

**정 부 지 원 제 도**  
**- 최근 중소기업 동향과 정책방향**

**경기지방중소기업청장 이 일 규**

# I. 중소기업의 국민경제적 비중

## □ 중소기업은 우리경제의 절대 다수를 점하는 경제의 중추

- 중소기업의 사업체수('03) 300만개(전체사업체수의 99.8%)  
중소기업 종사자수('03) 1,047만명(전체 고용의 87.0%)

\* '97년부터 '03년까지 중소기업 고용은 220만명이 증가한 반면, 대기업 고용은 127만명이 감소

- 경제가 성숙단계로 접어듬에 따라 중소기업의 생산·수출 비중은 더욱 커질 것으로 예상

\* 중소기업의 생산액 비중 : ('02) 50.8% →('08) 53.0%

\* 중소기업의 수출 비중 : ('03) 42.2% →('08) 50.0%

## □ 중소기업의 범주에는 기업규모별/업종별로 다양한 성격의 기업들이 포함

- 기업규모를 기준으로 할 경우, 소기업(소상공인 포함)이 사업체 수의 대부분을 차지
- 업종별로는 도소매업종의 사업체 수가 제일 많으며, 음식숙박업, 도소매업 등 경영환경변화에 대한 적응능력이 취약한 소상공인과 개인사업자 비중이 높아 경기변동에 민감

<중소기업의 업종별 사업체수와 종사자수>

	전 체	중소기업					대기업	
		도소매및소매업	숙박및음식업	제조업	운수업	기타		
사업체수('03)	3,004	889	647	325	323	815	2,999	5
(천개, %)	(100.0)	(29.6)	(21.6)	(10.8)	(10.8)	(27.1)	(99.8)	(0.2)
종사자수('03)	12,041	2,350	1,684	2,686	730	3,025	10,475	1,567
(천명, %)	(100.0)	(22.4)	(16.1)	(25.6)	( 7.0)	(28.9)	(87.0)	(13.0)

주: 업종별 ( )수치는 중소기업내 비중임

\* 자영업자 비중('02) : 한국 36%, 일본 15.4%, 대만 28.4%, 미국 7.4%, 독일 10.6%

## II. 최근 중소기업 동향

- 전반적인 경기 어려움 속에서 중소기업 경영난도 지속되고 있으나, 최근 소비심리와 기업경기 예측이 호전됨에 따라 향후 중소기업 경영난 회복 기대
- 중소기업의 생산은 증가세를 유지하고 있으나, 전산업 평균치를 하회하고 있으며, 평균가동률도 60%대로 저조
  - 지난 2004년 중소기업의 생산증가율은 3.8%로 전산업 생산증가율 10.1%를 크게 하회하고 있으며, 지난해 12월에는 전년동월비 0.6%에 그침
  - 중소기업의 평균가동률도 지난 12월 68.5%에 머물러, 2003년 2월 이후 23개월 연속 60%대의 저조한 수준 지속

### <생산증가율 및 평균가동율>

단위 : 전년(동월)대비, %

	2003	2004	'04.3	5	7	9	10	11	12
생산증가율									
· 전 산업	5.1	10.1	11.6	13.5	13.0	9.5	5.8	9.9	4.5
· 중소기업	0.2	3.8	4.9	3.2	7.2	3.5	2.0	3.9	0.6
평균가동율									
· 전 산업	78.3	80.5	80.6	81.3	79.4	79.6	80.1	82.2	79.9
· 중소기업	68.8	68.2	67.1	68.5	67.9	68.5	69.0	68.7	68.5

주 : 2004년 연간수치와 11월, 12월 수치는 추정치임.

