

特 別 講 演 要 旨

轉 換 期 農 政 的 課 題

(東 國 大 農 大 學 長 , 韓 國 農 業 經 濟 學 會 副 會 長)

朱 宗 桓

1. 轉 換 期 的 性 格 規 定

- (1) 政 治 發 展 , 民 主 發 展 에 따 른 農 政 的 民 主 化 에 대 한 요 구 -
農 民 的 權 益 擁 護 運 動 的 表 面 化 → 農 民 運 動 的 活 性 化 →
農 協 民 主 化 運 動 的 開 始 → 官 活 農 政 에 서 民 主 農 政 으 로 의 轉 換

- (2) 都 巽 間 不 均 衡 成 長 에 對 한 反 省

가. 都 巽 間 的 所 得 比 較 指 標

都 市 勤 勞 者 所 得 : 農 家 所 得 (政 府 發 表)

72 年, 83.0 %, 73 年 87.4 %, 74 年 104.7 %

77 年 102.0 %, 78 年 98.3 %

但 , 上 記 數 子 에 는 問 題 가 有 矣 .

(① 農 家 所 得 은 全 體 平 均 치 , 都 市 勤 勞 者 所 得 은

20 萬 ~ 30 萬 圓 이 상 所 得 者 를 統 計 上 除 外 하
여 集 計 ,

(② 零 細 農 家 的 對 都 市 勤 勞 者 平 均 所 得 對 比 所 得 은

72 年 70.3 %, 78 年 83.5 % (0.5 ha ~ 1.0 ha 階 層

의 所 得 과 比 較 한 數 子 임 .

나. 工業의 大都市集中으로 地方工業 상대적 落後, 農家所得中 農業外 所得의 比重 28.1%, 日本 75.8%, 台灣 50.7% 다. 農業과 工業과의 有機的 産業聯關의 欠如, - 農産物 加工業의 不振

라. 農業投資의 相對的 落後, 獨寡占 企業을 中心으로 한 重化學工業에는 業体에 따라 1個業体에 수천억원을 지원하면서도, 農業投資에는 극히 吝嗇하였음.

마. 農畜産物의 無節制한 수입으로 農家經濟 파탄

- ① 쇠고기 78年中 4萬4千톤 수입으로 小값은 물론 닭, 돼지값도 폭락하여 農家副業 一大打擊

	78.4月	78.8月	79.4月	79.8月	80.2月
	천원	천원	천원	천원	천원
肥育牛 (100kg)	691.6	710.0	647.0	697.0	749.0
肥育豚 (90kg)	83.9	100.0	90.0	50.0	72.0
肉 鷄 (kg)	0.614	0.745	0.503	0.771	1,060

- ② 經濟作物의 過多 輸入

고추, 마늘, 양파, 땅콩

- ③ 外穀輸入에 의존하는 畜産으로 穀作의 生産意慾 減退

바. K D I, 經濟企劃院의 國際比較優位論에 입각한 農産物 輸入 開放論, 世界銀行의 農産物 輸入勸誘, IMF 말로博士의 輸入 開放論과 畜産不適論, 쌀 350만석 導入등 營農意慾 喪失을

부채질 하는 報道로 農政不信의 深化

사. 쌀 收買價 低調와 交易条件 惡化

收買價와 農家購入價格 比較

	77	78	79
收買價	12.1 %	15.4	22.0
購入價	17.1	30.0	14.9
賃料金	24.2	45.9	65.5

農家交易条件

	75	76	77	78	79
農家販売 價格指數(A)	100	124.0	144.6	188.5	198.1
農家購買 價格指數(B)	100	624.9	146.2	190.1	218.4
交 易 条 件 B/A	100.0	99.3	98.9	99.1	90.7

(3) 離農激増과 勞賃上昇

가. 農家人口의 減少

72年 1,467萬名 → 78年 1,153萬名

(年平均 50萬名씩 離農, 最近年에 加速化 農家人口

78年末 31.3%)

나. 農業勞動力의 老齡化, 婦女化 → 農林勞動力不足 深化,

反面에 新品種 재배 확대에 따라 勞動力 需要는 오히려

증대 → 勞動力 過剩에서 不足으로 變化

다. 農業機械化의 不振 → 生産力 踏步

이앙기 보급대수 : 대만 18,778대 (1978年) 日本 1,478,000대

한국 531대 (1978年末), 2,416대 (1979年末)

