制度의 法을 총칭하여 行政救濟制度라고 하며, 이를 예로하면 행정상 損害賠償과 행정상 葉訟으로 나누어지며, 다음과 같다.

#### (1) 行政上 損害賠補

① 行政上 損失補賞: 공공의 필요에 관한 道法은 행정상의 공적 행정에 대하여 사용 재산에 대해서 특별한 회복에 대하여 권리적인 평등부양의 원칙에서 行政主体가 행하는 조정적인 재산적 賠補를 말하며, 그 특징으로는 첫째, 정법화되고 있는 손실의 진보이며, 둘째, 공적 행정으로 한 손실의 보상이고, 셋째, 특별한 사례에 대한 보호이며, 넷째, 調節的 보상을 두루 갖다.

② 行政上 損害賠償: 차방의 행정작용으로 인하여 손해를 입은 차례 대차여 국가 또는 公共團體가 그를 배상할 책임은 자동制度를 말한다.

#### (2) 行政爭訟

차방 또는 부당한 行政作用에 의하여 자기의 권리, 그것이 제한되었거나 구설하는 차에게 실질적 권리에 의하여 救濟가 되도록 하는 制度로서 異議申請, 行政爭訟으로 나온다.

③ 異議申請: 行政法의 규제의 形成 또는 在營의 관하여 분쟁이 있는 경우에 당사자에 신청이 의하여 천관을 機關이 이를 수용적으로 인정하는 절차로 裁決申請 나아가도록 한다.

④ 行政爭訟: 異議申請과 같은 경우에 당사자가 행정처분을 한 行政부서 上級行政부서에 대하여 그 실무를 행사하여 그 상급처분이 裁決하는 절차이다.

⑤ 行政訴訟: 행정법과 행정의 관하여 분쟁이 있는 경우 당사자로 부터의 소송제기에 의하여 法院에 대하여 정식의 소송 절차에 관한 판결을 요구하는 것이 行政爭訟이다.

### 3. 電波管理法의 特性

電波管理法은 電波通信行政权을 중심으로 한 전파통신 행정의 주체, 행정 및 행정구제의 관한 法으로 본다면 그 特質은 다음과 같다.

- (1) 주체 대부분의 전파통신 행정에 관한 法이다.
- (2) 적용범위가 국내에 국한되는 国内法이다.
- (3) 법률 작용으로 보아 公法이다.
- (4) 법률 작용에 통화되는 原則法이다.

### 4. 電波管理法上의 行政救濟制度

電波管理法에 명시된 行政救濟制度를 발췌하면 다음과 같으며, 電波管理는 차방 行政法의 체계를 갖추고 있다고 보겠다.

- (1) 주식수증의 생계에 따른 것 (法 64) ···· 손실보상
- (2) 비상수재차에 따른 것 無線通信 (法 66) ···· 손비보상
- (3) 무선주권을 침해하는 것 (法 69-2) ···· 침해보상

- (4) 무선총의 구속 제한 처분 (法 19-2) ..... 청문 실시
- (5) 무선총의 처가 회소 처분 (法 67-4) ..... 청문 실시
- (6) 무선총사자의 감수증자 정지 명령 (法 19-1) ..... 청문 실시
- (7) 무선총사자의 기술 목적 회소 처분 (法 19-1) ..... 청문 실시

## 5. 未備點과 神完方向

### (1) 神償期日의 神完

法 제 64조(주자수 등의 변경과 손실보상)의 제 2항에는 「부신부의 주자수 또는 공공성 권리의 지침을 변경함으로써 발생한 손실을 양해 시킬자에게 보상하여야 한다」라고 규정되어 있다며 제 4항에는 「제 2항의 보상을 끝내 대하여 불복이 있는 자는 보상 결정의 통지를 받은 날로부터 3월 이내에 신고해 그 중에는 청구 할 수 있다」라고 규정하고 있다. 거기 제 2항의 경우 어떤 절차에 의하여 보상하는 것인지 부분명하여 따라서 보상 청구 기간은 設定하거나 또는 보상시기를 초과 神完하여야 할 것이다.

### (2) 電波管理審議会의 초과 神完

公法의 특성이 관하여 소도한 판단을 할 수 있는 많은 경험과 지식이 있는 자 즉 국회의원, 국회의원, 등록된 전문가, 해신부 장관이 참여하는 委員으로 구성하는 電波管理審議会를 설치하고, 異議申請이 있을 때에는 해신부 장관은 이를 전과 같이 상의회에 청탁으로 회부하도록 하며, 전과 관리 상의회는 회부된 사건에 대해에는 異議申請이 수리된 날로부터 일정 기간내에 청문을 시행하도록 한다. 이 경우 청문은 電波管理審議会가 단장을 지정하여 지명하는 審理官이 주재하도록 한다.

### (3) 行政救濟制度運營의 合理化方向으로 초과 神完

電波行政救濟制度의 法에는 先Placeholder行政訴訟法를 적용하여 운용할 수 있다 하였으나 아직은 미비한 상태이며 있다. 예시면례 일부 電波法의 제 7장(異議의 신고 및 試訟公), 同 제 7장의 2(전화감리 상의회)와 같은 魏官은 물론 이것이다. 주로 전화감리 법령상의 주관수등의

변경과 손실보상(法 64)의 규정에서 보상시기의 경과와 청문(全 200)의 规定에 청문의 운용에 관하여 필요한 사항은 체신부 장관이 바로 결정하고자 유동하고 있는 실정이다. 그러나 청문을 하는 행정부에 있어서의 청탁을 電波管理會를 통해 예상하고, 청문 통지서를 異議申請人에게 충부함과 동시에 이해관계인이 알 수 있도록 소명하여야 한다는 규정이 초과 神完되어야 할 것이다. 본인이 조사 분석한 바에 따르면 電波管理會이 제작된 이후로 시설자와 청문을 시행한 실제의 차로를 수진할 수 없았다는 사실에서도 이 法의 民主化에 있어의 것이나 한수 있다.

### (4) 시설자에 대한 청문권의 법률조정 신설(法 67-6)이 필요하다.

#### b. 緒論

本研究를 통하여 발견된 사실을 근거로 다음과 같이 緒論을 내리고 초과 神完을 제언한다.

(1) 보상시기의 명시화거나 또는 보상 청구 기간의 초과化.

(2) 電波管理審議会의 설치에 관한 규정의 초과化.

(3) 청문 실시의 공개화를 위한 이해관계인이 알 수 있도록

公告條項의 초과化.

### (4) 시설자에 대한 청문권의 법률조정 신설(法 67-6)

## 參 考 文 獻

1. 문재현, 「전기통신 법전」, 대중, 한국통신학회, pp 459~522, 1985.
2. 전기통신 통제법을 연구회, 「전기통신 통제법 개정 해설」, 서울, 기관자 pp 57~93, 1985.
3. 신상주, 「전화설계법 개정」, 서울, 동양과학사, pp 231~237, 1984.
4. 이종진, 「통신설계 법령 보존」, 서울 문화당, pp 201~205, 1985.
5. 鄭政音, 「電波小六法」 등장 緒論 pp 25~29.