자료 : 통계청, "2004년 12월 및 4/4분기 산업활동동향" 2005. 1. 28

중소기업협동조합중앙회, "월간 중소기업경기전망조사 보고" 2005.1

- 중국 등 저가제품의 국내시장 유입이 확대되어 중소기업의 **내수판로가 위축되고, 유가 및 국제원자재 구입가격의 상승으로 채산성도 악화**

\* 중소기업의 채산성 BSI(% , 한은):('04.1)75 → (3)69 → (6)73 → ~~(9)72~~ → ~~(12)72~~  
 주: '호전'응답업체 구성비(%) - '악화'응답업체 구성비(%) + 100

## □ 금융기관의 여신심사강화로 중소기업의 자금조달 애로

- 중소기업 대출규모('05.1)는 지난해 12월보다 1조 3천억원 증가한 247조 5천억원을 기록하였으나, 이는 설을 앞둔 일시적 자금수요 증가에 따른 것이며 대출증가로 보기는 어려움

\* 중소기업 대출(조원):('03말) 237.8 → ~~(04.10) 252.1~~ → (12) 246.2 → ~~(05.1) 247.5~~

\* 중소기업 연체율(%):('03말)2.1 → ('04.10) 2.8 → (12) 2.2 → ~~(05.1) 2.6~~

- 주식, 회사채 발행 등 직접 금융시장을 통한 자금조달이 크게 위축되어 **2004년중 전년대비 27.1%나 감소**

\* 중소기업 직접금융실적(억원): ('02)27,975 → ('03)25,630 → ('04)18,684

- 중소기업의 자금사정을 나타내는 중소기업 자금조달사정 건강도 지수는 2005년 1월 현재 70.4로 열악한 자금사정 지속

\* 중소기업 자금조달사정 건강도지수(중소기업협동조합중앙회):  
 ('04.8) 71.4 → (10) 73.5 → (11) 72.1 → (12) 71.1 → ('05.1) 70.4

주 : 지수가 100이상이면 전월보다 호전, 100미만이면 악화, 100이면 보합으로 해석

## □ 중소기업 취업기피 현상으로 중소기업은 인력부족이 계속

\* 인력사정 BSI(% , 한은): ('04.1)95 → (3)93 → (6)97 → (9)94 → (12)96

주: '과잉'응답업체 구성비(%) - '부족'응답업체 구성비(%) + 100

□ 중소기업 수출은 증가세를 유지하고 있으나, 총수출증가율 및 대기업의 수출증가율을 크게 하회

- 중소기업 수출은 증가세 둔화가 가속화되어, 2004년 10월 이후 전년동월비 한 자리수 증가에 그치는 부진

<수출증가율 변화>

단위 : 전년동월비, %

	2002	2003	'04.6	7	8	10	11	12
수출증가율	8.0	19.3	38.0	36.1	28.7	19.7	26.8	19.5
· 중소기업	5.7	19.6	29.3	26.5	14.9	1.2	8.3	-
· 대기업	9.7	19.1	44.1	42.3	39.5	35.1	41.2	-
중소기업수출비중	42.0	42.2	38.2	39.9	39.2	38.4	37.5	-

주) 중소기업 수출집계방식의 수정작업으로 인하여 최근 통계 발표지연

□ 최근 일부 소비관련 지표와 기업의 경기에 대한 예측이 호전되는 등 경기회복에 긍정적인 신호가 감지

- 내수의 향방을 가늠해 볼 수 있는 신용카드사 신용판매 국내이용액이 '04년 10월 이후 3개월 연속 매월 전년동월비 10% 가까이 증가

\* 신용카드 이용액 증감율(% , 국내승인기준, 재정경제부)  
( '04.3 ) -6.9 → ( 5 ) -3.2 → ( 7 ) 6.7 → ( 9 ) 9.2 → ( 11 ) 16.6 → ( 12 ) 9.0

- 제조업 분야의 기업경기실사지수가 개선('04.12.15-12.31일간 제조업. 5,796개를 대상으로 조사한 결과, 재정경제부)

- 다만 경기회복은 금년 하반기 이후에 가시화될 가능성이 높다는 의견이 다수

\* 본격적인 경기회복 시점: 46%가 '05년 하반기, 35%는 '06년 이후로 응답

### III. 중소기업 정책방향

#### 1. 중소기업 정책의 변화 과정

- 그간 보호·육성 위주의 정책기조에서, 외환위기를 거치면서 벤처·창업 활성화를 통한 경제 활력 주체로 성장
- 현재는 혁신능력 제고를 통한 글로벌 경쟁력 강화에 중점