이앙기 國產台數 : 대만 14,340台 (1978年) 國產比率

76.4%, 日本 全量 國產化, 韓國 國產化率 全無

備考 : 대만 이앙기 수입개시 (1970年 280台, 1975年

國產化 開始 1,056台

라. 營農意慾 상실

農村經濟研究院 80.4.28日 發表

	78年	79年
매우만족과 대체로 만족	49.9%	30.5%
그저 그렇다와 약간 불만	45.9	61.1
農村에 정착하고 싶다.	70.6	66.3
이농하고 싶다.	17.7	21.8
子女에게 營農 勸奨 의사 있다.	6.3	3.8
다른 직업 勸奨	21.3	30.7
子女 의사대로	72.4	65.5

2. 对 策

(1) 比較優位論의 排擊

가. 比較優位論의 理論的 前提와 韓國의 現實은 다음 (拙稿 , 「 比較優位論의 適用限界 」 , 韓國經濟學會 , 「 經濟學研究 」 , Vol.27, 1979 參照)

나. 食料品 價格의 物價先導論의 虛構性 過去 1年間 都売物價 上昇率 44.6 %

食料品 21.2 %

食料品外 57.4 %

集中管理品目 25 개 平均 23.4 % 上昇 , 이중 돼지고기 , 김 , 마늘 , 고추 4개 食料品만은 價格下落 , 나머지 21개 品目 (연탄제외) 은 최고 80.6 %까지 올랐다 .

설탕 73.6 % , 학생복 66.7 % , 치약 50 % , 합성세재 43.8 %

- 모두 獨寡占品目 쌀값 28.6 %

다. 國際農産物價格의 展望

쌀값 國際比較 (1978年産) : 한국 750 弗 , 태국 417 弗 ,

美國 307 弗 , 日本 1,230 弗 , 日本農村水産省은 國際價格이

1985年에는 最高 1,200 弗에 달할수도 있을것이라고

예측

쇠고기 수입가격 1978年 吨当 1,200 弗 , 79年 2,200 弗

85年頃에는 최고 5,000 弗에 달할것으로 예측

伊 , 瑞西의 牛肉生産費 호주의 7~8 배 , 日本은 20배

임에도 國內畜産業 보호

(2) 食糧自給政策의 強化

가. 官主導型에서 民間主導型으로 食糧增産政策上 전환해야 함.

新品種 栽培의 完全自由化, - 79年 新品種 段收 463 kg, 在
來種 437 kg 差 5.9%

段收差의 減退 73年 = 37.4% 75年 = 43.3%
77年 = 30.7% 78年 = 11.7% 79年 = 5.9%

나. 價格豫示制의 採択과 收買目標量의 豫示

다. 二重穀價制 계속 실시

① 79年末까지의 累積赤字額 7,025 억원, 78年末現在 累積赤
字額 5,215 억 이 가운데 二重穀價와 直接 關聯된 糧穀売出
欠損은 전체의 34%인 1,771 억원에 不過, 其他는
借入金 利子 21.7%, 76년까지의 밀가루 가격보조 24.6
%로 거의 半을 차지하고 있음.

② 赤字累積의 原因은 欠損을 財政에서 補填치 않은 데 있음
(상환실적: 72年 110 억, 79年 2,680 억에 불과)

③ 日本의 경우 一般財政 補填 76年 7,479 억엔, 78年
6,752 억엔

④ 韓國의 財政法 - 歲計剩餘金에서 韓銀借入 우선상환을
규정 하고 있음에도 政府 不履行

다. 農協의 民主的 改編과 農業金融制度 改善

① 貸出種類 40 種, 金利도 3.5% ~ 26%까지 多樣 복잡
함으로 金利調政, 單純化

② 營農資金 규모 대폭 확대

③ 農協任職員 任命에 관한 임시조치법 폐지

라. 營農機械化의 강력 추진

마. 流通構造 改善

바. 農業研究의 強化 支援

사. 農村指導所의 強化와 營農後繼者 育成