##### 1960년대 : 중소기업 정책 태동기

- 중소기업 지원·육성을 위한 법률적 체계 마련
- 협동조합법('61), 단체수의계약제도('65), 중소기업기본법('66)

##### 1970~80년대 : 중소기업 사업영역 지정 등 보호·육성

- 중화학공업정책 본격 추진에 따른 부품공급·생산 주체로서 중소기업 육성 필요
- 고유업종제도('79), 지정계열화제도('80)
- 신용보증기금('76), 중진공('79), 기술신보('89) 설립

##### 1990년대 : 중소기업 구조고도화 추진

- WTO출범('95.1) 등으로 자율과 개방, 경쟁중심의 정책으로 전환
- 고유업종 해제예시('94), 단체수의계약 품목축소('95), 구조개선 및 경영안정지원법 제정('95), 중소기업청 개청('96)

##### 외환위기 이후 : 벤처·창업촉진 및 경쟁력 강화

- 벤처정책에 중점을 두면서, 소기업 등 취약부문에 대한 보완 대책을 마련
- 코스닥 시장 개설('96), 코스닥 등록요건 완화 및 세제지원('98)
- 벤처기업특별법('97), 소기업법('97), 여성기업법('99)

## 2. 그동안의 중소기업 정책에 대한 평가

### □ 다양한 지원을 통해 중소기업의 양적 성장기반을 구축

- 업체수(천개) : ('98) 2,607 → ('03) 3,004(397천개 증가)
- 종사자수(만명) : ('98) 766 → ('03) 1,204(438만명 증가)
- 생산액 비중(%) : ('98) 46.4 → ('02) 50.8

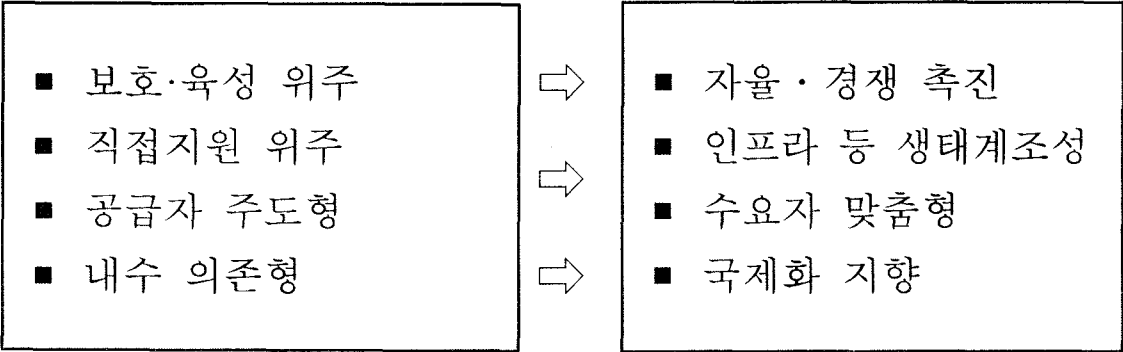
### □ 중소기업의 자생력 제고 등 질적 성장은 미흡

- 중소기업 유형, 성장·발전단계를 감안한 수요자중심 대책 미흡
  - 중소기업 유형, 성장·발전단계 등에 무관하게 기술, 자금, 판로, 인력 등의 분야별 지원에 치중
- 발전가능성 위주의 집중 지원 미진
  - 보호·육성 차원의 보편적 지원방식을 취하여 발전가능성이 큰 창업·기술형 중소기업에 대한 집중적 지원은 미흡
- 보호 위주 정책의 역효과 발생
  - 중소기업간의 경쟁과 대기업과의 협조체제 구축을 통해 중소기업의 자생력을 키우기보다 직접적인 보호 위주
- 사후평가를 통한 정책개선 및 실효성 제고 미흡
  - 기존 지원정책의 효과를 평가하여 문제점을 개선하려는 노력이 부족하여 정책의 실효성이 반감

### 3. 중소기업 정책 기본방향과 육성전략

#### □ 중소기업 정책 기본방향

중소기업의 혁신역량 및 글로벌 경쟁력 강화



#### □ 중소기업 중점 육성전략

- 소상공인·소기업 등 기업유형별로 차별화된 대책 추진
- 창업·성장·구조조정 등 성장단계별 맞춤형 지원
- 혁신형 중소기업 3만개를 선도그룹으로 육성

	소상공인	소기업	중기업	혁신형 기업
중소기업수 (300만개)	267만개	24만개	8만개	(現) 1→ 3만개
제조업 (33만개)	10인 미만 (26.6만개)	10인~49인 (5만개)	50인~300인 (0.8만개)	(現)0.7→ 2만개
서비스업 등 (267만개)	5인 미만 (240.4만개)	5인~9인 (19만개)	10인~200인 (7.7만개)	(現)0.3→ 1만개

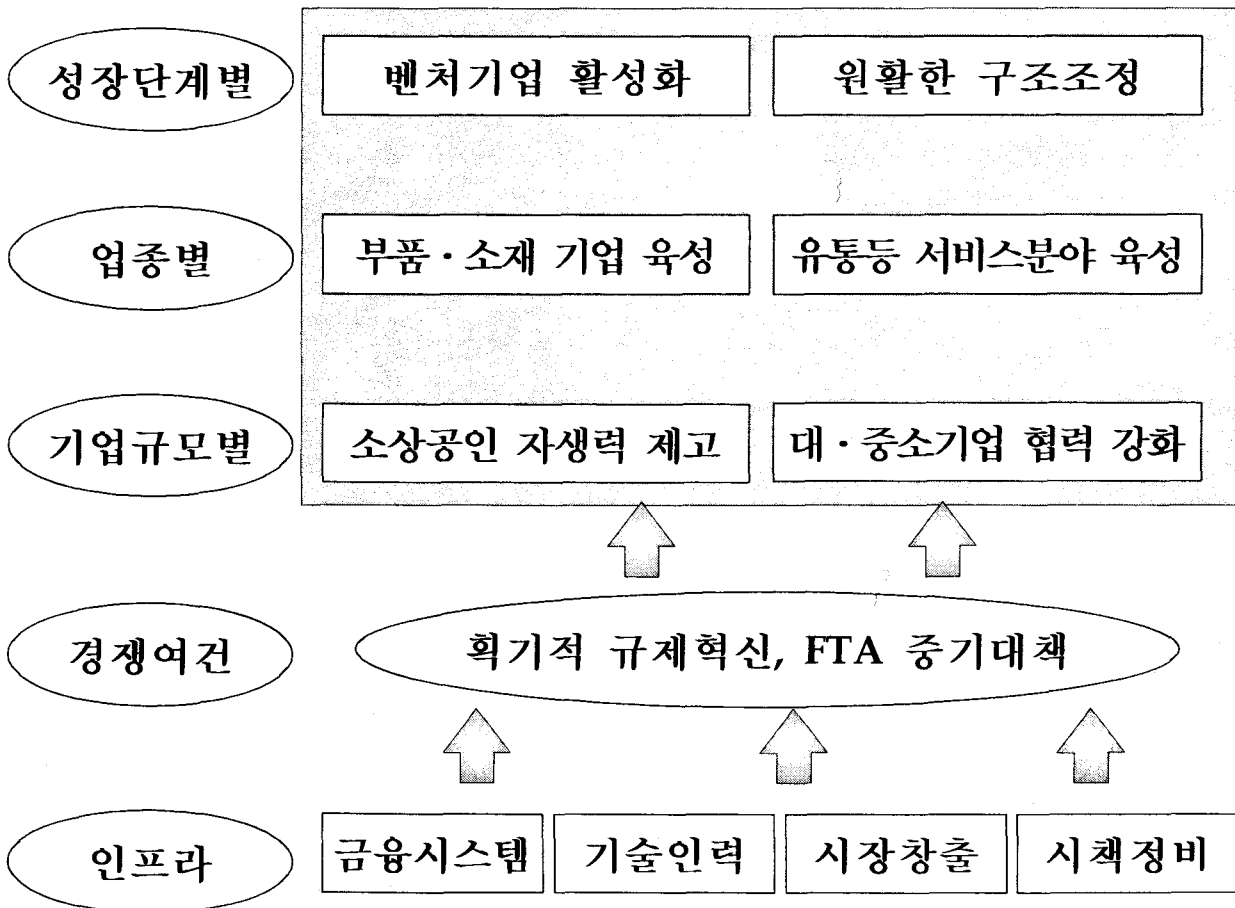


# IV. 중소기업 정책과제

## 1. 5개 분야 12개 정책과제

- 지난해 7월 7일 “중소기업 경쟁력강화 종합대책” 수립
- “IMF 연례협의단 정책권고”, “경제양극화 실태조사 및 대응방안” 등에서 논의된 사항과 “중소기업 1만개 실태조사”를 통해 도출된 정책과제를 보완

⇒ 중소기업 정책혁신을 위한 세부추진과제 확정(2005.1.17)



## 2. 정책과제별 주요 내용

### 과제 1 벤처기업 활성화

- 벤처기업에 대한 투자 자원 확충
  - 투자펀드(1조 4천억원), 채권보증(3년간 10조원), 출자총액 제한의 예외 인정비율 상향조정으로 투자확대 유도
- 패자부활 프로그램 도입
  - 신용회복 → 도덕성 평가 → 사업타당성 평가 → 보증 및 대출
- 코스닥 시장의 역동성 제고
  - 일일 가격변동폭 확대(전일종가대비  $\pm 12\%$  →  $\pm 15\%$ )
  - 등록후 매각제한기간 단축(2년 → 1년)

### 과제 2 소상공인 자생력 제고

- 컨설팅, 교육, 정보제공을 통한 성공률 제고
  - 상권정보 체제 구축 및 소상공인 밀집도지수 개발('05.6)
  - 창업교육(실무 2개월 + 현장 1개월)과 자금지원을 연계
- 1만개 소상공인에 대한 특례보증 실시
  - 지역신용보증재단을 통해 5천억원 지원('05.3)
- 재래시장 활성화를 위한 종합지원체계 구축
  - \* 재래시장육성을위한특별법 제정(04.10)
  - 시장경영지원센터 설치(05.3) 및 자조조직 활성화
  - 시장특성과 상권 회복 가능성에 따라 선별적·체계적 지원
  - 주차장 설치 등 시설현대화 및 환경개선 지원(1,068억원)

### 과제 3

### 원활한 구조조정 지원

- 한계기업의 신속한 퇴출 및 M&A를 통한 구조조정 촉진
  - 벤처캐피털의 일시적 경영 지배를 허용
- 소상공인 등 한계기업 사업전환 촉진을 위한 특별법 제정('05.6)
  - 자산매각·취득 등 사업전환 활동에 대한 세제·금융지원
- 한계기업의 해외진출 지원

### 과제 4

### 부품·소재 중소기업 육성

- 기업특성별 혁신역량 강화
  - 전략적 기술개발을 집중, 2010년까지 글로벌 기술을 선도할 수 있는 300개 중핵기업 육성
  - 대학과 연구소 등의 연계를 강화하여 부품개발에 기반이 되는 전략소재 중점 개발
- 2010년 세계시장 선도 품목 100개 확보를 목표로 품목별 기술개발 및 확보전략을 차별화하여 집중지원
- 각 산업단지 및 지역 특화산업의 특성을 감안하여 부품·소재 혁신클러스터를 조성하고 성공모델을 확산

## 과제 5 유통 등 서비스분야 육성

- 서비스산업 활성화를 위한 인프라 구축
  - 서비스 표준화 확대 및 서비스수출 촉진을 위한 무역금융 개선
- 디자인·컨텐츠·IT컨설팅 등 비즈니스 서비스산업 육성
  - 문화컨텐츠 수출정보시스템 운영 활성화
- 제조기업과 관련서비스 기업군의 통합적 연계생산체제구축

## 과제 6 대·중소기업간 협력강화

- 대·중소기업간 공정거래 확산 유도
  - 표준하도급 계약서의 보완 및 신규 제정(서비스업종)
- 하도급 거래 실태조사 강화 ('04) 4만개 → ('07) 7만개
- '대·중소기업 협력재단' 설립·운영하며, 대기업을 중소기업 지원시스템 구축
  - 대기업 임원을 중심으로 '지역 대·중소기업협력단' 구성

대기업과 중소기업간 동반성장의 공고한 기반 마련

## 과제 7 | 중소기업 규제혁신 추진

- 기존 규제개혁의 틀을 넘는 혁신적 규제개혁 추진
    - 기존의 분야·단위별 개별검토를 통한 규제개선으로는 실효성에 한계
  - 계획입지내 중소제조 및 서비스업체 규제자유화 시범추진
    - 국민건강보호, 산업재해·안전, 환경오염배출 기준 등 필수 규제만을 존치하고, 여타 규제는 일괄 철폐하는 규제네거티브방식을 추진
- \* 창업승인기간 단축(30일→20일) 및 의제처리 확대(48개→64개)

## 과제 8 | FTA추진에 따른 중소기업 대책

- 전세계적 FTA확산으로 FTA는 선택이 아닌 필수
  - FTA에 능동대처로 중소기업의 체질개선 계기로 활용
- 내수위주 중소기업을 수출산업군으로 전환
  - 중소기업 수출역량 강화를 위해 현지 협력지원센터 설치
- 업종별 기술격차와 상대국 특성을 반영한 FTA협상 전략수립
  - FTA 발효시기, 유예품목 및 유예기간 결정 등
- FTA대상국과 사전 기술협력 확대
  - 공동 기금 및 양국 중소기업 협력위원회 설치 등

## 과제 9

## 중소기업 금융지원 시스템 재정비

### ○ 정책자금의 역할 재정립

- 창업·기술 사업화, 시설투자 등에 집중 지원하고, 단순 운전자금은 취약계층(소기업·소상공인)에 중점 지원
- 성장 가능성 등 업체별 특성에 따른 맞춤형 자금공급 강화

- 혁신형 중소기업은 투·융자를 통한 창업초기 기업 집중지원
- 일반형 중소기업은 민간금융을 활용토록 유도하되, 산업적 파급효과가 큰 장기시설투자 등은 지원
- 소기업·소상공인은 시장실패 보완을 위해 경영안정 지원

### ○ 일반보증은 상업적 베이스로 전환

- 중소기업의 신용정도에 따라 보증수수료를 차등화하고 수지 균형 도모
- 기술보증 및 소기업보증 등 정책목적의 특별보증에 한해 손실 보전
  - 신용보증기금은 일반형기업에 대한 신용보증을 전담
  - 기술신용보증기금은 혁신형기업 전담 보증지원기관으로 육성

### ○ 중소기업 대출확대를 위한 유인제도의 개선

- 은행 경영평가지 중소기업 의무대출 비율 준수여부를 강화 반영

\* 중소기업 의무대출비율(시중 45%, 지방 60%) 준수 유도

**필요한 곳에 물이 스며들 듯 효율적인 자금지원 체계 완성**

**과제 10****산학협력을 통한 기술인력 지원 대책**

○ 공고, 산업대 및 공과대학을 지역내 기술인력 공급의 산시로 육성하고, 지역특성에 맞는 '맞춤형 산학협력'을 통해 기술 및 인력공급의 선순환 구조 확립

- 공고를 지역 중소기업 인력공급의 베이스로 활용하는 방안을 마련하고, 학부모·학교 및 기업간 '취업훈련 협약'을 체결하며, 맞춤형 기업현장교육의 인센티브를 부여

공고생 (3학년)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 학자금 규모의 직업훈련비 지급</li> <li>· 중소기업 2년 근무기간, 입영연기</li> <li>· 대학진학시, 대학등록금의 일부 지원</li> </ul>
학교	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 자율학교로 지정, 학교운영의 자율권 부여</li> <li>· 교재개발비 및 실습기자재 지원(지방교육재정 교부금 등)</li> <li>· 대기업, 공공기관의 유휴설비 무상지원 알선</li> <li>· 공고 교사의 전문교육 무료 실시(산업기술대)</li> </ul>

- 대학의 교수연구실·실습실을 인력양성의 산실(산학협력실)로 활용하여 중소기업, 교수, 재학생이 1~2년간 공동기술개발 수행

- 중소기업청의 기술개발관련 자금을 활용하여 연간 5천만원 내외의 기술개발자금을 산학협력실에 지원

○ 중소기업중앙회를 통해 '인력구조고도화 기획단'을 구성하고, 사업장을 직접 찾아가서 교육하는 '이동식 직업훈련 서비스'를 실시

## 과제 11

## 중소기업 제품에 대한 시장 수요 창출

- 중소기업제품 공공구매 효과 제고
  - 중기제품 구매목표비율제도 도입, 직접생산제품 선정기준 제정
- 중소기업 신기술제품에 대한 공공구매 강화
  - 신기술제품 구매의무(20%) 대상기관을 현재 33개 기관에서 151개 기관으로 확대
- 지역별·분야별 해외진출 지원체제 강화
  - 수출인큐베이터(9개), 해외지원센터(38개) 등을 통한 현지지원
  - 전문업종중심 해외전시회 참여 및 해외시장개척단 파견

## 과제 12

## 중소기업 지원시책 정비

### □ 경쟁을 촉진하는 제도로 개편

- 단체수의계약제도 폐지, 중소기업간 경쟁체제로 전환(07.1)
  - \* 중소기업진흥및제품구매촉진에관한법률 개정(04.12)
- 고유업종은 07년까지 단계적으로 해제하고, 지정계열화 제도는 폐지
  - 고유업종 해제 : (05) 37개 → (06) 19개 → (07) 0
  - \* 중소기업사업영역보호및기업간협력증진에관한법률 개정(04.12)



□ 중소기업 지원시책 234개 재정지원사업(14개 부처)을  
유형별·성장단계별 맞춤형 지원체제로 정비

- 시책대상을 명확히 설정하여 정책실효성 제고

<정비계획>

- 경쟁력 강화 분야(146개 사업중 26개 사업)
- 창업·벤처 분야(26개 사업중 10개 사업)
- 소상공인 분야: 재래시장 활성화 등 5개 사업
- 유사·중복사업: 창업보육사업 등 53개 사업

<참고자료>

## 중소기업 관련통계

(2003. 12 기준)

□ 총괄

(단위 : 개, 명, %)

구분	전체	소상공인		소기업		중기업		중소기업	
		비중	비중	비중	비중	비중	비중		
								비중	비중
사업체수	3,004,105	2,670,990	88.9	2,913,850	97.0	85,447	2.8	2,999,297	99.8
종업원수	12,041,387	5,232,697	43.5	7,695,568	63.9	2,779,062	23.1	10,474,630	87.0

\* 중소기업 : 상시근로자 300인 미만

\* 소기업 : 상시근로자 50인 미만

\* 소상공인 :

· 제조업, 광업, 운수업, 건설업 : 상시근로자 10인 미만

· 기타 업종 : 상시근로자 5인 미만

□ 소상공인 및 소기업의 업종별 현황

(단위 : 개, 명, %)

구분	소상공인				소기업			
	사업체수		종업원수		사업체수		종업원수	
	비중	비중	비중	비중	비중	비중	비중	
전산업	2,670,990	100.0	5,232,697	100.0	2,913,850	100.0	7,695,568	100.0
제조업	266,177	10.0	825,997	15.8	316,468	10.9	1,826,929	23.8
도·소매업	806,176	30.2	1,465,653	28.0	863,037	29.6	1,818,302	23.6
숙박·음식점업	587,598	22.0	1,193,702	22.8	635,874	21.8	1,485,494	19.3
운수업	315,688	11.8	383,032	7.3	321,419	11.0	499,291	6.5
공공·수리·개인서비스업	247,906	9.3	376,447	7.2	258,459	8.9	442,469	5.7
기타 업종	447,445	16.7	987,866	18.9	518,593	17.8	1,623,083	21.1